

政府工作报告

——2020年5月21日在洛阳市涧西区第十五届人民代表大会
第五次会议上

涧西区人民政府区长 周玉甫

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2019年工作回顾

2019年，是新中国成立70周年，是实现全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，也是涧西经济社会发展极不平凡的一年。面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，区政府团结带领全区干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实中央和省、市决策部署，聚焦“四高一强一率先”奋斗目标，全面深化“9+2”工作布局，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，奋

力推进涧西经济社会创新发展、转型发展、高质量发展，较好地完成了全年各项目标任务。

据统计，2019年地区生产总值完成258.9亿元，按可比价格计算，同比增长8.3%；第三产业增加值完成215.4亿元，同比增长8.1%；规模以上工业增加值同比增长11.4%；社会消费品零售总额完成248.1亿元，同比增长11%；固定资产投资完成204.7亿元，同比增长12.5%；一般公共预算收入完成28.8亿元，同比增长7.6%；城乡居民人均可支配收入达到40558元和22229元，分别同比增长7.6%和9.9%。经济社会发展保持了好的趋势、好的态势、好的气势。

一年以来，我们主要做了以下工作：

（一）加快转型调结构，综合实力迈上新台阶

始终坚持“以稳求进、进中向好”，着力打造经济繁荣的实力涧西。**先进装备引领高端制造。**轴研所关键部件再立新功，助力长征五号飞天翱翔。中信重工参建国产航母，见证人民海军扬帆奋进。河柴重工绿色气体机出口古巴，中信重工矿用磨机助力南美特大铜矿，涧西制造叫响国际市场。牡丹号盾构机保障地铁1号线顺利“洞通”，洛轴时速350公里高铁轴承具备上车应用条件，涧西制造建功核心装备替代进口。一拖“超级拖拉机I号”机群“协同作战”，向智慧农业进发。工业CT“开枝散叶”，再拓文保、安检新领域。中信、一拖荣膺“全国首批制造业单项冠军示范企业”。长空远洋、地上地下、军需商用，涧西高端装备享誉全球。**现代服务业繁荣高端商贸。**“十三五国家服务业综合试

点区”建设成果丰硕，全区第三产业增加值占地区生产总值比重达 83.2%。全年实施千万元以上服务业项目 53 个，累计投资 25.3 亿元。新增商务楼宇 10 万平方米，总面积达 80 万平方米。王府井、万达广场两大商圈人气聚集，形成涧西高端商贸大格局。云峰国际、中弘范特区购物中心方兴未艾，变身时尚消费“打卡”地。E953、广州市场步行街等商贸综合体正加快建设，牡丹广场中央商务区蓄势成势。传奇影业 3D 影片《大侦探皮卡丘》全球热映，实现美国大片“涧西造”。大张集团入选“河南民营企业 100 强”，是全市唯一入榜零售业企业。项目建设奠基高质量发展。统筹推进现代创新、现代产业、现代城镇等“九大体系”项目协调发展。先后实施重大项目 218 个，累计完成投资 190.6 亿元，超额完成年度目标任务。其中，纳入省、市重点项目 34 个，累计完成投资 119 亿元，是年度目标的 165%，稳居全市前列。地企合作持续深化，4 次联席会议签约项目 54 个、总投资 79.1 亿元，排名城市区第一。

（二）创新驱动添引擎，科创高地实现新突破

始终坚持“创新引领、转型升级”，着力打造动能强劲的创新涧西。创新“主阵地”提质扩容。借力“自创区”建设，涧西新材料及智能装备科创小镇加快推进，全力打造全国新材料、智能装备、科技研发示范基地。实施“大孵化器”战略，大学科技园、卓阳耀滨、清华启迪、中孵创新广场、中信科创园五大科技园区协同并进，科技园区孵化器面积超 15 万平方米。全年新认定市级以上创新平台 19 家，全区各类创新平台已达 120 家。聚力五

大平台建设，中原智造工业共享云平台立足河南、辐射全国，已入网企业 4160 家。**创新“主力军”集聚壮大。**坚持分类施策、重点突破，大企业顶天立地、中小企业铺天盖地、高新技术企业抢占高地的发展格局加快形成。全年新认定国家级高新技术企业 17 家，新认定国家级科技型中小企业 59 家。实施人才强区战略，累计引入创新创业人才 4000 余人；实施高层次人才引育计划，累计引入高端人才 230 余人，全区 18 个创业团队入选市“玉洛汇”计划，举办“人才公寓免费住”等惠才活动，全力打造中西部最具吸引力的人才富集地。**创新“主引擎”全面启动。**创新活力不断迸发。全年专利申请量 2191 件，万人有效发明专利申请量达到 50 件，比全国平均水平高 38.5 件，获评国家知识产权强县工程示范区。创新成果亮点纷呈。河科大获评全国首批全省唯一高校科技成果转化和技术转移基地。中信重工成功研制出 7 套工业 CT 样机。视微影像获得国内首台眼科 OCT 产品注册证。中科慧远手机盖板监测设备成功推向市场。

（三）深化改革扩开放，经济发展注入新活力

始终坚持“对内改革、对外开放”，着力打造融合共享的开放涧西。**改革攻坚成效明显。**稳妥推进机构改革，全区 36 个涉改部门、11 个街道办事处改革圆满收官，系统完备、科学规范、运转高效的机构职能体系基本形成。深入推进“放管服”改革，积极落实“证照分离”，企业注册开办时间缩减至 4 个工作日内，全年新增企业 2629 家、个体工商户 5133 家，辖区各类市场主体已达 3.3 万家。扎实推进国企改革，完成西苑城投企业改制，主动

走向市场，全面提升国有资本效益；完成中钢耐火和耐研院重组，着力打造具有国际竞争力的世界一流耐火材料企业。稳步实施投融资体制改革，大力发展股权投资，引导设立洛阳盈科、浩正嵩岳等股权投资基金，全年资本市场融资突破 10 亿元。**开放招商深入推进。**积极融入“一带一路”战略，持续引导中信、一拖等一大批企业“走出去”，输出优质产能、提升市场份额。中信重工大型磨机出口厄瓜多尔，抢占全球高端矿业装备市场。中国一拖刚果（布）建厂，助力非洲农业机械化。拖研所农机检测设备出口哈萨克斯坦，打开中亚市场。涧西区跨境电商产业园加快建设，东方红国际陆港实现班列常态化运行，累计发出 129 列，发运货物 9058 柜。深入开展三年开放招商攻坚行动，先后邀请朴[pǔ]器科技等 184 批次客商来涧实地考察洽谈，签约西交大高纯镁、宏达石化等亿元以上项目 26 个，总投资 93.6 亿元；实际利用省外境内资金 48.7 亿元，盘活闲置厂房 8 万平方米。**营商环境不断优化。**积极践行“不能让时间成为成本，不能让感情成为负担”的效率服务理念，大力开展营商环境社会评价工作，打造高效、活力、诚善的服务新高地。完善行政服务平台，自贸区综合服务中心建成投用，承接省、市 1300 余项经济社会管理职能，为企业提供全方位、一站式服务。推行政务服务“一窗受理、一网通办”，让信息多跑路，群众少跑腿，全区实现“网上办、马上办、一次办”事项 1600 余项。企业尽享改革红利，累计为企业免税、退税、抵税、降税达 5.16 亿元。加大对民营企业金融支持力度，全年积极为企业争取上级政策性资金 1.76 亿元，还贷周转金累计使用 66

笔、总金额约 3 亿元，有效缓解了中小企业“融资难、融资贵”问题。

（四）注重建管提品质，城区面貌得到新改善

始终坚持“百城提质、文明创建”，着力打造文明淡雅的品质涧西。**加快高标准建设。**“双月征迁攻坚”成效显著，顺利完成河渠治理、市政工程、轨道交通、旧城改造等征迁任务，征迁总面积超 100 万平方米。投入 67 亿元，全年棚户区改造开工面积 71 万平方米，竣工面积 80 万平方米。地铁 1 号线实现全线“轨通”，南昌路下穿隧道、周山路上跨立交、孙石路上跨立交、创新路下穿立交、谷水西环路互通立交等重大交通工程有序推进，东西南北互通，地上地下畅通的格局初步形成。投入约 1.4 亿元，打通 3 条断头路、提升 5 条区属道路、改造 8 个老旧小区、整治 15 条背街小巷，辖区基础设施更加完善、功能更加齐全。**注重高水平管理。**扎实推进城管体制改革，深化落实“路长制”，加快构建“街道吹哨、部门报到”“建战结合、权责明晰”的大城管格局。深入推进“五项治理”，完成丽新路、共青路等道路沿线 1100 余家店牌整治，建设郑州路、华山路等 6 条精品道路，打造长安路、周山路等 5 条公益广告示范街，着力打造景明街畅、繁华有序的市容环境。**推进高品位提升。**实施绿墙植竹工程，通过见缝插绿、拆墙透绿，累计对全区 16 公里沿街透空栅栏进行绿化，植竹 27 万余株，城市街头尽显竹绿雅韵。新建 11 处小游园，全区小游园达 55 个，“四季常绿、三季有花”的城市景观更加宜人。投入约 9000 万元，提升 4 个农贸市场、新建 5 个城市书房、新增 7 处停

车场、新建改造 15 座公厕、完成 168 处全民健身“服务脚下”工程，15 分钟阅读圈、生活圈、健身圈、生态休闲圈更加便捷。投入 8000 余万元，完成 2 号街坊苏式建筑修缮保护和改造提升，实现工业文化遗产保护与老旧小区环境提升双重目标。

（五）标本兼治优生态，环境保护取得新成效

始终坚持“保护环境、守住底线”，着力打造蓝天碧水净土的美丽涧西。**环保治理标准更高。**坚决落实最严格的生态保护制度，建立健全生态环境保护推进机制，整改问题 1000 余个。扎实推进生态环境部强化帮扶、省委省政府“三散”污染治理专项督察整改工作，基本完成 147 项环保督察整改任务。有序推进辖区 16 家重污染企业退城入园。**污染防治力度更大。**深入开展“蓝天、碧水、净土”三大专项行动，购置环卫机扫车 87 辆、安装居民楼油烟集中净化装置 533 套、治理违规渣土车 315 辆、淘汰老旧车 395 辆，对辖区 42 个在建工地施行在线监测，形成了大气污染防治全方位、立体式、持续化的高压态势。深化落实“河长制”，投入 32 亿元，完成涧河 2.1 公里、大明渠 5.6 公里、王祥河 4.8 公里示范段建设，清水绿岸的河渠景观初步形成；投入 1.7 亿元，完成一拖、洛轴等 5 个大厂雨污分流工作。大力开展国土绿化行动，完成西环路、西南环高速沿线绿化、彩化、花化苗木 7 万余棵，全区新增绿化面积 570 余亩，群众的生态幸福感不断增强。**能源转型举措更实。**加大清洁能源设施建设，完成“双替代”1410 户；实施既有建筑效能提升 100 余万平方米；新增供热面积 85 万平方米，集中供热率达 92.5%；新增燃气用户 2000 余户，燃气覆

盖率达 85%。加快调整能源结构，完成 3 台中频炉淘汰、7 台燃油燃气锅炉及 5 家工业窑炉治理任务。严格控煤，全年用煤处于绿色预警线范围。

（六）为民服务解难题，社会事业续写新篇章

始终坚持“尚民崇业、决胜小康”，着力打造共治共享的幸福涧西。**社会保障不断完善。**集中财力办好民生实事，全区财政民生事业支出 24.5 亿元，占财政支出的 76.9%。全区新增就业再就业 2.04 万人。发放医疗救助、临时救助、高龄补贴、低保、优抚等专项资金 3900 余万元。免费为辖区 4.3 万名妇女、儿童进行疾病筛查，健康自测小屋免费体检服务人次达 8.3 万人，我区顺利通过省级慢性病综合防控示范区复审。持续完善社保体系，新增社会保险参保人数 2.5 万人，参保覆盖率达 90%。扎实做好对口帮扶嵩县脱贫攻坚工作，32 个扶贫项目已全部完成，惠及群众 8000 余人。**社会事业全面发展。**坚持教育优先，二外涧西分校、广文一小等学校建设加紧推进，新增珠江路小学等 3 所学校供暖，顺驰城、英才益智等 11 所幼儿园办成普惠性幼儿园，东升二中等 10 所中学移交我区，“一师一优课”获奖全市占比遥遥领先，我区获评“省教育信息化 2.0 示范区”，教育强区地位日益巩固。发展养老事业，投入 1000 余万元，为辖区 60 岁以上老年人提供“三助一巡护”养老服务，新建 3 家社区养老服务中心，建成涧西区智慧养老服务平台、候鸟式养老和四季农时游网络平台，已为 1300 余人提供服务，省、市养老现场会在涧西召开。推进文旅产业发展，中钢洛耐“信念的力量”展示园建成开放，一拖“洛阳东方

红之旅”入选全国工业旅游首批特色线路。强化社会治理，成功创建 18 个规范化社区，数量位居全市第一，全面推进“三社联动”，社区治理水平不断提高。**社会大局和谐稳定。**不断畅通信访渠道，及时解决群众合理诉求，全国“两会”、建国 70 周年等重点时期未发生来自涧西的干扰。化解问题楼盘 17 个。处置非法集资案件 35 起，累计盘活资产约 8.8 亿元。深入开展“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”专项行动，全面开展大排查、大整治，消除安全隐患。强力开展扫黑除恶专项斗争，坚决守好安全生产底线，始终保持了社会大局和谐稳定。

（七）改进作风提效能，政府建设展现新形象

始终坚持“为民服务、转变作风”，着力打造通畅便捷的高效涧西。**政治立场更加坚定。**我们把政治建设摆在首位，积极开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，高标准推进省政府“放管服”审计、省政府环保审计、市委棚改专项巡察整改工作。**行政效能更加高效。**我们持续实行首席服务官、限时办结、责任追究等制度，110 联动服务受理诉求 1.5 万件，回复率 100%；数字化城管平台受理案件 13.9 万件，结案率 100%。市长信箱办理 263 件，办结率 100%。区政务服务电子外网与市平台完成对接，28 个单位、738 个事项实现网上办理，基本达到了“一站式服务”“最多跑一趟”的要求。**法治理念更加牢固。**我们坚持重大事项集体决策制度，依法依规办理行政复议，主动接受人大法律监督和政协民主监督，确保行政权力在阳光下健康运行。全年办理各级人

大代表建议 137 件、政协提案 160 件，答复率、满意率（基本满意率）均达 100%。**廉政建设更加深化。**我们把群众满意作为最高标准，倡树“清新简约、务本责实”作风，坚决贯彻中央“八项规定”及实施细则精神，驰而不息正风肃纪，坚定不移反腐倡廉，不断提高政府公信力，让干部队伍清正在心、清流涌动、清风长在。

同时，城乡融合、人民武装、民族宗教、统计、审计、人防、史志、档案、双拥、残疾人工作、关心下一代工作、妇女儿童事业等都取得了新成绩。

各位代表！这些成绩和经验的取得，是坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的结果，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区干部群众团结奋斗、共同努力的结果。在此，我代表区政府向全区人民、人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向辖区驻军部队、公安政法干警，向离退休老领导、老同志，向关心支持润西发展的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

特别需要指出的是，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全区上下在区委的坚强领导下，认真落实中央、省、市决策部署，众志成城、齐心协力、科学防治、精准施策，坚持“外控源头防输入、内断传播防蔓延”，疫情防控取得了明显成效。截至目前，累计排查重点地区及国外返洛人员 1 万余人，率先设立集中隔离点，隔离重点人员 500 余人次，有力保障了人民群众生命安全和身体

健康。复工复产已接近或达到正常水平，中信重工、洛轴 LYC、中铝洛铜、洛耐等重点企业一季度实现逆势增长，市场供应、物价等总体平稳，社会大局持续保持稳定。在这场没有硝烟的人民战争中，全区党员干部冲锋在前，医护人员逆行而上，基层同志坚守岗位，社会爱心人士捐款捐物，人民群众共克时艰，各行各业、各条战线汇聚起战胜疫情的强大力量。在此，谨向为疫情防控工作做出贡献的同志们、朋友们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，经济社会发展中还面临不少困难和问题：一是国际疫情持续蔓延，巩固疫情防控成果、防疫情反弹的任务依然繁重；二是发展的质量效益还不够高，各类短板制约仍然较多；三是民生福祉仍需进一步改善，距离人民群众对美好生活的向往还有差距；四是政府职能转变还不到位，工作作风还需进一步改进。对此，我们一定高度重视、切实解决，努力把各项工作做得更好，绝不辜负组织的重托和全区人民的期望！

2020 年政府工作的总体思路和要求

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是实现第一个百年奋斗目标的决胜之年。省委、省政府在洛阳召开了高规格的加快副中心城市建设工作推进会，出台了新的《若干意见》，吹响了加快推进洛阳副中心城市建设的号角，区委九届十一次全会、全区领导干部会议描绘了涧西发展新的蓝图，做好 2020 年经济社会各项工作至关重要。今年政府工作的总体思路是：

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议、省委十届十次全会、省委经济工作会议、市委十一届十一次全会、市委经济工作会议、全市领导干部会议精神，紧扣全面建成小康社会和实现“四高一强一率先”奋斗目标，聚焦“发力都市圈、提升辐射力、打造增长极、形成新引擎”，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，全面深化“9+2”工作布局，加快推进创新发展、转型发展、高质量发展，坚决打赢“三大攻坚战”，全面做好“六稳”工作，落实“六保”要求，实施“五提”行动，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，在“谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章”中牢记嘱托、奋勇争先。

回首来路，工业大区、经济大区、科教强区初心如磐；眺望前程，创新发展、转型发展、高质量发展使命在肩。我们必须融入新时代，践行新理念。始终以追赶者的姿态，锐意进取、奋勇超越，树立全球视野、战略思维，对标先发城市，积极应对更趋严峻复杂的外部环境，加快形成以创新为第一动力、协调为内生特点、绿色为普遍形态、开放为必由之路、共享为根本目的的发展模式，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的

内涵式发展。我们必须瞄准新机遇，彰显新担当。始终以领跑者的姿态，中流击水，勇立潮头，牢记总书记嘱托，咬定目标不放松、抢抓机遇不懈怠，借黄河流域生态保护和高质量发展大势，乘副中心城市建设东风，在制造业高质量发展、推动文化繁荣兴盛、发挥辐射带动作用上奋勇争先，在副中心、增长极、都市圈新格局中提升品质、凸显地位。我们必须顺应新期待，展示新作为。始终以奋斗者的姿态，埋头实干，善作善成，把人民对美好生活的向往，落实到民生实践中，体现在提升治理水平上，多谋民生之利、多解民生之忧，倾心尽力解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，让群众拥有更多获得感、幸福感、安全感。

2020 年经济社会发展预期目标及政府重点工作

统筹考虑全面建成小康社会、“十三五”规划收官、副中心城市建设的需要和新冠肺炎疫情的影响，今年全区经济社会发展的主要预期目标调整为：地区生产总值、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、进出口总额等主要指标增速高于全市平均水平；固定资产投资保持平稳增长，高新技术产业增加值占规上工业比重达 60%，发展效益质量明显提高；全年民生支出占一般公共预算支出比重达 78%以上，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

实现上述目标，要在区委坚强领导下，围绕战疫情、稳增长、保基本、促转型，落实“六保”要求，实施“五提”行动，做好“五个着力”，牢牢把握发展主动权，确保副中心城市建设各项措施落

地落实。重点做好以下六个方面的工作：

（一）聚焦稳增长，推进经济发展高质量

坚持“稳”字当头，把稳增长作为首要任务，紧盯重点项目建设、对外开放和营商环境，激活内力、借好外力、形成合力，不断夯实高质量发展基础。

一是增加有效投资。紧抓项目建设牛鼻子，围绕全市“97183”合理有效投资行动计划，谋划实施 190 个、总投资 1146 亿元的重点项目，盯住 68 个拟开工项目，保障好 65 个续建项目，对接好 57 个前期谋划项目，千方百计往前推、赶进度、出形象。重点实施科创小镇、中孵创新广场、卓阳耀滨科技园、清华启迪科技园、中国铜工业文化旅游双创园等高端服务业项目；紧盯河柴富氢发动机、洛轴时速 350km 高铁轴箱轴承、洛轴盾构机轴承技术改造等尖端工业项目；抓好尤东安置房、谷水交通枢纽、老旧小区改造等城市提升项目；抓好涧河涧西段上游综合治理、道路河渠沿线绿化、游园公厕建设等生态提升项目。主动对接黄河流域生态保护和高质量发展、副中心城市建设等重大战略，高质量编制“十四五”规划，争取更多项目进入国家、省、市计划盘子。形成梯次明显、结构优化、接续发力的良好局面，为经济运行平稳压舱定锚。

二是扩大对外开放。积极融入共建“一带一路”，既加大力度引进来，又“蹄疾步稳”走出去，以高水平开放引领高质量发展。强化龙头招引，聚焦主导产业，积极招引世界 500 强、央企国企、行业龙头企业和区域总部项目，全年力争新签约亿元以上

重点项目 30 个。拓展开放领域，推动工业、科技、教育、文化、卫生等多领域国际化合作，调整进出口商品结构，提高出口竞争力，力争全年全区出口额达到 30 亿元。建好开放平台，围绕公、铁、海联运，保障东方红国际陆港常态化运营；加强中小型外贸企业与辖区大企业沟通对接，利用中信、一拖、中石化工程公司海外平台，不断开拓“一带一路”沿线国家新兴市场。把握数字经济风口，以中弘跨境电子商务产业园为载体，加快行业巨头阿里巴巴创新中心入驻，着力引进一批国内外跨境电子商务企业及金融机构，打造中西部地区跨境电商新高地。

三是优化营商环境。树牢“不能让时间成为成本，不能让感情成为负担”的效率服务理念，让创新创业者在涧西感到尊严尊贵。深化“放管服”改革，持续转变政府职能，推动政务服务能力提效提质，确保企业开办时间缩减至 2 个工作日，力争全年新增企业 3100 家。建立服务企业“五个一”机制，主动对接企业，帮助企业解决生产经营中遇到的各种问题。构建亲清政商关系，创新政商互动机制，统筹做好“一刊一网一沙龙”，为企业筑平台、搭桥梁，促进辖区企业间信息互通、互采互购、抱团发展。持续放宽市场准入，充分发挥自贸区、自创区“试验田”作用，扩大外商投资范围，吸引民间投资积极参与全区重大项目建设，作好民营经济“大文章”。落实减税降费各项优惠政策，让惠于企，藏富于民。

（二）聚焦转动能，推进产业发展高质量

坚持“优”在产业，把制造业高质量发展作为主攻方向，不

断改造“老”的、化解“剩”的、壮大“优”的、培育“新”的，加快动能转换，逐步构建多元化产业体系。

一是改造提升传统产业。以国家产业转型示范区建设为契机，坚持绿色、减量、提质、增效，以“三大改造”为切入点，着力攻“结构之坚”。加快绿色协同。重点实施中钢耐火新型绿色耐火材料国家地方联合工程实验室、中铝洛铜环保收尘系统等绿色改造项目，实现环境保护与企业转型协同并进。突出智能引领。稳步实施河柴自主能力改造提升、洛轴自动化生产线改造、一拖农机具互联网平台等智能化改造项目，持续推进重点产业智能升级。紧抓技术提升。继续实施洛轴高端装备配套轴承、一拖国四农用柴油机等技术改造项目。盘活存量资源。统筹全区闲置厂房、楼宇，完善动态台账，促进综合利用；用好闲置技术、设备，探索高校技术人才柔性聘任，支持退休、下岗技术人员再创业，鼓励闲置资源再利用。

二是培育壮大新兴产业。瞄准 5G、人工智能、区块链等技术前沿，探索数字经济新模式，为加快新旧动能接续转换、推动经济高质量发展提供支撑，促进数字技术在教育、养老、医疗健康、商品防伪、食品安全、公益、社会救助等领域的应用，为群众提供更加智能、便捷、优质的公共服务。引导科技成果边缘融合，以新理念迸发新商机、以新点子衍生新业态。注重个性化定制，不断创新服务模式和商业模式，满足消费者个性化需求，提升产品供给质量。

三是大力发展生产性服务业。推进先进制造业与现代服务业

深度融合，抢抓国家实施战略性新兴产业集群工程的重大机遇，利用互联网思维助力实体经济腾飞。搭建和完善“创新研发共享、工业品交易、工艺创新交流、管理共享、资金共享”等五大平台。重点支持中原智造工业共享云平台做大做强，与中信、一拖、中石化等大企业院所自有平台融合共享、开放共赢。积极引导中色科技、中钢洛耐、洛轴 LYC、轴研科技等互联网平台建设。推动大企业院所拓展智能化、自动化、一体化解决方案新业态，打造工业设计之都。着力构建一批全链条、无分割、高效率的新经济业态。

（三）聚焦强创新，推进动力转换高质量

坚持“新”在科技，把创新摆在全局发展的突出位置，厚植创新驱动发展新优势，加快建设活力迸发、动能强劲的创新高地。

一是紧盯载体建设。以智能制造与新材料科创小镇为统领，加快国家大学科技园、清华启迪科技园、卓阳耀滨科技园、中孵创新广场和中信机器人及智能装备科创园“一镇五园”集群发展，加大对众创空间和专业孵化器的支持力度，着力打造业态互补、错位发展、产业集聚的中部地区“智力高地”。提供全方位创新创业服务，推进“双创”示范基地建设，鼓励大企业、高校和科研院所开放创新资源，发展平台经济、共享经济，形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局。建好用好智能农机、有色金属、轴承等国家技术创新中心、重点实验室，为科技创新提供广阔平台。

二是注重主体培育。发挥创新龙头企业带动作用，重点围绕

主导产业着力培育形成一批主业突出、行业引领能力强、具有国际先进技术水平和国际竞争力的创新龙头企业。加大科技小巨人企业培育力度，帮助规模以上企业转变发展思路，开拓产品市场，不断提升企业竞争力。优化区域创新、产业创新、技术创新、公共创新服务资源配置，形成集聚效应。重点针对具备一定创新能力的科技型企业，进行专题培训和引导，力争全年新增高新技术企业 15 家。

三是突出成果转化。持续深化科技金融服务，积极运用科技贷、还贷周转金、股权投资基金等产品，支持辖区企业科技研发、成果转化、项目落地。推动中科院自动化所、科大讯飞、光启研究院等新型研发机构与中信、一拖、洛铜等大企业院所深度合作，实现新技术与传统产业的有效嫁接，让传统产品注入新元素、焕发新生机、占领新市场，让“老树开新花”。用好军民融合产业投资基金和各项产业补贴，引导支持各类科研成果惠及民用。建设科技中介超市、中试基地、科技成果转化基地，促进科技成果就地转化。加快工业 CT、特种机器人、无人驾驶拖拉机、手机盖板检测仪等创新成果定型量产，加快博立信传感器、华理研究院特种复合材料等科研成果在涧西形成产业规模。全力保障房大维教授团队金属铼、西交大高纯镁产业化等重点项目落地投产，全力打造涧西新材料研发高地。

（四）聚焦提品质，推进城市品位高质量

坚持“雅”在韵味，把涧西置身“洛阳都市圈”中心位置，以绣花功夫和工匠精神抓好城市更新，打造文明有序、清新淡雅

的幸福家园。

一是完善城市功能。以百城提质为抓手，进一步优化空间布局、完善基础设施，更新城区面貌。做好中成九都城（二期）、兴隆寨、浅井头、王府庄、遇驾沟、同乐寨村等 15 个城中村改造工作，力争全年开工面积 120 万平方米，竣工面积 30 万平方米，让在外漂泊的群众早日回家。加快华亨小区、全城小区等 19 个老旧小区改造，全面改善群众居住条件。优化城区路网。稳步推进周山路上跨立交、谷水西环路互通立交等 8 项市属重点工程，力争创新路西环路互通立交 6 月底前建成通车，牡丹广场 6 月底前对外开放。整治提升郑康一路、金地苑小区门前路等 5 条背街小巷，方便群众出行。提升城区配套。加快广州市场步行街改造提升，确保 6 月底前投入运营。新建广文南路游园、华山路芳华路口游园等 9 处精品小游园及街头绿地，新增绿化面积约 16 万平方米；新建和提升改造公厕 16 座，不断营造良好的公共卫生环境。新建太原路、上海市场智能立体停车场等 6 个停车场，切实缓解当前机动车乱停乱放、停车难等问题。新增供热面积 40 万 m²，让更多的群众过冬不再寒冷。

二是加强城市管理。以文明城市创建为载体，全面提升城市精细化管理水平。围绕“畅”字作文章，在“治乱”上下功夫。深化城管体制改革，促进各街道办事处城管执法队伍工作融合，推动执法事项属地化管理更加精细精准。推进“街长制”与数字化城管相结合，开发使用“路长制 APP”系统，实现全程信息化管理。围绕“净”字作文章，在“治脏”上下功夫。探索城区道

路人工清扫保洁市场化；划定实验区域，实行环卫一体化运作；逐步推行垃圾分类。在南昌路、珠江路、丽新路等 6 条精品道路的基础上，持续提升城区道路综合环境。围绕“靓”字作文章，在“治违”上下功夫。加强主次干道沿街巡查力度，对私搭乱建、占道经营等现象进行集中整治。

三是提升文明内涵。把经济建设、工业遗存与地域人文融合起来，珍视、挖掘、培育和保护人文资源。挖掘工业文化。强化工业遗产街区保护，积极争取上级文物保护资金，实施十号、十一号街坊苏式建筑修缮工程，做好周边环境整治，切实让工业遗产亮起来。促进文旅融合。积极筹建涧西工业博物馆、东方红工业小镇，推动东方文创园、洛铜文创园建设提质，提升东方红工业研学游层次水平，形成以工业遗产博览、文化创意产业、旅游休闲服务为一体的文旅融合体系。传承红色基因。保护利用好重二社区、焦裕禄事迹展览馆等优质红色资源，大力弘扬焦裕禄精神。涵养书香涧西。以区图书馆为中心，结合城市书房、24 小时自助图书设备、流动文化车，不断完善“四位一体、通借通还”阅读服务网络，丰富“15 分钟阅读圈”。结合建区 65 周年，开展丰富多样文化活动。营造文明氛围。持续强化精神塑造、文明养成，增强对涧西的文化认同、情感认同。

（五）聚焦优生态，推进生态环境高质量

坚持“治”为常态，把生态文明建设放在全面发展的重要战略地位，继续加大空气、土壤、水污染防治力度，全力打好环境污染防治攻坚战，使辖区天更蓝、地更绿、水更清、环境更优美。

一是铁腕治污降霾，留住“蓝天净气”。严格落实“六控”措施，抓好“扬尘、燃煤、工业、机动车、油烟”五大领域污染防治。以“三散”治理为主攻方向，加强秋冬季大气污染综合治理攻坚。加快调整优化能源消费结构、区域产业结构和交通运输结构。逐步削减煤炭消费总量，全年煤炭消费控制在 194 万吨以内。加快推进辖区重污染企业搬迁改造、退城入园，持续开展“散乱污”企业动态清零行动。坚决打赢打好大气“污染防治百日攻坚”，确保全年日均 PM10、PM2.5 浓度达到市定标准，切实增强人民群众蓝天获得感。

二是大力植绿补绿，增添“绿色屏障”。切实抓好国土绿化提速提质行动，把全面扩大绿化规模与着力提升绿化质量结合起来，坚持“规划见绿、见缝插绿、提质优绿、协力植绿”，加快实施河渠沿岸道路沿线绿化、沿街透空栅栏植竹植藤和城市小游园、生态湿地、城市“乐道”建设，新增绿化 600 亩。着力打造“开窗见绿、出门进园、四季常绿、三季有花”的绿色城区。

三是深化河渠治理，守护“碧水清流”。深入贯彻习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，扎实推进新时代大保护大治理大提升治水兴水行动。深化“河渠同治”，坚持水陆统筹，推动“河长制”工作向纵深开展，积极落实水污染专项整治，确保河道清洁。加大河渠基础设施建设，加快推进涧河 20 公里、大明渠 5.4 公里、秦岭防洪渠 4.6 公里河道、渠道治理；持续巩固涧河、大明渠、王祥河截污治污成果；全力做好中州路等 6 条主次干道雨污分流工作；加快枣园湖、同

乐湖生态湿地建设，打造林水一体、人水相亲的生态体系。

（六）聚焦惠民生，推进民生福祉高质量

坚持“本”在民生，把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，在发展中补齐民生短板。

一是繁荣社会事业聚民意。不断优化财政支出结构，将更多的财政资金用于教育、医疗、就业等方面。加快 10 所新移交中学融合发展，使我区义务教育在全市形成绝对优势。继续实施“暖冬工程”，实现区属中小学冬季供暖全覆盖。推进智慧校园建设，不断完善教育教学条件。强化公共卫生服务能力建设，重点推进工农乡卫生院和区公共卫生服务中心项目，全面提升应对突发重大公共卫生事件的能力水平。加大新生儿“两病”筛查、适龄女性“两癌”筛查、孕前优生健康检查，确保基础卫生服务全覆盖。推进养老事业发展，加快建设中信医院、第八人民医院医养结合产业试点，打造全省医养结合产业示范区；持续开展政府购买居家和社区养老服务，改扩建 10 个“乐养居”。

二是强化社会保障暖民心。健全社会救助对象动态管理机制，切实保障困难群众基本生活。完善社会保险，力争覆盖率达到 95% 以上。保障城乡低保、高龄补贴、抚恤优待、残疾人补贴发放。加强社会救助，落实残疾人、退役军人等重点群体优抚政策。持续开展刑事案件法律援助全覆盖工作，积极维护群众合法权益。认真做好高校毕业生、城镇困难人员、退役军人等重点群体就业创业，新增就业 1.5 万人以上。

三是创新社会治理顺民情。坚持“党建引领，三治并进，服务进村”，积极构建共建、共治、共享的社会治理格局。深入推进“三社联动”，不断完善社区规范化治理。做好已接收国企退休人员的后续服务工作，促进退休人员社会化管理。持续推进扫黑除恶专项斗争，巩固扫黑除恶专项斗争阶段性成果，提升人民群众安全感。牢固树立安全生产红线意识和底线思维，严格落实“一岗双责”，坚决杜绝安全事故发生。施行“一楼一策”，全力推进问题楼盘处置。严厉打击非法集资，加快资产变现兑付。做好信访维稳工作，加大对矛盾纠纷和不稳定因素的排查调处力度，将矛盾化解在基层，消除在萌芽状态。加强社会治安管理和舆情引导，着力营造和谐有序、安全稳定的社会环境。

加强政府自身建设

推动创新发展、转型发展、高质量发展，我们重任在肩、责无旁贷，必须不忘初心，牢记使命，继续奋斗，再立新功。用实实在在的业绩，向全区人民交上一份满意的答卷。

一是一心向党，恪守忠诚之心。始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实践行者。切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。以开展“强使命、找差距、明举措、勇担当”集中学习研讨活动为契机，引导干部职工克服“三种心态”、强化“三种精神”，不断强化落实力执行力穿透力，把中央、省、市决策部署落到实处。

二是心存戒惧，永葆廉洁本色。严格落实全面从严治党主体责任和党风廉政建设“一岗双责”。持之以恒落实中央“八项规定”及其实施细则精神，驰而不息正风肃纪。加强政府系统党风廉政建设和反腐败工作，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。紧盯不敬畏、不在乎、喊口号、装样子问题，坚决破除形式主义、官僚主义，坚持勤俭节约，政府带头过“紧日子”，坚决压缩一般性支出，更好保障各项基本民生需要，以实干带正气、以廉洁树形象。

三是依法行政，规范权力运行。始终坚持依法行政，严格遵守宪法、法律，加快建设法治政府，规范权力运行。坚持规范执法、文明执法，坚决杜绝以言代法、以权压法、徇私枉法。严格执行人大及其常委会决定，提高人大议案、代表建议和政协提案办理质量。依法接受人大法律监督和政协民主监督。坚持科学、民主、依法决策，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，主动接受社会监督和舆论监督，让行政权力始终在阳光下运行。

四是牢记宗旨，坚持发展为民。始终坚持“民事所望，施政所向”，以党和人民的事业为重，为人民掌好权、用好权，用人民赋予的权力服务于民、造福于民。坚持把服务理念植根心中，增强服务意识，提升服务能力，当好群众的公仆。紧盯群众办事和政务服务中的痛点、堵点，不断提高政务服务便利化、智能化水平，增强政府执行力和服务力，做到“民有所呼，我必有应”。

五是务实重干，强化责任担当。始终把握“心中有责”这一从政之要，强化担当意识，敢于负责、敢于担当，真正做到守土有责、守土尽责。拿出抢关夺隘的勇气、勇毅笃行的魄力，挺起“硬作风”，揽下“千钧担”，啃下“硬骨头”。时刻牢记使命，抢抓发展机遇，努力在新常态下展示新作为、开创新局面。

当前，世界各地疫情形势十分严峻，我们仍要坚持“外防输入，内防反弹”的防控策略，不断巩固疫情防控持续向好态势，在疫情防控常态化条件下，抓好经济社会发展各项工作，坚决夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

各位代表，七十年栉风沐雨，四十载改革奋进，新征程扬帆起航，新使命重任在肩。让我们更加紧密的团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，团结依靠全区人民，不忘初心，牢记使命，众志成城，埋头苦干，加快涧西创新发展、转型发展、高质量发展，为洛阳副中心城市建设做出新的更大贡献！