

涧西区十五届人大
六次会议文件（一）

政府工作报告

——2021年2月24日在洛阳市涧西区第十五届人民代表大会
第六次会议上

涧西区人民政府代区长 王 烨

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2020年工作回顾及“十三五”主要成就

2020年是涧西发展进程中极不平凡的一年。面对严峻复杂的外部环境，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在区委坚强领导下，区政府团结带领全区干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主动融入中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，坚决贯彻中央、省、市决策部署，聚焦高质量首创之区建设，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，大力实施“五提”

行动，抗疫斗争取得重大成果，经济持续恢复向好，社会大局和谐稳定。

一年来，我们全力以赴防控疫情，在大战中展现涧西担当。新冠肺炎疫情发生以来，全区上下用逆行出征的豪迈、顽强不屈的坚守、患难与共的担当，勇毅前行、共克时艰，最大限度保障了人民群众生命安全和身体健康。我们坚决筑牢疫情防控的“**涧西防线**”。37名区级领导挂帅出征，5000余名党员干部闻令而动，下沉至618个楼院小区，建立健全了区、街道、社区、小区、楼栋、单元六级网格化疫情防控体系，铸起了一道抵御疫情、护佑生命的铜墙铁壁。我们坚持**应收尽收、应治尽治**。严格落实“四早”“四集中”要求，在全市率先设置集中隔离点，不到一个月实现了确诊病例“零增长”。在抗疫形势最严峻的时期，我们千方百计抓好防疫物资、生活必需品、水电气暖等要素供应，有效维护了社会大局稳定。我们**毫不放松抓好常态化疫情防控**。坚持“人物同防”，突出抓好冷链物流管理，强化疾控能力建设，构建从国门到家门的闭环链条，自去年2月7日以来无新增本土确诊病例。疫情期间，全区广大党员干部群众及企业家、社会组织同舟共济、众志成城，捐款捐物500余万元，为涧西抗击疫情凝聚了合力。电厂新村社区党委作为全省唯一社区党组织，获评“全国抗击新冠肺炎疫情先进集体”，受到党中央、国务院、中央军委表彰。

一年来，我们千方百计稳定经济，在大考中彰显涧西实力。始终把稳增长作为首要任务，紧盯重点项目建设、对外开放和服

务企业，激活内力、借好外力、形成合力，不断夯实高质量发展根基。**合理有效稳投资。**牢牢抓住项目建设“牛鼻子”，成立“十大专班”，统筹推进190个重大项目建设，中信科创园等53个项目竣工投用，30个省市重点项目完成投资112亿元，超额完成年度目标任务。**坚定不移扩开放。**积极融入“一带一路”，持续输出优质产能，中信矿用设备出口刚果（金），中欧货运班列正式开行，东方红国际陆港建成投用，发运货物1.2万箱，同比增长30%，实现逆势上扬。上海均和、联东U谷、北京云景等40余批次高质量客商来涧实地考察，成功签约朴器国际等亿元以上项目20个，总投资65.6亿元。省人社厅批复的留学人员创业园正式挂牌成立。**纾难解困保企业。**大力开展“联企入企惠企助企”活动，为企业发展提供“保姆式”“店小二”服务，协调解决企业生产经营问题1400余项，累计为企业免税退税降税达14亿元。积极落实“证照分离”，企业注册开办时间缩减至1个工作日，全区各类市场主体达3.6万家。加大对小微企业的金融支持力度，争取稳岗补贴3500万元，全年还贷周转金累计使用85笔、达4.7亿元。

一年来，我们排除万难发展产业，在大局中厚植涧西优势。统筹推进产业转型、科技创新等工作，不断改造“老”的、化解“剩”的、壮大“优”的、培育“新”的，多元化产业体系更加完善。**工业转型升级稳步推进。**“三大改造”成效明显，成功培育省级智能工厂1个，智能车间4个，累计获得省首台（套）重大技术装备认定产品50项，总量居全省第一。中信海上风电项目正式投产，涧西制造挺进国之重器新领域。轴研所再立新功，助

力“嫦娥五号”登月取样。中钢洛耐获得中国技术市场协会“金桥奖”一等奖。**创新驱动步伐加快。**“一镇五园”创新载体不断壮大，科创小镇建设加快推进，成为全省唯一入选的国家级精品特色小镇；国家大学科技园、卓阳科技园、中信科创园、中孵创新广场、清华启迪科技园协同发展。全年新增国家级企业技术中心1家、省级工程（技术）研究中心7家、市级企业研发中心15家，19个创业团队入选“玉洛汇”计划。工业无损检测项目交付投用，千万吨级矿山装备智能项目实现量产，时速350km高铁轴承实现国产可替代，创新成果亮点纷呈，创新发展势头更盛。**现代服务业提速发展。**广州市场步行街先后获评省级夜间文旅消费集聚区、全省第一批步行街改造提升试点，“民国风、烟火气、国际范”的步行街更加靓丽。洛阳耐火材料厂、洛阳铜加工厂入选国家工业遗产名单，全省仅有四家，均花落涧西。中原智造工业共享云平台快速发展，覆盖全国74个城市；涧西跨境电商产业园建成投用，一拖洛阳生产服务型物流枢纽入选国家物流枢纽建设名单；产业集聚区成为全省第一批“两业融合”试点单位；建成了全市首家消费扶贫生活馆，服务业新业态新模式蓬勃发展。

一年来，我们不遗余力更新城市，在大势中积蓄涧西底蕴。始终把涧西置身洛阳都市圈中心位置，以绣花功夫和工匠精神抓好城市更新，打造文明有序、景明街畅的幸福家园。**基础设施不断完善。**大力开展征迁“百日攻坚”行动，累计完成征迁面积127万平方米。地铁1号线试运行，牡丹广场地铁站基本完工，出入

口总量居亚洲第二；谷水西环互通立交、创新路立交、孙石路立交等5个市级重点项目建成通车，立体交通网络已显雏形。投入近2.3亿元，提升5条背街小巷，新建9处游园，新修城市乐道45公里，新增车位1200余个，15分钟“生活圈”“健身圈”不断完善。**管理水平明显提升。**持续推进城管体制改革，深化落实“街长制”“路长制”，全区基本实现城市管理精细化、全覆盖。数字化智慧城管平台全年处置案件17万件，结案率达99.97%。深入推进百城提质、文明创建，投入1.1亿元，对天津路、青岛路、联盟路等6条道路综合整治，对滨河北路、中州西路、南昌路等8条道路亮化提升，改造19个老旧小区，惠及群众6600余户。**生态环境持续向好。**决战决胜污染防治攻坚战，全年空气优良天数增加65天。大力整治工业、扬尘、燃煤、机动车等污染源，完成“双替代”835户，淘汰老旧车1121台，清退低效落后企业18家，实现“退城入园”企业6家。河渠治理成效显著，投入近39亿元，涧河20公里治理全线贯通，昔日“龙须沟”、今成“网红地”；大明渠5.4公里治理大头落地，秦岭防洪渠8.4公里治理全面启动，绿廊绕城、林水相亲的大生态格局正在形成。深入开展国土绿化行动，完成道路河渠沿线、城市游园绿化1800余亩，群众的生态幸福感不断增强。

一年来，我们全心全意改善民生，在暖民心中增进涧西福祉。始终把人民群众利益摆在最重要的位置，坚持人民至上、民生优先，群众幸福感获得感进一步增强。**社会保障更加充分。**全区新

增就业再就业 2.4 万余人，发放低保、特困、优抚、计生、残疾人等各类补贴 1.2 亿元，社会保险覆盖率达 95%。免费为 3.9 万余名妇女、儿童进行疾病筛查，为 7.8 万人次提供免费基础体检。农村集体产权制度改革持续推进，17 个农村社区全部建立农村集体经济股份合作社。**社会事业全面进步。**不断改善教育教学条件，二外涧西分校建成投用，广文路小学项目破土动工，东升二中、河洛中学等 10 所区属学校实现供暖，新增幼儿园学位 2100 个。持续打造养老服务品牌，改扩建“乐养居”15 个，累计为 60 岁以上老年人提供“三助一巡护”服务 74 万人次。推进“书香涧西”建设，新增城市书房 9 座，提升社区图书室 14 个，接待读者 129 万人次。**社会大局和谐稳定。**积极推进平安智慧小区建设，为 74 个老旧小区安装智慧安防设施。推动化解棚户区改造历史遗留问题项目 46 个。处置完结非法集资案件 49 起，累计兑付资金、对接资产近 9 亿元。扫黑除恶、信访稳定、安全生产等工作扎实推进，始终保持了社会大局和谐稳定。

一年来，我们务实重干转变作风，在强自身中提升涧西形象。始终把加强政府建设作为一项政治任务常抓不懈，不断提升政府系统的落实力、执行力、穿透力，着力打造人民满意政府。**坚持全面从严治党。**在区委坚强领导下，扛牢全面从严治党主体责任，持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实推进“强使命、找差距、明举措、勇担当”集中学习研讨，克服“三种心态”，强化“三种精神”，政治判断力、政治领悟力、政治

执行力持续提升。**坚持依法行政。**全面贯彻落实法治政府建设各项工作部署，坚持重大事项集体决策制度，不断规范行政执法行为，全区 32 家区属单位完成基层政务公开，全年受理依申请公开事项 16 件，回复率达 100%。**坚持为民服务。**认真办理群众诉求事项，着力完善政务公开制度，积极开展民意互动，拓宽社会参政议政渠道，政府公信力进一步提升，获评全市 2020 年度《百姓呼声》群众诉求办理先进单位。高度重视人大建议、政协提案办理工作，办理人大建议 116 件、政协提案 166 件，答复率、满意率（基本满意率）均达 100%。同时，国防教育、国防动员、双拥共建等工作取得新进步，民族宗教、统计、审计、人防、史志、妇女儿童事业、残疾人工作等取得了新成绩。

各位代表，一年砥砺奋进，一年春华秋实。一年来的不凡成就，为“十三五”圆满收官奠定了坚实基础。回望过去的五年，宏观形势严峻复杂，问题挑战前所未有。我们始终紧盯全面建成小康社会目标，保持政治定力、顶住下行压力、凝聚发展合力，在抢抓机遇中因势而谋，在爬坡过坎中蓄势而进，在创新转型中乘势而上，经济社会发展取得重大成就，涧西站在了新的发展起点！

回望过去的五年，涧西跨越发展、综合实力持续攀升。2020 年全区生产总值达 380 亿元，是 2015 年的 1.24 倍；社会消费品零售总额达 254 亿元，是 2015 年的 1.36 倍；财政一般公共预算收入达 31 亿元，是 2015 年的 1.46 倍；城乡居民人均可支配收入分别达

41248 元和 23519 元，是 2015 年的 1.39 倍和 1.49 倍。特别是中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略交织叠加，国家自贸区、自创区、跨境电商产业园等重大平台落地建设，国家大学科技园等 210 个重大项目竣工投用，高质量首创之区持续发力，涧西在全省全市大局中的地位和作用更加凸显。

回望过去的五年，涧西创新转型、产业发展提质增效。科创高地建设步伐加快，科创小镇被国家发改委列入“特色小镇典型经验”向全国推广。全区创新主体达 285 家，创新平台达 135 家，高新技术产业增加值占规上工业增加值的比重，由 2015 年的 55% 提高到 88%，科技创新成为高质量发展强大引擎。转型发展成效显著，产业结构实现了“二三一”向“三二一”的历史转变，老工业基地调整改造被国务院通报表扬。“三大改造”深入实施，高端装备制造提质发展，中信、洛轴、轴研所为国产航母、航空航天提供关键技术支撑，大国重器闪耀涧西力量。现代服务业繁荣发展，南昌路—牡丹广场高品质消费带初步形成，万达广场—长申国际商圈、丹尼斯—王府井商圈、广州市场—牡丹广场商圈竞相发展，高端引领、优势互补的“一带三圈”高端商贸格局正在形成。

回望过去的五年，涧西品质提升、城区面貌日新月异。综合交通体系加快建设，“地铁时代”即将到来，“一环七横六纵”路网结构基本构建，东西南北联通、地上地下畅通、高架下穿贯通、背街小巷微通的格局初步形成。城市更新步伐加快，累计改

造洛铜、洛轴、中信、一拖、洛耐等城中村棚户区面积达 501 万平方米，近 3.4 万户群众乔迁新居；新建春华朗城、中弘卓越、正商北苑等 40 余个高端社区，正在从“住有所居”向“住有宜居”高质量迈进。污染防治攻坚战成效显著，PM2.5、PM10 年均浓度和空气质量优良天数实现“两降一升”；“一河两渠”治理全域拓展，国土绿化提速提质，“开窗见绿、出门进园，四季常绿、三季有花”的生态涧西魅力初显，良好的城区环境为涧西发展增添了新优势。

回望过去的五年，涧西民生改善、群众得到更多实惠。集中财力办好民生实事，“十三五”以来累计投入民生资金 111.6 亿元，民生支出占财政支出的 70%以上。持续擦亮惠民品牌，全区集中供热率达 95%以上，建成 24 座城市书房、63 处游园、10 个农贸市场，群众的获得感、幸福感成色更足。倾力发展养老事业，率先建成全市首个“乐养居”，全省养老现场会在涧西召开。始终坚持教育优先，“十三五”期间累计投入教育经费超 1.8 亿元，新增校舍面积 2.6 万余平方米，35 所学校实现供暖。“一师一优课”获奖总量全市占比遥遥领先，教育强区地位日益巩固。

回望过去的五年，涧西包容开放、对外形象大幅提升。坚持把开放作为发展的持久动力，全力塑造涧西开放新态势，跻身对外开放最前沿。积极融入“一带一路”，中信产品出口 30 多个国家和地区，一拖国际市场盈利能力超国内市场，中钢洛耐为俄罗斯、日本、法国等国家提供新型耐火材料。五年来，累计引进亿

元以上项目 122 个，吸收外资 9.7 亿美元、省外境内资金 223 亿元，分别是“十二五”的 1.4 倍和 1.6 倍。扩大开放激发了涧西活力，积蓄了涧西发展之势，凝聚成了涧西经济社会发展的强大动能。五年来，先后荣获国家知识产权强县工程试点区、“十三五”国家服务业综合改革试点区、全国第三批“社区治理和服务创新实验区”、全国义务教育均衡发展先进区等国家级荣誉称号，涧西知名度和对外影响力持续提升。

各位代表！五年栉风沐雨、披荆斩棘，每一分收获都浸透着汗水、凝聚着心血，都是干出来的、拼出来的！这些成绩和经验的取得，是坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的结果，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区干部群众团结奋斗、共同努力的结果。在此，我代表区政府，向全区人民、人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和人民团体，向辖区驻军部队、公安政法干警，向离退休老领导、老同志，向关心支持涧西发展的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾过去五年的工作，我们清醒地看到，经济社会发展中还存在一些不容忽视的问题：一是经济在高位持续增长的压力逐步显现，创新驱动的爆发力尚未形成，产业转型升级任重而道远。二是城建、环境、教育、医疗等民生领域还存在短板，距离人民对美好生活的向往还有差距。三是政府职能转变还不够到位，少数干部事业心、责任心、使命感有待进一步增强，工作作风有待

进一步改进，营商环境还需进一步优化。针对以上问题，我们一定高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

二、2035 年远景目标及“十四五”时期经济社会发展

主要任务目标

根据区委《关于制定涧西区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，区政府编制了《涧西区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提交大会审议。

《纲要草案》提出了涧西 2035 年远景目标：建成“三个高地、三个标杆”的社会主义现代化强区。“三个高地”即全国先进制造业高地、全国科技创新高地、洛阳都市圈品质消费高地；“三个标杆”即全国工业人文交流标杆、辐射带动豫西北标杆、幸福宜居宜业标杆。

“十四五”时期是锚定 2035 年远景目标、开启全面建设社会主义现代化强区新征程的第一个五年。我区经济社会发展指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发

展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，全面落实构建新发展格局、促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，紧紧围绕高质量建设现代化洛阳都市圈，以打造“千亿强区、首创之区、品质涧西”为引领，以制造业高质量发展为主要抓手，以科技创新为核心动能，着力推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，确保全面建设社会主义现代化强区开好局、起好步，为奋力谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章增光添彩。

根据以上指导思想，涧西在“十四五”时期洛阳都市圈中的发展定位为“三区两中心一枢纽”。“三区”即全国先进制造业发展引领区、全国科技创新示范区、洛阳都市圈高质量发展样板区；“两中心”即全国工业人文交流中心、洛阳都市圈高品质消费中心；“一枢纽”即全国重要的生产服务型物流枢纽。

未来五年，我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、落实新发展定位，争做洛阳都市圈建设的排头兵、现代化强市的先锋队，奋力实现“四新两特三争先”的发展目标。

“四新”是：经济实力迈上新台阶。经济结构更加优化，发展潜力充分释放，发展优势充分彰显，质量效益实现大幅跃升，着力打造“千亿强区”。“十四五”期间主要经济指标增速高于全市

平均水平，地区生产总值达到 800 亿元，占洛阳市地区生产总值 8000 亿元的十分之一，人均地区生产总值达到 13.3 万元；力争达到 1000 亿元，占洛阳市地区生产总值 8000 亿元的八分之一，人均地区生产总值达到 16.6 万元。**开放引领实现新突破。**坚持以全方位开放为引领，深化提升更高水平的现代开放体系，形成多层次、宽领域、全方位的开放新格局。依托便捷的航空、铁路、公路等交通优势，以东方红国际陆港等物流平台为载体，提高内通外联水平；依托大院大所科研设计力量，扩大海外工程承包规模；依托河科大、洛阳理工等高等院校，开展国际合作办学，提高国际人文交往水平；高标准推进“引进来”“走出去”，培育一批外向型企业，引进一批高精尖企业；依托中国（洛阳）自由贸易试验区涧西片区建设，提升工程机械等外贸转型升级基地，推动进出口保持较快增长，实现进出口总额 100 亿元，初步形成开放型经济发展新高地。**场域载体展现新气象。**通过场域载体建设，大幅提升涧西的吸引力、辐射力、带动力。产业上，高质量推进产业集聚区二次创业，推动产业链持续迈向高端，提升经济品质；城市更新上，持续画好画美城市建设“工笔画”，提升城市品质；生态上，打造洛河、涧河、秦岭防洪渠风光带，提升生态品质；人文上，改造提升中州西路、建设路、西苑路、南昌路和景华路，深入挖掘工业文化资源、修复苏式建筑群，打造全域性的工业博物馆，提升人文品质；营商环境上，深入实施“放管服”改革，构建亲清政商关系，营造吸引投资兴业的政策环境；人才集聚上，

持续提升科创小镇等创新创业载体建设，加快集聚资金、人才、技术等高端要素，打造“人才流入洼地”和“人才价值高地”。**人民幸福感达到新高度。**基本公共服务均等化水平明显提高，实现更加充分更高质量就业，居民收入与经济增长基本保持同步，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，教育质量持续提升，15分钟“阅读圈”“健身圈”“就医圈”“养老圈”等全面提质，生活品质显著提升，更好地实现全区人民对美好生活的向往，提升生活品质。

“两特”是：**科技创新特色优势更加彰显。**利用河洛英才计划、中原英才计划、国家百千万人才工程集聚高层次人才（团队），推动创新型人才集聚。充分发挥郑洛新国家自主创新示范区洛阳片区政策优势，推进创新平台建设取得重大突破，提升国家农机装备创新中心建设水平，支持中信、洛轴、洛耐等大企业争创机器人及智能装备、高端轴承、耐火材料等国家级创新中心。顺应国家鼓励产学研协同创新的政策趋势，支持大企业院所联合建设一批重大创新产业化平台。发挥中信重工国家级“双创”示范基地的引领作用，推进以国家大学科技园为代表的科技企业孵化器建设，打造高端双创服务中心。按照郑洛新国家自主创新示范区洛阳片区“一核四区多点”的空间布局，全力打造谷水创新片区。大力发展数字经济，加快推进产业数字化、数字产业化，把智慧经济作为主攻方向。全区研发投入强度达到全省领先水平，全面推进区域经济和社会发展领域的科技进步，创新机制体制更加健

全，科研成果转化质量和效率明显提升。**区域性高品质特色消费日益显现。**紧密结合市场消费需求升级，深入推进供给侧结构改革，培育消费新增长点，打造洛阳都市圈高品质消费中心。积极引入国内外知名商贸连锁品牌、知名时装品牌、文化演艺品牌等，打造时尚文化街区，激发文化消费市场潜力；深入挖掘工业文化旅游资源，注册龙头企业，打破厂域界限，整合大企业院所闲置资源，推进工业旅游品牌创建，推动文旅融合发展；建设一批星级饭店、精品民宿，实施星级酒店提升工程，增强旅游消费服务能力。完善万达广场、王府井购物中心、广州市场步行街等商业设施，健全“吃、住、行、游、购、娱、商、学、养、闲、情、奇”全域旅游要素，集聚时尚、现代创意元素，打造高品质消费引领区、最具活力的三产集聚地。

“三争先”是：**在制造业高质量发展上奋勇争先。**产业竞争力显著提升，产业链现代化水平显著提高，产业布局更加优化，产业集聚效应更加明显，做大做强先进装备制造业，发展壮大中信、一拖、洛轴、洛耐等一批百亿级制造业企业，打造千亿级先进装备制造产业集群，进一步在国产航母、航空航天、高铁轴承等大国重器中贡献涧西力量，向产业链和价值链的高端延伸；加快推进先进制造业与现代服务业深度融合，构建支撑高质量发展的现代产业体系。**在推动工业文化旅游上奋勇争先。**挖掘工业文化遗产、苏式建筑群、焦裕禄精神、“信念的力量”等人文旅游资源，打造旅游地标，丰富旅游业态，充分彰显涧西工业文化影

响力，推动文化保护传承与城市品质提升深度融合。在区域辐射带动作用上奋勇争先。持续深化区域合作，积极融入“洛澠三发展轴”，推进“总部+飞地”经济发展模式，加快与三门峡渑池县共建“涧西渑池先进制造业产业园”，发挥辐射豫西北、联动晋东南的作用，在洛阳都市圈建设中的“桥头堡”地位明显提升。

做好 2021 年各项工作，推动“十四五”经济社会持续健康发展，要牢牢把握以下六个原则：**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局的能力和水平，为实现经济社会持续健康发展提供根本保证。**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民积极性、主动性、创造性，实施民心工程，不断增进民生福祉。**坚持新发展理念**。始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。**坚持深化改革开放**。坚定不移以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际国内合作和竞争新优势，破除制约高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制障碍，持续优化营商环境，不断增强发展动力和活力。**坚持系统观念**。把积极主动融入省、市发展战略作为政治之责、为政之要，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、

整体性推进，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。**坚持务本责实。**坚持把抓落实作为开展工作的主要方式，务发展、民生、全面从严治党之本，责进取、拼抢、攻坚之实，扭住项目建设“牛鼻子”，打造场域载体“强磁场”，真抓实干、务求实效，确保各项务实措施落到实处、见到实效。

以上目标、任务和原则，集中体现了区委“十四五”时期战略意图，是全区经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是涧西党员干部群众共同奋斗的行动纲领，凝聚了各方智慧，承载着群众期盼。我们将在区委坚强领导下，按照规划要求，谋出干事创业大格局、创出比学赶超大气魄、拼出担当贡献大作为，奋力开启全面建设社会主义现代化强区新征程！

三、2021 年重点工作

五年看头年，万事看开端。今年是中国共产党成立 100 周年，又是“十四五”规划开局起步之年，也是加快建设洛阳都市圈、开启全面建设社会主义现代化强市新征程的重要一年，新开局要有新气象，新起步要有新作为。

2021 年，全区经济社会发展主要预期目标是：**生产总值增长 8%以上，规模以上工业增加值增长 8%以上，固定资产投资增长 8%以上，社会消费品零售总额增长 10%以上，一般公共预算收入增长 7%以上，居民收入增长 9%以上，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，城镇新增就业、污染防治、节能降耗完成市定目标。**

实现上述目标，要牢牢把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，推动构建新发展格局，坚定落实新发展定位，以洛阳都市圈建设为主战场、主抓手、主平台，大力实施“八提”行动，在全面建设社会主义现代化强市新征程上有更大担当、展更大作为，奋力打造千亿强区、首创之区、品质涧西。

（一）实施“都市圈提能”行动

把发力洛阳都市圈建设作为头等大事，锚定目标、自加压力，在新征程上走在前、当标杆。一是抓项目建设“牛鼻子”。坚持抓项目谋划、抓沟通对接、抓推进落地协同发力，谋划实施总投资 1357 亿元的 211 个重点项目，确保项目建设压茬推进、接续发力。实行周例会、月调度制度，督促好 86 个新开工项目，保障好 73 个续建项目，对接好 52 个前期谋划项目，做到全过程服务、全链条保障。二是抓场域载体“强磁场”。统筹谋划、打造、整合、利用好各类场域，做大做强产业集聚区、专业园区等产业平台；加快建设自创区、科创小镇、工程技术研究中心、企业技术中心等创新平台；用足用好自贸区涧西片区、东方红国际陆港、跨境电商产业园等开放平台；发展壮大南昌路—牡丹广场高品质消费带等商贸平台；培育打造工业历史文化研学游基地等文旅平台，不断集聚优质资源要素，让场域的数量更多、层次更高、质量更好、磁力更强。三是抓区域联动“新格局”。发挥先进装备制造业优势，加快区域产业协作，把涧湏先进制造业产业园打造成辐射豫西北的示范园区，助力洛湏高质量产业带建设；推进谷水综

合交通枢纽建设，持续巩固涧西区位优势；深度挖掘基础教育、优质医疗、高品质消费、新型城镇化等潜力，当好区域协调发展“领头羊”，打造中心城区辐射带动豫西北和晋东南的“桥头堡”。

（二）实施“制造业提质”行动

把制造业高质量发展作为看家本领，重塑装备制造新格局，加快从制造业大区到制造业强区的“蜕变”。一是**加快产业结构调整**。巩固提升先进装备制造等主导产业优势，实施新一轮更大范围的“三大改造”，加快推进洛轴时速 350km 高铁轴承产业化、河柴重工智能制造建设、中信重型装备产业板块节能环保升级改造等 22 个制造业高质量发展项目建设。培育壮大现代物流等新兴产业，加快建设国家生产服务型物流枢纽，建成东方红国际陆港二期项目，全力打造中原城市群核心物流枢纽。提质发展科技服务等特色产业，支持中原智造工业共享云平台做大做强，推动一拖、中信等向“核心制造+综合服务”转变，筹备建立涧西工业设计产业联盟。二是**促进产业集聚发展**。聚焦优势产业，开展产业链强链、延链、补链行动，加快形成全产业链竞争新优势，促进产业链向中高端迈进；以产业集聚区为载体，加速产业集群培育，持续壮大农机装备、矿山装备等 2 个百亿级产业集群，力争培育 1 个 500 亿级先进装备制造产业集群，构建区域经济新的增长极。三是**培育壮大市场主体**。深入开展重点企业提质倍增行动，大力实施“小巨人”“隐形冠军”“瞪羚”企业培育工程，支持中钢洛耐上市，培育引进一批“专精特新”企业；持续推进中小企业

“六化”建设，大力扶持中实重机、凯迈气源、一拖众成、中冶建材、科威钨钼等重点中小企业，支持其快速成长、做大做强。

（三）实施“创新提速”行动

把科技创新作为第一动力，点燃经济发展“新引擎”，加快从创新成果到创新产业的质变。一是**推进创新主体梯度培育**。突出创新龙头企业引领，发挥重点企业和科研院所创新资源“虹吸效应”，加快推进一拖、中信、轴研所等省级创新龙头企业提质增效，年内实施大马力拖拉机产业化、精密机床轴承等创新项目39个。强化高新技术企业支撑，落实创新“金十条”政策，挖掘、储备、培育一批重点目标企业，力争年内全区高新技术企业突破100家。促进科技型中小企业蓬勃发展，实现全区国家科技型中小企业备案240家。二是**促进平台载体能级提升**。全力推进科创小镇建设，打造产城融合的典范。加快国家大学科技园（二期）、卓阳科技园、中信科创园、中孵创新广场、清华启迪科技园建设进度，全年签约入驻企业100家以上；做好产业集聚区CBD地块招商选资工作，年内取得实质性进展。加快建设以西苑路为发展轴的“硅巷”经济走廊，加大创新要素投入，鼓励沿线企业、园区开展“双创”活动，打造科技创新特色区。支持中信重工申建国家智能矿山装备技术创新中心、洛阳LYC创建轴承国家产业创新中心，深化与西安交通大学合作，年内新建市级以上创新平台20个。三是**加强创新人才“引育留用”**。出台更具吸引力的人才激励政策，组织开展高层次人才认定，建设高层次人才公寓，为

引进人才（团队）提供优质化服务，吸引更多创新创业人才汇聚涧西。贯彻落实《河洛英才计划（2020—2025 年）》，紧盯“中原英才计划”“河洛英才计划”高层次人才团队开展招才引智，全年引进创新创业团队 2 个以上，汇聚高层次人才 50 名以上。

（四）实施“开放提力”行动

把开放引领作为关键举措，深度融入“双循环”格局，加快从内陆腹地到开放前沿的转变。**一是强化招商选资。**围绕全区“333”现代产业体系谋划项目，借势河南与北京、江浙沪战略合作，用足科技、人才、产业等优势，盘活闲置资源，瞄准世界 500 强、大型央企国企、行业龙头企业和区域总部，开展精准定向招商，以高层次招商推动高水平开放、引领高质量发展。举办大型集中签约活动两场，力争全年新签约亿元以上项目 20 个。**二是提升开放水平。**坚持“区外即域外、区外即开放”理念，打造“双循环”新格局的重要节点和支撑。放大自贸区涧西片区制度创新溢出效应，提速建设跨境电商产业园，建成东方红国际陆港海关监管场所。加快外贸基地转型升级，支持中信、一拖、洛轴等龙头企业打造国际品牌，持续开拓“一带一路”沿线国家新兴市场。力争全年对外贸易进出口总额达到 26 亿元。**三是优化营商环境。**把营商环境作为高质量发展的“命门之穴”。成立服务企业专班，落实区级领导分包企业制度，当好服务企业的“店小二”。大力开展“联企入企惠企助企”活动，认真落实全市优化营商环境“二十六条”，把准企业需求，精准纾难解困，为企业发展创造良好

条件，力争全年新增市场主体 5000 家。纵深推进“放管服”改革，持续放宽市场准入，吸引社会资本积极参与全区重大项目建设，做好民营经济“大文章”。继续落实减税降费各项优惠政策，让惠于企，藏富于民。

（五）实施“文旅提档”行动

把文旅融合作为重要抓手，不断传承创新、浸润人文，加快从“工业长子”到“中原明珠”的迁变。**一是传承红色基因。**大力弘扬焦裕禄精神，提升焦裕禄事迹展览馆，争创省级红色教育基地。加快推进涧西工业遗产历史文化街区保护工程，做好 2 号、10 号、11 号街坊保护、修缮和利用，打造涧西工业遗产保护利用的典范。高标准规划建设工业博物馆，着力推出工业人文游精品线路，打造涧西文旅新地标。**二是促进文旅融合。**做好存量空间提质改造，加快推进南昌路、牡丹广场区域能级提升，着力培育王府井—丹尼斯、万达广场—长申国际等核心商圈，打造消费新高地。推动工业文化旅游品质化发展，加快推进中国铜工业文化旅游双创园、东方文创园二期等项目建设，持续提升东方红农耕博物馆品质，打造工业文化研学游精品路线。加快广州市场步行街二期建设，培育更多夜经济消费“新网红”，点亮“古都夜八点”。**三是落实文体惠民。**加快完善公共文化服务体系，建设涧西区数字图书馆，新增 3 座城市书房，建成全市首座少儿图书馆，充实 15 分钟“阅读圈”，持续提升城市文化品位。大力发展体育文化，推进“两场三馆”和 15 分钟“健身圈”建设，修建乐道 60

公里，更好地满足人民群众日益增长的体育健身需求。高标准举办涧西区第六届运动会暨全民健身运动会，全年开展全民健身活动 10 次以上。

（六）实施“城市提级”行动

把提升承载能力作为主攻方向，不断建优城市、创优管理，加快从“归属涧西”到“涧西归属感”的改变。一是**织密综合路网**。积极争取城际铁路、轨道交通、枢纽场站等重大基建项目落户涧西。加快推进谷水综合交通枢纽、周山大道、芳华路、九都西路快速路等重点道路建设，畅通全区交通大动脉。实施振业路西延工程，扩充涧西连接新安的新通道。推进河南路、豫北一路、豫北二路等区属道路改造提升，拓宽大明渠十三号、十五号小铁桥，改善城市交通微循环。二是**推进城市更新**。坚持“里子”“面子”一起改、前期改造和后期管理一起抓，全力做好鸿运小区、河科大家属院等 29 个老旧小区改造，让老街坊焕发新气息。加快推进涧河沿线同乐寨、符家屯、七里河等 6 个村庄改造项目，抓紧实施浅井头、尤东村等 14 个安置房建设项目，新建安置房 170 万平方米，让旧城区展现新“颜值”。不断完善城市配套设施，新建、改造公厕 13 座，铺设地下综合管廊示范段，新建停车场 8 个、智能充电桩 200 个。三是**创新城市治理**。坚持党建引领，自治、法治、德治、智治“四治并进”，持续提升基层治理能力和水平。积极推动现代信息技术融入基层治理，建设社情、警情、案情、舆情融于一体的基层治理信息共享平台，促进技术、业务、

服务“三位融合”。以“智慧城管”建设为抓手，实现街道“呼叫”、区直部门“报到”，补齐城市治理短板。

（七）实施“生态提标”行动

把绿色作为高质量发展底色，落实好黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快从防污治污到生态涵养的演变。**一是巩固攻坚成果。**严格落实“六控”措施，深化“四大结构”调整，强化细微颗粒物和臭氧协同治理，做好城市建成区高排放企业搬迁疏解工作，确保散乱污企业动态清零；抓好建筑工地扬尘治理、老旧车淘汰、油烟净化监管，确保PM2.5、PM10、优良天数指标继续实现“两降一升”。**二是深化河渠治理。**落实好新时代大保护大治理大提升兴水治水行动，坚持水陆统筹、系统治理，协同推进“一河两渠”水岸整治双提升。加大河渠基础设施建设，提升润河全段治理效果，加快秦岭防洪渠专项治理及大明渠引水补源工程。谋划建设王湾遗址公园，建设润河生态湿地，打造林水一体、人水相亲的生态体系。**三是推进节能降碳。**结合全市碳排放达峰行动方案，分解我区任务，压实企业责任，推动用能权有偿使用和交易，开展多领域低碳试点创建，支持重点行业清洁生产和绿色化改造，大力推广绿色建材和装配式建筑应用，加快推进耐研院高温装备材料产业化等绿色改造项目竣工投产。**四是抓好国土绿化。**把国土绿化与黄河流域生态保护、河渠同治、乡村振兴等有机结合，抢抓冬春季植绿补绿有利时机，推进道路、河渠等廊道绿化美化再提升；充分利用城市边角空地见缝插绿，加快

城市绿廊、绿带、绿园建设，全年新增绿化面积 1300 亩以上，新建游园 6 个，持续增强群众生态获得感。

（八）实施“民生提优”行动

把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持民生就是最大的政治，加快从经济发展到惠民之利的嬗变。**一是提升社会事业。**加快教育事业发展，巩固教育强区，添彩首创之区。启动“涧西教育教学研学基地”项目，举办“百位名师进涧西”活动，承接好省教育厅支持洛阳教育高质量发展各项政策，不断提高教育教学质量。推进广文路小学建设，确保 7 月底建成；落实地产项目配套幼儿园建设，加快企业幼儿园移交；开展义务教育阶段“乐成长”课后延时服务，提高群众对教育的满意度。强化公共服务能力，加快构建分级诊疗体系，发展“互联网+医疗健康”，做实家庭医生签约服务；加快工农乡卫生院和区公共卫生服务中心建设，不断增强突发公共卫生事件应对处置能力。支持基层医疗机构增设老年护理、康复、安宁疗护病床，着力解决老年人基本医疗、基本照护难题；完善养老服务体系，新建、改扩建“乐养居”10 个。全力办好市、区两级 11 类 56 项民生实事，让群众乐享发展成果。**二是强化社会保障。**坚持就业优先战略和积极就业政策，认真做好高校毕业生、城镇困难人员及退役军人等重点群体就业创业，实现更高质量和更充分就业。开展城市扶贫工作，按照精准识别、精准帮扶、精准管理的方式，做好城市社区困难群体帮扶救助，实现“弱有所扶”。严格落实“四个不摘”，持续巩固

对口嵩县帮扶成效，做到劲头不松、标准不降、力度不减。三是**守好民生底线**。做好常态化疫情防控，严格落实“外防输入、内防反弹”各项举措，加强进口商品、冷链物流等重点部位、关键环节管控，持续做好境外和中高风险地区来润人员追踪排查，加强核酸检测能力建设，切实提升重大疫情预防和应对能力。大力防范化解风险，健全地方金融监管和风险处置协调机制，加强对担保、小贷公司的监管，积极扩大还贷周转金成效，开展金融风险专项排查整治，加大非法集资防范处置力度，促进各类金融机构平稳健康发展。严抓安全生产，严格落实党政同责、一岗双责、失职追责，进一步深入细致排查安全隐患，坚决杜绝各类生产安全、消防安全和食品安全事故发生。做好信访维稳工作，加大对矛盾纠纷和不稳定因素的排查调处力度，将矛盾化解在基层，消除在萌芽状态。全力推进问题楼盘化解，及时处置农民工工资拖欠案件，常态化推进扫黑除恶专项斗争，建设更高水平的平安润西。

四、全面加强政府自身建设

新征程对政府自身建设提出了新要求。我们将始终坚持党的领导，坚持人民至上，牢记政府职责使命，发扬“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”的“三牛”精神，全面提升履职能力，高质量做好政府各项工作，让人民群众更放心、更满意、更信赖！

旗帜鲜明讲政治，始终保持对党忠诚。把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作全局，始终在思想上、政治上、行动上同以

习近平同志为核心的党中央保持高度一致，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，对“国之大者”了然于胸，做到知责于心、担责于身、履责于行，不折不扣推动上级各项决策部署在涧西落地生根。

严格规范重法治，大力推进依法行政。全面落实政府法律顾问制度，加强重大行政决策、规范性文件、重大行政执法决定合法性审查，提高政府决策科学化、民主化、法治化水平。严格执行人大及其常委会决定，提高人大建议和政协提案办理质量，满意率（基本满意率）达到100%。依法接受人大监督，自觉接受政协监督、监察监督、司法监督，主动接受社会和舆论监督，加强审计监督，全面深化政务公开，让行政权力始终在阳光下运行。

主动作为敢担当，持续改进工作作风。牢记“没有等出来的成功，只有干出来的出彩”，大力倡树“清新简约、务本责实、实干兴洛”的作风导向，克服“三种心态”、强化“三种精神”，不断强化落实力、执行力、穿透力。加强现场办公和调查研究，政府班子成员全年到基层调研、开展“马路办公”时间不少于三分之一。深入实施营商环境重点领域攻坚行动，推动营商环境核心指标进入全省一流行列，让一流营商环境成为涧西的新标识、区域竞争的新优势。

筑牢底线守规矩，全面加强廉政建设。自觉扛起全面从严治党主体责任，严格贯彻落实中央八项规定精神，持续加大正风肃

纪力度，加强廉政风险防控。开展重点工作常态化跟踪审计，加强党员干部任中审计，促进权力规范运行。全面实施预算绩效管理，加强政府投资项目管理，规范政府投资行为。坚持政府过“紧日子”，严格控制和压减一般性支出，严格规范“三公”经费管理。防范和化解金融风险、政府隐性债务风险，维护全区社会稳定。

各位代表！回首过往，涧西一直在创造辉煌；展望未来，涧西必将会续写华章！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委市政府和区委的坚强领导下，把握新征程、引领新征程、建功新征程、走好新征程，用双脚丈量西苑大地，用双肩扛起涧西事业，为谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章增光添彩，以优异成绩庆祝中国共产党建党 100 周年！

《政府工作报告》名词解释

六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

六保：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基本运转。

五提：产业提质、消费提力、基建提级、动能提档、都市圈提速。

四早：早发现、早诊断、早报告、早治疗。

四集中：集中患者、集中专家、集中资源、集中救治。

三大改造：智能化改造、技术改造、绿色化改造。

金桥奖：中国技术市场协会金桥奖的简称，旨在奖励在全国技术市场中做出突出贡献的先进集体、先进个人和先进项目。

一镇五园：指洛阳新材料及智能装备科创小镇、洛阳国家大学科技园、卓阳科技园、中信科创园、中孵创新广场、清华启迪科技园。

两业融合：先进制造业与现代服务业融合发展。

双替代：冬季清洁取暖电代煤、气代煤。

退城入园：企业退出城中土地，到开发园区内发展。

三助一巡护：指涧西区政府购买的居家养老服务，包括“助餐”“助洁”“助浴”和“巡护”。

三种心态：自满、等靠、安逸三种心态。

三种精神：进取、拼抢、攻坚三种精神。

“一环七横六纵”路网结构：“一环”是丝路大道、涧滨南路、滨河北路环线；“七横”是芳华路、建设路、中州西路、景华路、西苑路、联盟路、九都西路；“六纵”是南昌路、天津路、周山大道、长安路、武汉路、秦岭路。

“六化”建设：洛阳市为促进中小企业管理提升，推出中小企业制度规范化、管理精益化、生产智能化、发展绿色化、厂区园林化、文化特色化等“六化”建设工作方案。

两场三馆：即体育场、室外体育活动广场以及体育馆、游泳馆（池）和全民健身综合馆。

创新“金十条”：洛阳市出台的支持大院大所大企业承担重大项目、建设高层次创新平台、建设新型研发机构、建设创新创业载体等方面的十条政策。

“333”现代产业体系：新一代信息技术、电子商务、特色新材料 3 大新兴产业；先进装备制造、科技服务、高端商贸 3 大主导产业；现代物流、工业文化旅游、健康养生 3 大特色产业。

优化营商环境“二十六条”：洛阳市围绕优化营商环境推出的五大重点领域 26 条具体政策举措。

放管服：简政放权、加强监管、优化服务。

六控：控排、控煤、控尘、控烧、控车、控油。

四大结构：产业结构、能源结构、运输结构和用地结构。

四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。