洛涧政〔2016〕11号

各街道办事处，区人民政府各部门，先进制造业集聚区管委会，各有关单位：

《涧西区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已于2016年2月20日经洛阳市涧西区第十四届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2016年9月5日

序 言

“十三五”时期（2016-2020年），是全面建成小康社会决胜阶段，是洛阳以新发展理念为引领、以新发展体系为支撑，实现“经济发展、人民生活、城镇化水平和生态文明程度高于全省平均水平，科技创新能力更强，巩固提升中原经济区副中心城市地位、在全省率先全面建成小康社会”目标的重要时期，是涧西区实施创新驱动、提升发展品质、加大改革开放、促进经济社会和谐发展的关键时期。《涧西区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（以下简称“规划纲要”）根据中共中央、河南省委、洛阳市委、涧西区委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议精神，结合涧西区实际编制，主要阐明规划期内区政府的施政方针和战略意图，明确“十三五”时期涧西区发展的战略目标、重点任务和发展路径，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是指导全区国民经济和社会发展的文件，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

“十二五”时期，涧西区经济发展和社会事务实现了全面进步，为实现“十三五”奋斗目标奠定了良好的基础。“十三五”时期，涧西区面临的机遇和挑战并存，要坚定信心、锐意进取，奋力实现小康社会的发展目标。

第一节 “十二五”期间的发展成就

“十二五”时期，涧西区委、区政府带领全区人民砥砺奋进、攻坚克难，以经济建设为中心，协调推动各项社会事业发展，保持了良好的发展态势，顺利完成“十二五”规划确定的各项目标任务。

综合实力大幅增强。2015年，全区生产总值达到90亿元，“十二五”期间年均增长12.1%；全社会固定资产投资197.8亿元，“十二五”期间年均增长19.3%；地方财政一般预算收入达到21.14亿元，“十二五”期间年均增长18.5%；社会消费品零售总额186.6亿元，“十二五”期间年均增长12.0%。

民生水平稳步提高。2015年，城镇居民人均可支配收入30669元，“十二五”期间年均增长11.5%。社会保障体系不断完善，城镇登记失业率控制在4%，新型农村和城镇居民社会养老保险合并实施，提前实现了居民养老保险制度全覆盖。“十二五”期间全区累计完成棚户区改造88万平方米，建设保障性

住房 20131 套，有 1.8 万余户家庭住房条件得到改善。教育事业取得长足发展，“十二五”期间累计完成教育投资 11.83 亿元，办学条件得到明显改善，有效解决了大班额问题。公共卫生和医疗服务体系不断完善，基本公共卫生服务经费从 2010 年人均 15 元增加到 2015 年人均 40 元。

产业结构逐步优化。2015 年，全区三次产业比例为 0.1:40.4: 59.5，制造业形成了大型成套装备、农业机械、工程机械、交通运输装备、轴承及基础件等五大超 10 亿元支柱产业，高端装备制造、新材料、节能环保等战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值的比重达 35%，以电子商务、现代物流、文化创意为代表的现代服务业增加值占 GDP 比重由 2010 年的 10%提高至 2015 年的 15%。

创新能力显著提高。2015 年全社会研究与开发经费支出占地区生产总值比重达到 2.2%，高层次人才总量达到 4000 余人，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 42%，比“十一五”期末提高 12 个百分点。“十二五”期间新增市级以上研发平台 50 余个，累计专利申请量达 10527 件，其中发明专利 5162 件，专利申请量和授权量继续稳居全市首位。洛阳大学科技园升格为国家级大学科技园，引入中科院、清华大学和上海交通大学等知名院校共建创新平台。

改革开放全面提速。“十二五”期间，全区累计签约项目 128 个，比“十一五”期间增长 133%；累计引进省外境内资金

129 亿元，比“十一五”期间增长 226%；实际利用外资 7.4 亿美元，比“十一五”期间增长 570%。外贸发展继续加快，“十二五”期间累计完成外贸出口额 5.5 亿美元，初步形成多元化出口市场格局。探索建立权力清单、责任清单和负面清单制度，全区行政审批时限平均压缩 32%，审批环节压缩 21%。

城市面貌明显改观。“十二五”期间，建立健全城市管理长效机制，城市精细化管理得到落实；实施 70 余项区属道路升级改造及背街小巷提升工程，城市形象、道路交通和人居环境得到较大改观；全面开展生态园林绿化提升工程，全区绿化覆盖率达到 39.9%，人均绿地面积 9 平方米。

生态环境持续改善。“十二五”期间，累计淘汰、改造 50 余条企业落后生产线，累计关闭 20 余家严重污染企业，辖区内燃煤设施基本拆除完毕，10 家重点耗能企业累计节能 27 万吨标煤。水资源保护明显改善，基本实现全区工业、河渠生活排污口全截流，城镇生活污水集中处理率（二级）、重点污染源自动在线监控率、重点污染源排污许可证发放率均达到 100%。

第二节 发展机遇和挑战

经过 60 年的发展，润西区目前正处于继往开来、转型发展的关键时期，既面临着十分难得的发展机遇，也面临着前所未有的严峻挑战。

面临的发展机遇。十八届五中全会指出，“十三五”时期是

全面建成小康社会的决胜期，是大有可为的重要战略机遇期，要以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为引领；河南围绕国家“一带一路”发展战略，努力建设先进制造业大省、高成长服务大省、现代农业大省和网络经济大省；洛阳以“经济发展、人民生活、城镇化水平和生态文明程度高于全省平均水平，科技创新能力更强，巩固提升中原经济区副中心城市地位、在全省率先全面建成小康社会”为发展目标，力争在全省发展大局中有更大的作为，这些为涧西区提供了难得的发展机遇。

——创新发展理念为涧西区发挥科技资源优势提供了空间。国家实施《中国制造2025》，加快制造强国建设，促进航空航天装备、海洋工程装备、农机装备等产业发展壮大，将直接带动涧西区工程机械、农用机械、动力装备、轴承及传动部件等高端装备制造业发展。国家深化科技管理体制改革、大力推进国有企业改革，将激发涧西辖区科研院所密集、研发能力国内领先的优势，充分释放创新驱动活力，构建完善的现代创新体系、现代产业体系和现代市场体系。

——协调发展理念为涧西区提供了良好的区域发展环境。国家推动区域和城乡协调发展，“中原经济区”、“郑州航空港经济综合实验区”等上升为国家战略；洛阳被确定为国家新型城镇化综合试点城市，在建立多元化可持续的城镇投融资机制等方面先行先试。区域良性发展态势为涧西区全面协调发展、尤

其是提高城市规划、建设和管理水平提供了机遇，有助于涧西区构建现代基础设施体系、现代城镇体系和文化传承创新体系。

——绿色发展理念为涧西区发挥节能环保技术优势提供了机遇。国家支持绿色清洁生产，节约循环利用资源，实施最严格的环境保护制度，将有力促进节能环保产业发展和创新。涧西辖区内中信重工、中钢耐火等企业都有行业领先的节能环保技术，在低温余热发电、污水和垃圾处理、绿色能源等方面具有优势，绿色发展要求将为这些技术提供更大的市场，推动涧西区走创新驱动道路，这既有利于现代产业体系建设，也为涧西区自身构建良好的生态环境建设体系提供了机遇。

——开放发展理念为涧西区打造内陆开放型经济提供了难得的机遇。与国家“一带一路”战略相契合，河南省政府积极申报建设河南自贸区；洛阳发挥“丝绸之路经济带”节点城市优势，加大统筹利用国内外资源的力度，和其他城市一道致力于构建丝绸之路经济带陆上贸易走廊合作机制。河南自贸区洛阳片区涵盖洛阳大学科技园、涧西高端装备制造核心区，主要面向中西亚和欧洲地区开放，探索投资贸易便利化机制创新，为涧西区构建开放发展体系提供了难得的机遇。

——共享发展理念为涧西区提升公共服务水平提供了机遇。共享发展理念更加注重机会均等、保障基本民生，增加公共服务供给、提高教育质量、促进创业就业、缩小收入差距等举措将显著提升基层政府的服务能力，为涧西区构建良好的公

共服务体系提供了保障。

面临的挑战和问题。在充分肯定成绩的同时，也要清醒地看到，涧西区经济社会发展中长期积累的矛盾仍然十分突出，转型时期新的问题不断涌现，主要表现在：

——**产业结构失衡，发展动力不足。**产业结构以重工业为主，现代服务业在整个经济结构中占比较低，战略性新兴产业比重低于全省均值，科研院所产业化发展集中于传统产业领域，新兴产业涉及较少，难以支撑全区的产业创新，经济增长动力明显不足。

——**土地资源有限，发展空间不足。**老工业企业占据城区中心地段，大型工业企业单位面积土地经济效益偏低；建成区土地已陆续开发完毕，区内可利用土地持续减少并且逐年零星化，引进重大项目越来越明显受到土地空间不足的制约。

——**体制机制不顺，发展活力不足。**作为老工业基地，国大民小格局未发生大的改变，计划经济管理模式依然影响深远。公有制工业企业增加值占规模以上工业增加值比重保持在40%以上，但经济效益持续下滑，对工业增长的贡献率逐年下降；科研单位、科技人才多隶属于国有企业和事业单位，绝大多数的科研服务停留在体制内，大多未建立以市场为导向的相应激励机制，科研机构和科技人才创新动力、研发活力有待进一步释放。

——**危机意识不强，适应能力不足。**面对区域间激烈竞争

的发展态势、“标兵渐远、追兵渐近”的紧张形势、区域内产业外迁的严酷趋势，涧西区危机意识不强的问题依然存在；面对新常态下的经济发展、约束加剧的资源环境、压力倍增的维稳局面，顺应、适应转型时期的工作能力还有待进一步提高。

总体上看，“十三五”时期，既是战略机遇期，也是矛盾凸显期，面临“增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期”三期叠加的复杂形势，要切实增强机遇意识和忧患意识，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，推动经济社会持续健康发展。

第三节 指导思想和发展定位

指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以发展为第一要务，以转型升级为主线，以深化改革和对外开放为根本动力，围绕洛阳“四高一强一率先”目标，坚持理念建区、坚持实体强区、坚持创新活区、坚持精神立区，大力实施创新驱动、绿色发展、产业升级、开放发展、共享发展五大战略，将涧西建设成为以科技创新为统领的创新发展引领区、以

装备制造为代表的先进制造业核心区、以文化创意为龙头的现代服务业示范区和以集约高效为特色的宜业宜居绿色城区，在中原经济区副中心城市建设中走在前列，在洛阳市率先建成惠及全区人民的小康社会。

基本原则。适应和引领新常态，打造发展新引擎，培育和催生经济发展新动力，促进涧西经济社会全面转型升级，必须遵循以下基本原则：

——坚持理念建区。用新理念指导新发展，把崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享贯穿到涧西“十三五”发展全过程，以发展理念转变引领发展方式转变，在统筹贯彻新的发展理念上取得新突破、新进展，努力开创发展新境界。

——坚持实体强区。把抓经济的功夫放在固本培元、增强底气上，把涧西经济牢固建立在岩石之上，始终以经济建设为中心，以项目引资为生命线，以实体经济为主攻方向，以服务企业为金字招牌，进一步形成以先进制造业为基础、以现代服务业为支撑、以科技产业为引领的现代产业体系，不断提升经济肌体的生机活力。

——坚持创新活区。充分发挥科技创新在全面创新中的引领作用，大力支持国有大企业和科研院所走自主创新之路，帮助引进新的战略合作伙伴和各类创业创新人才，提升生产自动化、现代化水平，促进产品技术嫁接、升级换代，同步带动管

理创新、体制创新、制度创新，在全社会形成大众创业、万众创新的气氛和导向。

——**坚持精神立区。**秉承涧西老一辈创业者“艰苦奋斗、无私奉献、敢叫日月换新天”的精神，发扬涧西特有的“包容开放、务实担当、创业创新、开拓进取”的精神，努力创造对得起岗位、对得起事业、对得起群众的实绩，以精神的力量推动事业的发展。

发展定位。分析区域基础条件、发展环境和时代趋势，以及巩固提升洛阳中原经济区副中心城市地位的总体要求，涧西区的发展定位有四个：

——**以科技创新为统领的创新发展引领区。**发挥涧西区科技资源优势，全方位推动科技创新、产业创新、模式创新、管理创新，实现创新链与产业链融合，强化企业创新主体地位，完善创新生态系统，推动科研成果就地转化为现实生产力，努力打造最具创新活力、最有创业激情的首创之区，在洛阳国家创新型城市建设中起到引领作用。

——**以装备制造为代表的先进制造业核心区。**以高端装备制造和新材料产业为核心，提升自主研发能力，掌握一批重点领域关键核心技术，增强优势领域竞争力，在制造业数字化、网络化、高端化、智能化方面取得明显进展，强化产业支撑，在洛阳国家先进制造业基地建设中发挥核心作用。

——**以文化创意为龙头的现代服务业示范区。**以涧西工业

文化遗产街区保护建设为依托，促进文化创意、旅游演艺等新型文化业态繁荣发展；立足现有产业基础，以科技服务、工业设计、商务服务、商贸物流等为重点，加快现代服务业发展；引进新兴服务业态，拓展服务业发展空间，提升城市承载功能和居民生活品质，建设成为洛阳现代服务业发展的新高地。

——以集约高效为特色的宜业宜居绿色城区。围绕“一区三园”建设，持续优化企业发展、大众创业环境，以集约高效化解发展空间不足的难题；强力实施环境综合治理、棚户区改造、城市基础设施建设三大工程，完善城镇功能，切实改善民生，打牢基层基础，实现城区共治共管、共建共享，真正把涧西建设成生态良好、就业充分、人与自然和谐共生的绿色城区。

第四节 发展目标

根据市委、市政府对涧西区的定位和经济社会发展的实际，涧西区“十三五”时期经济社会发展的整体目标是：经济发展保持平稳较快增长；产业结构调整取得明显成效；对外开放水平进一步提高；创新驱动和可持续发展能力显著增强；生态环境和生活环境更加美好；社会建设、文化建设、民生福祉进一步改善；在洛阳构建九大支撑体系、实现“四高一强一率先”目标中走在前列，提前建成惠及全区人民的小康社会。

综合实力显著提高。在提高均衡性、可持续性的前提下，地区生产总值年均增长 9.5%以上，全社会固定资产投资年均增

长 13%以上，公共财政预算收入年均增长 10%以上，到 2020 年，地区生产总值占全市 GDP 比重提高到 12%以上。

产业结构明显优化。先进制造业加快发展，服务业现代化水平和比重进一步上升，新产业新形态不断成长。到 2020 年，全区服务业增加值占生产总值的比重超过 60%，现代服务业增加值占服务业增加值的比重超过 38%，战略性新兴产业占工业增加值的比重达到 25%以上。

开放创新成效显著。对外开放领域进一步拓宽，开放水平显著提升，引进省外到位资金年均增长 10%以上，实际利用外资年均增长 10%以上，外贸出口总额年均增长 10%以上；自主创新能力明显增强，制造业数字化、网络化、智能化取得明显进展，产品附加值、产业效益明显提升，研发经费支出占地区生产总值比重达到 3%，市级以上研发中心达到 100 家以上。

城市功能全面提升。城乡规划建设一体化步伐加快，城市精细化管理水平进一步提高，公共交通、市政、能源、水利等基础设施建设得到有效改善，智慧城市建设有效推进，城市品质和人居环境切实提高。“十三五”期间，完成棚户区改造 600 万平方米，建设保障性住房 350 万平方米，力争使 4 万户家庭住房条件得到改善；城区人均拥有道路面积 15 平方米以上，人均公共文化设施达到 1.60 平方米以上。

民生福祉持续增强。人民生活水平进一步提高，到 2020 年城镇居民人均收入比 2012 年翻一番；建立健全更加公平、可

持续的社会保障体系，城镇登记失业率控制在4%以内，居民基本养老保险覆盖率达97%以上，居民基本医疗保险参加率达98%以上；覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度基本建立，消除城乡和不同收入人群之间的基本医疗卫生服务差异，实现均等化；医疗卫生服务能力和水平明显提升；卫生计生资源配置更加科学；居民健康水平达到或高于全国平均水平；保持与市情相适应的生育水平；教育基础保障进一步落实，均衡优质教育更加巩固，“全国推进义务教育均衡发展先进区”荣誉继续保持。加快推进“老有所养、幼有所教、壮有所用、难有所助”的和谐幸福生活建设进程。

生态环境明显好转。低碳生产生活消费模式初步建立，资源能源消耗大幅下降，万元生产总值用水量下降率达到25%，城市绿化覆盖率达到43%以上，城市污水处理率达到96%以上，生活垃圾无害化处理率达到97%以上，空气质量二级以上天数达到80%以上，单位生产总值能耗、二氧化碳排放量、主要污染物排放量控制在国家下达的指标内。

专栏 2-1

类别	序号	指标名称	单位	2015	2020	年均增长	指标属性
综合实力	1	地区生产总值	亿元	90	142	9.5%	预期性
	2	全社会固定资产投资	亿元	197.8	365	13%	预期性
	3	公共预算财政收入	亿元	21.14	35	10%	预期性
	4	社会消费品零售总额	亿元	186.6	301	10%	预期性
开放转型	5	引进省外到位资金	亿元	45.8	75	10%	预期性
	6	外贸出口总额	万美元	30390	49000	10%	预期性
	7	实际利用外商投资	万美元	18942	30500	10%	预期性
	8	服务业增加值占地区生产总值比重	%	—	>60	—	预期性
	9	全社会 R&D 经费占地区生产总值比重	%	2.2	3	—	引导性
社会民生	10	居民人均可支配收入	元	30669	49390	10%	预期性
	11	城镇登记失业率	%	4	4	—	预期性
	12	九年义务教育巩固率	%	100	100	—	约束性
	13	每千人口医疗机构床位数	张	—	6	—	引导性
	14	每千名老人拥有社会养老机构床位数	张	—	35	—	引导性
生态文明	15	万元生产总值用水量下降	%	33	[25]	—	约束性
	16	万元生产总值能源消耗降低	%	[22.1]	完成市下达目标	—	约束性
	17	万元生产总值二氧化碳排放降低	%	—	完成市下达目标	—	约束性
	18	人均公共绿地面积	平方米	9	12	—	预期性
	19	城市污水集中处理率	%	—	96	—	预期性
	20	工业固体废弃物处置利用率	%	—	>99	—	预期性

注：1. GDP、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度，按 2015 年可比价。
2. [] 内数据为五年规划期累计。

适应新常态下发展动力转换的要求，把创新摆在经济社会发展的核心位置，提升科技创新能力，建设开放创新体系，打造创新人才高地，构建“双创”支撑平台，激发创新活力，使创新成为提升发展质量和效益的原动力。

第五节 提升科技创新能力

高度重视科技创新的作用，系统推进产业创新，强化企业创新主体地位和主导作用，推进科技创新服务区建设，健全创新服务体系，让科技资源的潜力得到充分释放。

系统推进产业创新。以涧西优势产业和优先发展的战略性新兴产业为基础，汇聚各方资源和力量，协调推进产业创新，形成新的经济增长点。

——围绕产业链部署创新链。聚焦国家战略目标，立足涧西产业基础，针对主导产业发展的技术瓶颈问题和影响未来产业发展方向的重大核心技术，坚持自主创新与引进消化吸收创新相结合，强化科技创新的全链条设计，围绕产业链部署创新链、围绕创新链完善资金链，集中资源、形成合力，统筹配置创新资源，实现补链、延链和强链，推动产业向中高端攀升。

——实施关键领域创新工程。以产业技术创新战略联盟和

创新龙头企业为主体，在高端装备制造、新材料、信息技术等重点产业领域超前部署，推进开发战略性新产品、关键技术和新工艺，力争关键技术的突破，努力形成一批具有自主知识产权和广泛应用前景的重大科技创新成果，抢占高新技术产业与战略性新兴产业技术制高点，全面提升涧西区产业总体竞争力。

专栏 3-1 关键领域创新任务

装备智造领域。重点支持大型硬岩掘进机技术、智能农业、农机装备、高精密 RV 减速机、新能源汽车、氧化铝废弃物赤泥综合利用设备、煤层气开发利用、余热利用、交通运输智能化等关键技术进行开发、推广和应用。

新材料领域。重点支持高性能钨钼及衍生合金新材料、超轻高强节能环保新材料、微纳孔隔热材料、超高温高纯氧化物材料、高温晶体纤维及其复合材料、节能环保墙体新材料、高精度铜铝合金特种材料、高纯度电子电器等材料开发、推广和应用。

现代服务业领域。重点支持在物流信息平台、三维动画、物联网、云计算、工业设计等关键技术进行开发、推广和应用。

——积极参与国家制造业创新中心建设。依托国家重点实验室、国家工程技术研究中心（工程研究中心）、工业设计中心等骨干创新平台及大型骨干企业研究开发机构，联合省内外企业、高等学校、科研院所、检验检测机构，开展共性和关键技术研究，建设全国有重要影响力的机器人及智能装备产业创新中心、全国领先的农业装备产业创新中心、全国知名的轴承产

业创新中心、全国重要的新材料产业创新中心，积极参与国家制造业创新中心申报与建设。

专栏 3-2 国家制造业创新中心

根据“中国制造 2025”，国家将围绕重点行业转型升级和新一代信息技术、智能制造、增材制造、新材料、生物医药等领域创新发展的重大共性需求，形成一批制造业创新中心（工业技术研究基地），重点开展行业基础和共性关键技术研发、成果产业化、人才培养等工作。制定完善制造业创新中心遴选、考核、管理的标准和程序。到 2020 年，重点形成 15 家左右制造业创新中心（工业技术研究基地），力争到 2025 年形成 40 家左右制造业创新中心（工业技术研究基地）。

按照洛阳“国家先进制造业基地”的产业定位，以及工业基础和科技优势，在中国自主创新体系中的地位，在“十三五”期间整合资源优势，加快科技实力提升步伐，申报和建设国家“制造业创新中心”，提升洛阳制造业发展水平。

强化企业创新主体地位和主导作用。充分发挥企业科技创新主体作用，引导企业加大技术研发和创新投入，建设各级研发中心、技术中心和重点实验室，大力培育创新型企业。

——支持企业研发中心和技术中心建设。鼓励企业通过开放引进与巩固提升相结合，提高技术研发能力，达到行业领先水平；支持企业建立研发中心和技术中心，实现研发机构大中型企业全覆盖；积极引进科技服务机构和技术中心。到“十三五”期末，市级以上研发中心达到 100 家以上，科技型企业全

部建立研发机构，培育 4-5 家在国内同行业中具有领先地位的企业研发中心，提高涧西区企业整体技术研发能力。重点支持一拖集团“拖拉机动力系统国家重点实验室”、洛轴 LYC“航空精密轴承国家重点实验室”、洛阳矿山机械设计研究院、机械工业第四设计研究院、北方易初新能源车辆研究院和新能源研发中心等企业研发中心、技术中心建设。

专栏 3-3 企业技术（研发）中心建设项目

中国一拖集团有限公司。作为国家科技部第三批企业国家重点实验室“拖拉机动力系统国家重点实验室”进行重点建设；

洛阳 LYC 轴承有限公司。作为国家科技部第三批企业国家重点实验室“航空精密轴承国家重点实验室”进行重点建设；

洛阳拖拉机研究所有限公司。依托大、中马力拖拉机节能减排、无级变速（HM-CVT/HST）、卫星导航、智能控制和测试试验等建设省级企业技术中心；

洛阳矿山机械设计研究院。依托在矿山、建材、能源、节能环保等领域先进技术，规划建设省级企业技术中心；

机械工业第四设计研究院有限公司。以汽车装备技术研发制造为基础，规划建设省级工程技术中心、国家级工程技术中心；

洛阳宇航重工机械有限公司。规划建设省级企业技术中心；

洛阳科威钨钼有限公司。规划建设省级企业技术中心；

洛阳中冶重工机械有限公司。规划建设省级企业技术中心；

洛阳西苑车辆与动力检验所有限公司。规划建设省级企业技术中心；

洛阳市大一物流有限公司。依托其卫星导航技术优势，规划建设卫星导航多模技术河南省重点实验室；

凯迈（洛阳）气源有限公司。规划建设高压气源河南省重点实验室。

——大力培育创新型企业。实施创新型企业培育工程，强化大型企业创新骨干作用，鼓励领军创新企业加大核心技术和关键技术攻关力度，加快形成自主知识产权和核心竞争力；实施科技型中小企业成长计划，充分利用国家、省、市科技政策的引导作用，整合社会优势资源，引导创业投资机构和社会资本投资科技型中小企业，促进科技型中小企业快速成长。到“十三五”期末，高新技术企业达到 30 家，省级科技型中小企业达到 200 家。

积极参与中原城市群国家自主创新示范区洛阳片区的建设。按照国家自主创新示范区洛阳片区的战略定位，发挥洛阳市先进制造业集聚区比较优势，充分激发创新活力，高效配置创新资源，努力打造科技体制改革先行区、创新驱动转型升级样板区、开放创新引领区、创新创业生态区、战略性新兴产业先导区，全面提升先进制造业集聚区核心竞争力，把洛阳市先进制造业集聚区建设成为国内外具有重要影响力的产业创新中心。

专栏 3-4 中原城市群国家自主创新示范区洛阳涧西片区

中原城市群国家自主创新示范区洛阳板块总规划申建面积 86.92 平方公里，分为一核（洛阳国家高新区）、三区（洛龙省级高新区、洛阳市先进制造业集聚区、伊滨区科技城）。按照国家自主创新示范区总体部署，统筹优化园区功能布局，合理超前配置基础设施，提升土地集约节约利用水平，推进示范区产城融合生态示范，促进战略性新兴产业、先进制造业健康发展，推动现代服务业发展壮

大，逐步形成有序发展、功能互补、城市功能全面提升的示范区空间格局。

涧西片区位于洛阳市先进制造业集聚区，由新建区部分、西苑路沿线部分、建设路沿线部分组成，规划面积 13 平方公里。片区内高端研发机构众多，科技人才密集，拥有有色院、四院、耐研院、拖研所、矿研院等，是河南省先进制造特色产业基地，连续评为河南省“十强”产业集聚区，河南省十大活力产业集聚区，河南省二星级产业集聚区。

涧西片区在现有以装备制造业为主导的基础上，功能定位于应用“互联网+”、人工智能、物联网等技术发展智能装备及机器人产业。突出集群、创新、科技、绿色发展方向，着力完善功能规划布局，提升集群竞争优势，推动产业集聚区上规模、上水平、上层次，提高吸引力、竞争力、带动力，在推动经济结构战略性调整、培育形成新的增长动力上发挥更大作用。

推进科技创新服务区建设。加快推进洛阳大学科技园、清华启迪科技园、卓阳科技园建设，培育和聚集电子信息、工业设计、节能环保、文化创意等高新技术领域的潜力企业，促进科技创新服务发展；按照《洛阳市涧西老工业区整体搬迁改造实施方案》，以河南科技大学、拖研所、耐研院、机械工业部第四设计院等科研院所为依托，重点发展研发设计、智能制造、嵌入式软件、信息产业、中介咨询、商务服务等新型产业，打造产业与科研、信息与技术交流互动的服务平台，打造在全省乃至全国有较大影响力的科技孵化园区，形成中原经济区重要的科研开发基地。

专栏 3-5 科技创新服务区

洛阳大学科技城。东起秦岭东路，西至西环路，南至广文南路，北至孙石路，占地 298.4 公顷。建设智能制造业、嵌入式软件产业、工业设计、创意产业、动漫产业产品研制平台、将培育和聚集电子信息、工业设计、节能环保、文化创意等高新技术领域的潜力企业，进行企业孵化和加速发展。

老工业区科技创新服务区。东起太原路、西至郑州路、北起西苑路、南至联盟路规划建设科技创新服务区。重点发展研发设计、智能制造、嵌入式软件、信息产业、中介咨询、商务服务等新型产业。

第六节 建设开放创新体系

以开放创新的理念，协调区域内外、企业内外创新资源，打通政产学研深度融合通道、军民企地对接转化通道，构建涧西开放创新体系。

支持大型企业和科研院所创新发展。鼓励大型央企、科研院所等创新骨干加大核心技术和关键技术攻关力度，建立与地方企业的协调联动机制，推动科技创新从科研点到创新链再到创新面的延伸，加快形成自主知识产权和核心竞争力，夯实创新发展的基础。

提升科技资源聚集能力。以洛阳大学科技园、卓阳科技园、清华启迪科技园为依托，以智能制造及机器人、新材料、信息技术等产业为重点，利用资源和区位优势，打造品牌科技园区，吸引一批国家级科研院所和高科技企业的入驻，发挥产业集聚

效应，形成高技术企业集群，为培育战略性新兴产业打下基础；同时利用现有企业的研发平台建立公共服务平台，形成相对独立的二级服务机构，为社会提供科技资源综合利用的延伸服务；积极推进生产性和生活性科技服务业并重发展，形成多元化的服务架构，提升科技企业综合竞争力，促进科技创新发展。

推进产学研军协同创新。加快推进产学研合作专项行动计划、军民融合发展专项行动，落实促进产学研融合发展的政策措施，建立涧西区完善的产学研军合作机制。到“十三五”期末，至少引进和建立 10 个以上产学研合作产业技术研究机构，先进制造业集聚区建立 4 个以上产学研合作科技企业孵化基地。在军民融合领域，重点发展高端装备制造、新材料、新能源汽车及零部件、电子信息、轴承等军民融合产业，支持中铝洛铜、北方企业集团、河柴重工、中信重工、LYC 轴承、洛阳轴承研究所等企业在相关产业领域的军民融合发展；统筹安排涧西区军民融合产业核心区建设，围绕军民融合重点产业方向，梳理产业链条，促进产业集群式发展，培育一批军民融合特色产业集群；重点支持龙头骨干军民结合企业的发展，鼓励在技术转化、项目合作时成立独立子公司，推动军工下属企业成为独立法人；引导优势民营企业、优质社会资源进入军品科研生产领域，鼓励有条件的民营企业积极承接下放的军转民项目，推动军工产业升级。

健全创新服务支撑体系。完善科技创新优惠政策，建立多

元化科技投入机制，加快知识产权保护能力建设，完善中介服务体系、完善科研院所的配套支持政策。

——**加大科技创新政策支持力度。**充分发挥市场作用，构建普惠性创新支持政策体系，结合涧西区科技发展的现实和需要，制定出台更多促进科技创新发展的优惠政策。并对现有相关科技政策和产业政策进行认真梳理，完善科技创新发展的政策体系，在财政支持、税收优惠、行业进入、企业注册、融资、用地、服务采购等方面加大支持力度。

——**建立多元化科技投入机制。**加快建立和完善财政投入为引导、企业投入为主体、金融机构投入为支撑、社会资金踊跃参与的多元化科技投入体系。在应用技术研究与开发资金中设立一定比例的产业引导基金，用于引导、整合和放大社会资本参与初创期专业科技园区、科技企业股权投资。增加财政科技投入，充分发挥市场机制在科技布局和项目资金配置中的作用，积极探索以奖代补、贷款贴息等支持方式，提高财政资金使用效益。

——**加快知识产权保护能力建设。**优化专利申请结构，大力推进高端装备制造、新材料等战略性新兴产业专利创造和运用工作，引进、培育和孵化一批对涧西区未来产业发展具有重大意义的自主知识产权项目，建设专利孵化器和产业化基地。强化知识产权运用，培养和引进具有专业优势的高端知识产权中介服务机构，建立服务托管机制，强化在专利检索、分析、

预警和知识产权战略等方面的专业服务能力。

——着力发展科技中介服务体系。重点发展研发设计、成果转移转化、创新创业、科技金融和科技咨询等服务，提高科技服务能力。支持企业、科研院所的科技服务机构剥离或独立注册新的服务机构，依托轴承、机械设计、工业软件、模具等行业现有专业技术服务力量，为企业提供委托研发、检验检测、技术培训等公共技术服务。健全科技成果转化机制，支持洛阳大学科技园建立科技企业孵化器，完善孵化服务网络，加大成果转化奖励力度，健全政策支持项目科技成果转化机制，加速科技成果应用。

完善科研院所的配套服务政策。在首席服务官制度、走访企业常态化制度、联系厂院制度和政府代办服务制度的基础上，构建更加高效的与驻涧西科研院所的信息沟通渠道和制度性沟通安排，配备精干人员适时研究并实施支持科研院所的政策、措施，加大工作力度，使驻涧西科研院所留得住、发展空间更广阔。

第七节 打造创新人才高地

全面实施创新人才引进计划，完善人才引进模式，建立人才培养、激励机制，把涧西区打造成创新人才高地。

实施创新人才引进计划。充分利用洛阳市“河洛英才计划”的优惠政策，完善《涧西区支持引进人才（团队）创新创业实

施办法》，落实各项扶持政策，加快实施创新人才引进计划，实现高端人才的集聚效应、创新创业的带动效应和群众满意的社会效应，为全面实施涧西区创新驱动发展战略提供坚实的人才智力支撑。

明确创新性人才引进的领域和类别。在引进人才的领域上，重点引进符合涧西区经济社会发展重大战略、主导产业、重大科技创新工程及重点项目建设需要的创新创业人才（团队）。主要领域包括：机器人及智能制造、新材料、轴承、新能源及新能源汽车、资源循环利用及节能环保等战略性新兴产业；软件开发、工业设计、文化创意、电子制造及信息服务、现代服务业。在引进人才的类别上，吸引高层次创新创业人才、海外创新创业人才、优秀创新创业人才和雏鹰创新创业人才。

完善人才引进模式。通过合作研究、技术入股、技术承包、科技咨询、创办企业、创立研发机构等形式，以及其他各类新模式，鼓励拥有科技成果的科研人员（团队）来涧西区创业。

建立人才（团队）培养、激励机制。建立激励机制，强化培养措施，鼓励用人单位自主培养人才，鼓励和支持企业通过院士工作站、博士后科研工作站等研发机构吸引人才、留住人才、用好人才。重点支持创新业绩显著，拥有自主知识产权，能产生显著经济效益，引领创新产业发展的人才（团队）开展产业技术攻关，引导人才团队科技成果就地转化。

第八节 构建双创支撑平台

紧紧围绕产业转型升级，鼓励大众创业、万众创新，培育发展新动力，形成新的经济增长点。

加快构建众创空间。加快建设市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间，为小微企业成长和个人创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。依托创业投资机构，建设创客空间、创业咖啡、创新工场等新型孵化器，打造孵化与投资相结合的众创空间；支持高校、科研机构、大企业等各类投资主体，充分利用闲置厂房或楼宇构建众创空间。鼓励各类科技园、孵化器、创业基地等加快与互联网融合创新，建设“互联网+”创业社区，提供跨行业、跨学科、跨地域的线上交流和资源链接服务，形成线上线下相结合的众创空间载体。

组织开展各类创业活动。以国家级众创空间黑石咖啡、省级众创空间新逐鹿和千度等为依托，积极组织项目路演，丰富创新创业活动，鼓励更多的科技工作者积极参与到创新创业活动中来，为河南乃至全国更多立志创新创业的人才提供交流和展示的平台。积极引导和鼓励大学科技园、众创空间、高校、大企业等举办各种创业大赛、投资路演、创业沙龙、创业讲堂、创业训练营等活动，吸引广大创新创业者、企业家、投资人和专家学者共同参与，搭建创业展示和投融资对接平台。

激发全社会创新创业激情。充分利用涧西区科研院所集中、

科技人员众多的有利条件，积极引导高校、科研院所和国有企业事业单位科技人员到涧西区创办企业，进行成果转化；以中信重工的劳模工作室、大工匠工作室和工人创客群体为示范，激发辖区大企业的“双创”活力，提升“双创”效率；鼓励各类科技型、经营型、管理型人才创业，鼓励各种形式的“精英创业”“大众创业”“草根创业”，激发广大群众的创业活力。鼓励海外留学归国人员投资创业；吸引在外发展人员带项目回乡创业。

完善公共创业服务体系。以实施全民技能振兴工程为抓手，大力开展就业技能培训、岗位技能提升培训、创业培训和互联网培训。鼓励驻洛高校、职业技术学院等开设创新创业教育课程。组建涧西区创业导师专家团，开展创业辅导服务。支持大学科技园、科技企业孵化器为载体为大学生创业者提供创业空间、创业培训、法律服务等服务。建立涧西区创业项目库，征集优秀创业项目，实现创业项目与创业者的有效对接，促进项目成功转化。建立创业信息发布机制，为各类创业主体提供项目展示、推介平台和创业项目信息。

优化大众创业、万众创新环境。培育“双创”文化，让尊重创业创新人才、崇尚创业创新精神成为社会的共识。营造“双创”氛围，切实规范市场秩序，加强社会诚信体系建设，推进全面依法行政，给创业创新者提供公平竞争、施展才华的舞台。打造创新型城区，营造人人可为、人人愿为、人人能为的创业创新环境。

专栏 3-6 众创空间项目

重点实施建设的众创空间项目：洛阳大学科技园黑石咖啡众创空间、洛阳卓阳耀滨公司新逐鹿众创空间、洛阳理工学院千度众创空间、洛阳容威电子商务众创空间、洛阳里外文化创意众创空间、洛阳 WE 创智慧谷众创空间、新中富商务中心众创空间、中信重工大工匠工作室。

按照“供给侧改革”思路，把转型升级作为主线，以传统产业提质增效优化存量，以战略性新兴产业和服务业创新发展培育增量，优化产业生态系统，推动产业载体建设，构建具有核心竞争力的现代产业体系。

第九节 促进制造业提质增效

按照《中国制造 2025》部署，坚持创新驱动、智能转型、绿色发展，推动信息化与工业化深度融合，建设洛阳先进制造业核心区。

支持制造业转型发展。发挥存量优势，鼓励装备制造和新材料两大主导产业通过工艺改造、产品换代、功能转型和价值链拓展、优化产业组织形态等方式实现新兴化、高新化转型，提升轴承及基础件技术水平，积极发展服务型制造。

——装备制造业。引导辖区大企业开展产业结构调整，加

大装备制造产品研发力度，依托中信重工、一拖集团、LYC 轴承等企业，由提供产品向提供系统集成和整体解决方案转变。重点服务和推进中信重工锻造能力升级改造、河柴船用高速柴油机生产能力建设、LYC 轴承强基工程等重点技改和研发项目；鼓励一拖集团改造和提升农机关键零部件绿色制造能力和自动化制造、柔性装备与检测能力，重点发展高端工程机械、节能环保型农用动力机械装备和运输设备；鼓励轴研科技积极开展高铁轴承及精密航空轴承研发、中试业务，提高轴承及基础件水平；鼓励中钢耐火建设工程技术服务平台，延伸主业服务链条，打造耐材工程技术服务商；鼓励中实重机、中冶重工由生产制造向研发、营销等上游和下游环节拓展延伸，逐渐成为行业内领军企业。

——**新材料产业**。以材料工业转型升级为主攻方向，以提高新材料自主创新能力为核心，依托中铝洛铜、中钢耐研、科威钨钼、福盛德电子等骨干企业，发挥存量优势，鼓励主导产业通过工艺改造、产品换代、功能转型和价值链升级等方式实现新兴化、高新化转型。重点发展高端装备用特殊合金材料、高强度轻质合金、特种功能材料、铸钢新材料、电子材料、钨钼合金等稀有金属材料，推动新材料产业高端发展、集聚发展。

——**轴承及基础件**。依托 LYC 轴承、轴研科技、北轴（洛阳）轴承制造等企业，加大高铁、航空航天等市场的拓展，逐步扩大特种轴承细分市场领域，同时加大精密零部件开发力度。

重点发展特种轴承、精密轴承、精密零部件、离合器轴承组件、智能仪器与试验设备，进一步开拓军工、高精密测试台、医疗器械等战略性新兴产业市场。

——服务型制造。引导和支持中信重工、一拖集团等制造企业延伸服务链条，从主要提供产品制造向提供产品和服务转变，增加服务环节投入，发展个性化定制服务、全生命周期管理、网络精准营销和在线支持服务等；利用供应链管理理念和先进技术，加快传统物流业务向紧密相关的资金流、信息流、商流延伸，加速介入供应链各个阶段，向客户提供更为广泛的生产组织服务。鼓励石化工程公司、第四设计院等工程科技企业“裂变”专业优势，通过业务流程再造，发展定制化生产、业务流程外包等，推动装备制造良性生态系统的建立。

发展战略性新兴产业。顺应装备制造高端化、智能化、服务化趋势，延伸装备制造先发优势，引入新一代信息技术产业，推进机器人及智能装备、节能环保装备、新能源装备、新能源汽车，以及轴承和基础件等战略性新兴产业发展。

——新一代信息技术产业。依托洛阳大学科技园、清华启迪科技园、卓阳科技园等载体，引入制造业的智能化、信息化装置及零配件、组件系统制造、系统集成等定制业务领域，依托大型代工企业转型升级和品牌企业创新发展，加快推动物联网、软件产业、工业设计等新一代信息技术产业发展，带动电子信息产业高端化和品牌化升级。

——工业机器人及智能装备。依托中信重工、轴研科技、中科院自动化研究所（洛阳）机器人与智能装备创新研究院、凯迈机电等企业，重点发展以智能化成形和加工成套设备、冶金及石油石化成套设备、自动化物流成套设备以及服务增值等为代表的流程制造装备，推动工业机器人及智能装备系统核心技术研究，着力突破精密减速器、伺服驱动器等关键技术和传感器等关键零部件制约，重点发展量大面广的经济型焊接、上下料、搬运、码垛、检测等工业机器人。

——节能环保装备。支持中信重工、洛阳石化、中国一拖、中冶重工等企业，发展矿山、电力、石化等基础工业领域的节能环保大型设备、大型成套技术装备及大型铸锻件生产，优化提升整体方案解决能力，重点发展水泥窑消纳城市生活垃圾设备、城市垃圾智能分选和处理设备、余热发电成套装备、工业固体废弃物智能处理产业等，建设在国内有影响力和竞争优势的节能环保装备产业基地。

——新能源装备。依托中信重工、LYC 轴承、轴研科技等企业，积极发展风电、核电、生物质能等新能源装备，提升行业竞争力。发挥风电轴承、叶片等零部件制造优势，提高关键零部件的技术水平和制造能力；积极开展核电关键设备技术攻关，大力发展优势关键零部件，打造国内重要的大型核电装备铸锻件生产基地；发展生物质能装备，加快推进新型生物质能源产品生产工艺开发和设备产业化。

——**新能源汽车**。依托一拖集团、北方易初等企业拥有的整车、低速电动车生产能力，建立新能源汽车产业集群。鼓励一拖集团加强与上汽集团、江苏卡威公司等开展战略合作，发展新能源乘用车、物流等专用车；支持北方易初以大阳低速四轮车为产品升级的突破点，通过与行业电机、电控制造优势配套企业合作，发展新能源低速电动车和新能源汽车。

推动信息化与工业化深度融合。引导信息服务业与先进装备制造业及其他服务业融合发展，鼓励运用“互联网+”思维对现有产业及产品进行升级换代。

——**“互联网+”协同制造**。支持中信重工、一拖集团等大型制造企业通过互联网与产业链各环节紧密协同，实现生产、质量控制和运营管理系统全面互联，创新众包设计研发和网络化制造等新模式。支持中小型制造企业利用互联网开展基于个性化产品的服务模式和商业模式创新，推进设计研发、生产制造和供应链管理等关键环节的柔性化改造。鼓励互联网创业项目依托制造业集聚优势，挖掘整合市场供求信息，与区内制造企业联合开发国内外市场。推动建立涧西辖区企业信息资源共享平台，加强工业大数据的开发与利用，形成开放、共享、协作的智能制造产业生态。

——**“互联网+”智能改造**。围绕智能终端产业、机器人产业、现代金融业，重点发展智能终端操作系统、智能终端应用软件、工业嵌入式软件、信息化应用软件、数据分析软件、

金融服务软件等，引导企业利用数字技术、芯片技术、嵌入式软件、工业控制等工业智能技术大幅度提升装备制造业产品的智能化水平，提升产品的核心竞争力和附加值，推动产品更新换代，提升经济效益。

——“互联网+”高效物流。发挥互联网信息集聚优势，推动大一物流等骨干物流企业和第三方机构搭建面向社会的物流信息服务平台，整合仓储、运输和配送信息；鼓励应用物联网感知技术和大数据技术，研发智能化物流装备，提升仓储、运输、分拣、包装等作业效率。

专栏 4-1 制造业提质增效重大项目

“十三五”期间，重点实施装备制造产业、新材料产业和战略性新兴产业建设项目有：

装备制造项目。中信重工锻造能力升级改造项目、基于全生命周期的高端重型装备制造服务系统关键技术研究与应用项目；一拖集团电控柴油机智能控制器与 EGR 系统研发及产业化项目、动力换挡拖拉机产业升级项目、国三柴油机产业化项目、中型非道路柴油机平台开发等项目；河柴重工多种燃料发电动力及电站成套装置技术改造项目、4000KW 级高速大功率柴油机研发平台建设等项目；LYC 轴承轨道交通轴承、高铁“轴箱轴承”、高性能离合器轴承研发生产基地等项目；北易公司年产 10 万台（套）电机和控制器生产能力建设项目等。

新材料产业项目。科威钨钼公司高性能钼及衍生合金新材料产业基地建设项目；中钢耐火公司大型焦炉节能环保新材料项目、超轻高强节能环保新材料项目、微纳孔隔热材料及制品、超高温高纯氧化物材料、高温晶体纤维及其复合材料等项目。

战略性新兴产业项目。北易公司新能源车辆生产基地建设项目、中冶重工公司新型节能环保墙体新材料项目、中建材节能烧冶类自保温墙体材料生产装备产业化项目等。

第十节 大力推动服务业发展

以文化创意产业为龙头，发掘涧西工业文化遗产和旅游文化、演艺休闲等资源优势，积极引进新兴服务业态，着力培育现代服务业，改造提升传统商贸业，推进现代服务业示范区建设。

文化创意。围绕中原经济区文化示范区建设，依托洛阳历史文化资源，通过市场化运作建设文化创意产业园区，推出一批重大文化产业项目和文化品牌，加快文化创意产业发展。着力推进工业文化遗产街区、花仙实景山水演艺、丝路长歌文化创意中心等项目建设，挖掘涧西近现代工业文化、历史文化和旅游业资源，建成文化创意、动漫游戏、演艺娱乐、影视制作等文化产业园，推动文化创意产业发展；积极引进文化龙头企业，拓宽文化创意发展领域；鼓励文化创意产业和国内外大型企业合作，从历史文化和现代文化等多个维度开拓创新文化和创意产业；支持文化创意和体验设计、旅游服务等产业的深度融合，引导和鼓励设计、生产满足不同群体、不同年龄段、不同阶层、多样化需求的文化创意产品，推动文化创意产业的市场化水平向深度和广度延伸；到 2020 年，文化产业增加值占

全区生产总值的比重达到 6%以上。

文化旅游休闲。抓住经济结构转型契机，结合涧西文化旅游资源，打造特色旅游项目；加强涧西旅游服务载体建设，促进旅游休闲事业、产业发展。

——工业遗产文化旅游。以涧西区工业文化遗产一条街为中心，通过观光游览历史文化建筑、科普互动体验、区域商业开发、城市环境提升，打造 5A 级社会主义大工业文化主题旅游目的地；开发深度参与体验项目，丰富社会大众旅游内容，增加旅游项目吸引力；利用自贸区政策优势和项目区位优势，将旅游娱乐与产业经济相结合，多方位开发商贸服务业态；引入具有主题公园成功运作经验的国内外知名企业，采用整体谋划、统一运营方式开发工业文化遗产街区项目，打造“涧西旅游”新亮点。

——旅游演艺。以国学剧院“功夫诗·九卷”和洛阳盛世唐园文化产业园项目为龙头，积极推进文化旅游融合发展，着力打造洛阳旅游演艺知名品牌。加强与市旅发委、省旅游局和保利集团对接，争取将“功夫诗·九卷”和洛阳盛世唐园文化产业园列入重点推介项目；充分利用政府宣传平台和央企推广渠道，提高演艺项目曝光率和知名度；联合本市地接社与龙门石窟、白马寺、明堂等著名景区，通过旅游项目打包、景区联合促销等方式，借势营销，提高外地游客接触度和认知度。依托本地文化企业和演出团体，创作一批具有浓郁地方特色的中

小型演艺项目，通过灵活定价、穿插排演等方式，满足本地观众的文化休闲需求；积极服务演艺企业，运用户外广告、地方媒体、网络平台等多种渠道，开展全方面、多媒体营销宣传，将旅游演艺剧目打造成“宣传洛阳、服务经济”的名片。

——旅游服务。积极扶持老洛阳面馆中华老字号企业和豫菜品牌示范企业做大做强，打造一批风味特色化、经营规模化、富有创新活力和市场拓展能力的大型餐饮名店和企业集团。提升辖区大型购物中心现有餐饮门店的档次，引进高端餐饮公司，带动、发展特色美食和地区餐饮文化，扩大提升特色美食街的规模和影响力。以华阳广场国际大饭店、牡丹城、友谊宾馆为龙头，支持大型商务会展酒店、高端度假休闲酒店、商务连锁酒店、文化主题酒店、生态节能酒店建设，鼓励服务创新、品牌创新和特色创新，打造具有带动效应和辐射能力的旅游住宿、餐饮、接待中心。

商贸服务。依托辖区丰富的商业资源和各类商贸流通企业集聚的优势，通过资本运作、管理技术或品牌效应共享方式，大力发展连锁超市、特许经营等商贸服务；充分运用市场配置资源能力，有效实施规模扩张，培育一批市场竞争力、辐射力强的大型流通企业；积极发展新兴服务业态，发展特色餐饮、茶楼、健身等休闲服务业；创新商业模式，开发、运用“互联网+”思维，充分发挥电子商务、物流配送等现代商务方式，实现有形市场与无形市场的有机结合，全面提升改造传统商贸

业；加快建设各具特色、错位发展、功能完备的新的商业街区，有效聚集人气，挖掘新的消费潜力；完善商品质量检测手段，加强食品安全的检查和监测，维护消费者合法权益，切实促进商贸服务业有序健康发展。

医疗与养老服务。发挥涧西医疗资源丰富、公共卫生服务网络健全，养老机构完备的优势，优化布局，完善、发展医疗和养老服务产业。

——养老服务业。积极开展养老服务产业项目招商、建设，鼓励各类社会资金筹建老年康复中心和养老社区项目；围绕老年人的生活精神需要，推动养老服务产品设计、研发，支持企业开发、生产安全有效的康复辅具、食品药品、服装服饰等老年用品用具和服务产品；引导商场、超市等设立老年用品专区专柜，促进养老产品流通、发展；规范银行商业行为，正确宣传、销售针对老年人的理财、信贷、保险等产品；科学规划，合理布局，在城乡建设中统筹开展养老服务基础设施建设，推进养老服务业快速发展。

——医养融合对接。推进基层医疗机构与社区、居家养老结合，为老年人家庭提供签约医疗服务；支持养老机构合法开办老年病、老年康复、中医治疗和临终关怀等机构；鼓励医疗机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，养老机构内设的医疗机构可作为医院康复护理场所，促进医疗机构发展；鼓励民营医院和医疗服务机构、养老机构有效对接，实现医疗、养老融

合发展；以市场为导向，积极引进国内知名医疗健康服务机构，为老年人提供高端医疗服务，打造示范性养老机构。“十三五”期间，将涧西区建设成为全方位、立体化的医疗与养老服务示范中心，创建全国“医养结合试点示范单位”。

科技服务。积极开展研发设计服务，综合运用云计算、大数据、物联网等互联网技术，促进新材料、新产品、新工艺研发、推广和应用；积极开展知识产权培训、专利代理、专利运营和专利保护等专业服务，维护企业合法权益；发挥轴承研发、机械设计、工业软件等现有专业技术水平，为企业提供委托研发、检验测试、技术培训等服务，推进公共技术服务平台建设；引进、共建一批产业技术研究院等研发服务机构，促进专业化、国际化的公共服务平台建设；以技术交易、研发设计、创业服务、知识产权服务、科技孵化等为重点，完善服务业态，创新服务模式，加快科技服务业载体建设；改善科技服务业发展环境，推动科技服务市场化、专业化、网络化和社会化建设，努力形成结构合理、机制灵活、专业性强、效果显著的新型科技服务发展体系。

工业设计。依托涧西现有装备制造和工程设计基础，推动建立制造企业与科研院所、高等院校的协同发展机制，开展订单式、契约式、股权式等多种形式的工业设计服务；鼓励支持科研院所、企业研发机构或个人，通过线上、线下平台，承接国内外企业、机构发包的设计项目，努力提升涧西工业设计品

牌；支持制造企业购买工业设计服务，做大工业设计服务市场，带动工业设计产业发展。

商务服务。积极引进国际知名的会计、法律、咨询、评估等商务服务企业入驻涧西，提升涧西服务业档次；宣传、推广国际中介服务先进理念、先进技术，提升涧西商务服务业的水平；扶持一批有实力、有品牌、有信誉的中介机构向综合型、规模化、国际化发展，引导商务服务企业向“专、精、特、新”方向发展，促进咨询服务、产权交易、信息服务、市场调查、评估服务等知识型、科技型中介服务机构做大做强；探索商务服务行业信用建设，建立信用评级制度，规范商务服务发展，提高商务服务的标准化水平，提升商务服务企业的竞争能力和服务质量。

工业会展。结合装备制造、新材料、电子信息等产业发展趋势，依托大企业腾退、闲置空间，打造工业品展销、展示平台，提升企业知名度，带动辖区重点产业发展；组织开展多层次、宽领域区域经贸合作与行业技术交流活动，适时举办文化交流会、工贸洽谈会、专业学术会等会议，沟通信息，取长补短，促进涧西工业经济健康稳定发展。

信息服务。不断完善大学科技园、清华启迪科技园、卓阳科技园信息服务功能，提升涧西信息服务的集聚和辐射力能力；依托辖区大企业院所、科研机构及高校研发能力，加强信息与软件服务业技术创新，突出发展大数据服务、行业应用软件、

嵌入式软件、软件技术服务、集成电路设计和系统集成等，促进工业生产流程再造和优化；大力发展云计算、物联网、北斗卫星系统应用和呼叫中心等特色信息产品，推动动漫游戏与虚拟仿真技术在设计、制造等领域的集成应用，实现信息与软件服务业跨越式发展。

电子商务。积极宣传“互联网+”思想，培育、发展电子商务，促进现代服务业发展。着力培育装备制造、新材料、电子信息等专业电商企业，助推涧西实体经济发展；鼓励传统商贸企业与电商企业加强合作，实现传统商贸业提升改造；建立电商企业开展人才孵化、培养支持机制，促进电商企业发展；加快电子商务项目及相关配套设施，实现电商项目落地发展；到2020年，培育3-5家在国内具有影响力的本地电子商务企业，争创国家级电子商务示范企业及电子商务园区，实现涧西电子商务跨越式发展。

现代物流。发挥涧西区城市西出口的区位优势、交通优势、资源优势，积极引导物流企业提档升级，全面提升涧西区物流业专业化、社会化和信息化水平；积极推进大一物流公司卫星导航多模块实时监测应用，加强一拖物流公司保税仓建设，丰富、完善辖区物流企业业态及功能，改造提升物流园区的整体竞争力；着力推进容威物联中心、中州西路物流中心改扩建等重点物流项目建设，将西出口物流园区打造成为一个辐射豫西乃至中西部地区的物流集聚区、推动涧西区经济发展的重要增

长极。力争到 2020 年，基本建成区域性物流枢纽。

金融服务。积极构建机构种类齐全、金融产品多样、对实体经济支持作用较强的金融服务体系，促进区域经济跨越式发展。依托辖区富地国际、六合国际、金源国际等商务楼宇，大力引进金融、证券、保险、信托、基金、期货、融资租赁、财务公司等各类金融机构，强化商务中心区金融集聚功能，形成金融保险总部经济集聚；加快推进新中富商务中心、九都中城等商务楼宇建设，为各类金融机构提供落地发展载体；鼓励境内外金融机构在涧西设立信息数据中心、后台服务中心、软件研发中心、运行结算中心等，促进区域金融服务发展；鼓励金融机构积极探索资产证券化、股权质押、知识产权质押、创业投资及风险投资等金融创新；积极发挥在“新三板”上市的鑫融基金控股示范作用，推进中冶重工、宇航重工、中钢洛耐院、科威钨钼等公司上市步伐，扩大企业直接融资能力。

房地产业。按照新型城镇化的要求，突出保障和改善民生，提升住房建设品质，推进住房建设和消费模式转型，落实把洛阳建设成为国际旅游名城、生态宜居型城市的总目标，强化绿色发展理念，加快住宅标准化与产业化发展，逐步形成总量基本平衡、结构基本合理、房价与消费能力基本适应的住房供需格局，促进房地产业健康发展。

优化商业载体布局。以完善城市功能、满足消费需求、促进产业转型、加快服务经济发展为主线，按照“优化布局、均

衡发展、完善配套、服务民生”的发展思路，科学布局建设商业服务设施，加强西部区域商业服务设施的引进建设，更好地满足人民群众物质文化生活需求。

专栏 4-2 重点实施的服务业提升项目

科技研发项目。洛阳·大学科技园续建项目、清华启迪科技园、洛阳卓阳科技产业园项目、洛阳祥和牡丹科技有限公司牡丹科技产业园建设及产业化项目、洛阳机器人与智能装备创新研究院项目、工业信息大厦项目、河柴综合大楼及多功能培训楼项目、高端制造业设计研发楼宇项目、轴研汇金广场项目等。

商务服务项目。喜来登五星级酒店项目、铜锣湾广场项目、升龙城商务中心项目、洛阳大观国际城市综合体项目、牡丹城地块升级改造项目、嘉禾·太子广场项目、七二五所牡丹广场地块开发项目、医药电子商务项目、云峰商务酒店项目、泰康人寿信息数据中心等项目。

文化旅游项目。洛阳盛世唐园文化产业园项目、洛阳里外文化创意产业园二期项目、洛阳 1955 文化产业园项目、丝路长歌文化演艺项目、洛阳理工学院文化创意产业园项目、华阳天空城市商务楼项目、周鼎胜亲水生态文化旅游产业园项目、苏援文化体验中心项目、涧西工业旅游等项目。

现代物流项目。中州西路物流中心改扩建项目、洛阳容威物联中心等项目。

健康养老项目。洛阳胜善国际养老健康城项目、西部生态城宜康天然富氧疗养基地建设项目。

第十一节 优化产业生态系统

深化国企改革，发展混合所有制经济，鼓励非公有制经济健康发展，优化产业发展环境，充分释放市场活力，形成上下游产业分工合理、多种所有制共同繁荣、国有大企业和民营中小企业协调发展的产业生态系统。

支持国有大企业转型振兴。按照国家和洛阳市统一部署，稳步推进涧西国有企业改革。抓住涧西区列入“全国城区老工业区搬迁改造试点”机遇，支持国有大企业盘活各类资源，实现产业调整转型和产品升级换代。

——鼓励国有（控股）企业创新升级。鼓励中信重工、中国一拖等企业在做好核心业务前提下，在管理体制、经营形态、商业模式、服务领域创新升级；鼓励企业全面对接《中国制造2025》，提高技术含量，调整产品结构和发展方向；鼓励企业发挥装备制造优势，积极参与国家“一带一路”产能合作和基础设施建设，拓展发展新空间；鼓励利用自贸区政策引入新技术、新工艺，提高产品附加值，创造新的竞争优势。

——探索国有大企业转型发展新模式。支持LYC轴承、中铝洛铜等企业以部分适当的业务板块为试点，利用闲置厂房、腾退土地发展混合所有制经济；探索职工持股、外部联合经营等多种发展模式，调动员工的积极性，激发职工创新创业活力；发挥现有素质高、工种齐的熟练产业工人队伍和产业基础优势，

引进合作伙伴、合作项目，有效增强企业活力，提高市场竞争力；一企一策，分类指导，探索、推进老工业区企业搬迁改造、转型升级的“洛阳（涧西）模式”。

——推进主辅分离，减轻企业负担。支持驻区央企实施主辅分离，开展剥离业务部分的就地承接和推介服务，维护企业产业链条完整性；配合推进驻区央企“三供一业”分离移交，有效减轻企业负担，促进企业转型升级，创新发展。

鼓励非公有制经济健康发展。消除各种影响非公有制经济发展的体制性壁垒，确立平等的市场地位，鼓励、支持、引导非公有制经济持续健康发展。到2020年，非公有制经济年营业收入600亿元以上，利润总额30亿元以上，年均增速12%以上。

——提升民营企业管理水平。积极引导民营企业优化企业治理结构，建立现代企业制度，推动企业在管理思想、管理模式、管理体系等方面进行全方位创新。引导和鼓励民营企业实施股份制改制，规范资产权属，为在资本市场直接融资打好基础。引导有条件的民营企业推行所有权和经营权分离，把引入职业经理人和企业内部培养相结合，建立管理团队，实现科学决策和管理。进一步健全企业自律机制，提高企业依法合规经营管理水平。

——鼓励非公有制经济参与国有企业改革和城市基础设施建设。鼓励非公有制企业参与国有企业改革，在一般性竞争

领域鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业；落实《基础设施和公用事业特许经营管理办法》，建立面向民间资本的重大项目发布推介制度，吸引民间资本进入交通、能源、水利、金融、市政设施、社会事业、养老及社区服务等领域。

一一落实鼓励非公有制经济发展的相关政策。加大资金扶持力度，用足、用好中央、省级中小企业发展专项资金、科技型中小企业技术创新资金、“小巨人”专项资金、战略新兴产业资金等各类产业扶持资金，支持民营企业快速发展；引导民营企业积极开展技术改造，对符合产业政策的技改项目，纳入政府专项资金支持范围，按规定享受税收优惠，兑现加速折旧政策；支持民营企业加快科技成果转化，对民营企业自主创新科技成果转化按规定给予成果转化资金资助；鼓励民营企业参加国际性、全国性和区域性博览会、交易会、展销会，同等享受政府专项补助。

优化产业发展环境。继续实行企业“安静生产日”制度，规范对企业收费、罚款、检查、评比等活动，健全、完善服务企业长效机制，积极主动帮助企业解决困难和问题，促进区域经济平稳健康发展；支持、鼓励非公有制企业开展股权融资，持续深入挖掘和培育优质上市后备资源，推动企业在境内主板、中小企业板、创业板、新三板及境外市场上市融资，鼓励企业运用公司债券、信托、保险、融资租赁、资产证券化等多种金融产品和融资模式拓宽直接融资渠道。到 2020 年，辖区内实现

上市融资企业达到 12 家，直接融资额 200 亿元以上。

第十二节 加强产业载体建设

按照产业集聚、人员集中、土地集约原则，加强先进制造业产业集聚区等产业载体建设；围绕集群、创新、智慧、绿色发展方向，拓展产业发展新空间。

先进制造业产业集聚区。突出重型机械、动力装备、轴承及基础零部件等产业特色，完善相关配套设施，延伸产业链；坚持对外开放、对内协作，整合优势资源，扶持有发展潜力的中小企业，形成以大企业为龙头、中小企业专业化配套协作的网络化产业结构体系，打造完善产业生态体系，促进装备制造业集群化发展；坚持规划增长和集约增效两手抓，合理高效利用土地、环境容量、资金、劳动力等要素资源，推进节约集约用地、节能减排增效、资源综合利用；按照第三代、第四代产业园区标准，融入科技创新、绿色生态与“互联网+”元素，将存量改造挖潜与增量高标准建设相结合，推动先进制造业集聚区发展成为洛阳市、河南省、中原经济区的高端装备制造业基地、国家级科技研发基地。

科技孵化器载体。加快推进洛阳大学科技园、清华启迪科技园、卓阳科技园建设，有效推动三个园区集聚发展，为科技信息企业入驻创造载体；推进孵化器与国内外高校、科研机构联系，深化产、学、研、资、介链联合，形成自主研究开发与

引进技术的消化、吸收、创新相结合，新产品开发、创新研究、成果转化、技术推广一体化的技术创新和产业升级平台；培育引进发展前景好、成长性强的智能装备、软件开发、物联网、信息技术、工业设计等战略性新兴产业，促进孵化器载体创新、智慧发展；延续产业链招商方向，带动产业链上下游快速集聚，形成若干有一定规模的、名副其实的新兴产业集群，逐步把洛阳大学科技园及其周边打造成为在全省乃至全国具有较大影响力的科技孵化园区，为新兴产业发展提供载体平台。到 2020 年，全区科技企业孵化器达到 5 家以上，建成孵化场地总面积 20 万平方米以上。

楼宇经济载体。充分发挥富地国际、创展国际等商务楼宇的示范效应，积极引导开发商规划新建商务楼宇，扩大楼宇体量；在万达广场、长申国际购物中心商圈基础上，以华阳国际大酒店、世纪华阳 53 号写字楼等为载体，打造集大型商贸、高档写字楼、涉外大酒店等为配套的现代服务业商业圈；加大科学引导，突出资源整合，对珠江路、西苑路、天津路等沿线的商务楼宇实施提档升级改造，全面提高商务楼宇入驻率和入驻企业档次；加快嘉禾时代广场、喜来登酒店、华阳天空城市商务楼等项目建设，为楼宇经济发展创造更多的载体；加大新中富商务中心、新中富中央广场、市政首座等商务楼宇招商工作力度，着力引进总部型企业、创客创业中心等经济业态，吸引国际、国内知名企业，以及高成长、集聚强、辐射广的现代服

务业中小企业入驻商务楼宇，打造特色鲜明的专业商务楼宇。

“十三五”末，全区楼宇经济面积达到 100 万平方米，实现税收 40000 万元。

商业和商务中心区。加快推升龙城商务区、大观国际购物中心等大型商业综合体的建设进度，着力发展高端商贸、商务洽谈、金融服务、特色餐饮等业态；积极实施轴研汇金广场、南昌路八街坊等地块开发改造，打造新的商贸、商务集聚地；加强万达广场商圈、牡丹广场商圈、上海市场商圈及南昌路商贸带、景华路商贸带、延安路商贸带等配套设施建设，实现原有商贸、商务区提档升级改造；不断完善、优化服务环境，打造全市的中央商业特色区，引领全市商务商贸发展。

特色商业街区。按照“充分论证、科学规划、适度保护、合理开发”的原则，重点建设涧西工业遗产文化街区、珠江路特色餐饮街。坚持工业文化遗产再生理念，深入发掘老工业区工业遗产资源，突出工业文化博览和旅游，着力提升涧西特色商业街区软实力；加快修缮以“苏式”住宅街坊为代表的固有老旧建筑，充分展示工业化进程，做强工业旅游产业；推进苏援文化体验中心等项目建设，引进和培育工业旅游、工业会展、文化艺术、平面设计、广告策划等新兴产业，推广“洛阳设计”、“洛阳创意”品牌，使工业遗产文化街区焕发新的活力；注重特色餐饮引进、入驻，丰富特色餐饮品种，提升特色商业街区档次和活力。

拓展产业发展新空间。将产业布局与城镇建设有机结合，统筹推进老工业区、棚户区、城中村更新改造，释放土地空间，培育新兴产业。通过企业升级改造，分期逐步腾挪产业效率低、停产/半停产项目，为引入符合产业定位和土地性质的项目创造空间。充分利用自贸区平台，在土地置换、搬迁改造、产业多元化、技术引进与升级、内部管理提升等方面进行积极探索，提高土地利用效率，推动各类产业融合发展。

专栏 4-3 涧西工业遗产文化街区

洛阳是新中国成立后，党中央和国务院决策并支持建立起来的现代工业基地，是我国中西部地区重要的机械装备制造中心。仅第一个五年计划期间，我国建设的 156 个重点工业项目中就有 6 个落户涧西，集中体现了新中国工业文明发展历程。其历史文化价值巨大，代表着洛阳城市文明史上非常重要的发展阶段。

2011 年 6 月，涧西工业文化遗产街区被列入“中国历史文化名街”名录，是目前全国唯一以新中国成立后的工业文化遗产命名的历史文化街区。涧西区工业文化遗产街区位于本区偏东北部，东至七里河，西至重庆路，南至中州西路（部分至景华路），北至建设路，主要包括中铝洛阳铜业有限公司厂前区、洛阳 LYC 轴承有限公司厂前区、中国一拖集团厂前区、中信重工机械股份有限公司厂前区，以及中州西路沿线的 2 号街坊、10 号街坊、11 号街坊，规划范围总占地面积 1.97 平方公里。

顺应“陆海内外联动、东西双向开放”的新一轮开放趋势，鼓励企业积极融入“一带一路”发展战略，加快自贸区建设，强化开放招商和区域合作力度，构建开放发展体系。

第十三节 积极融入“一带一路”战略

融入国家大战略，借用国外资源、市场、技术等要素，积极承接产业转移，培育壮大新的产业，加强出口能力建设；鼓励企业走出去，扩大与“一带一路”沿线地区交流合作，提升开放发展水平。

加强外向型经济能力建设。整合涧西区开放平台、技术、品牌等多方面优势，引进和提升相结合，调整出口商品结构，开拓国际市场，提高出口综合竞争力。

——加快外贸发展平台建设。完善自由贸易区、保税仓库功能，发挥海关特殊监管作用，充分利用郑州国际航空物流、郑欧国际班列等开放通道，逐步形成外贸发展新格局。支持有条件的企业发展外贸综合服务，设立外贸综合服务企业，创新外贸发展方式。

——加快出口型项目引进。紧紧抓住国内外产业结构调整和产业转移的机遇，以自贸区和产业集聚区为载体，积极承接

产业转移，推动与发达国家在新兴产业方面的合作，力争在优势产业和新兴前沿产业上，引进大的出口导向型项目，培育外贸进出口新的增长点。

——加快服务外包产业发展。利用大学科技园等载体，积极引进国内外知名软件企业入驻涧西；鼓励大型工业企业释放软件开发需求，为软件企业集聚发展提供需求市场；培育拥有自主知识产权、能承接国内外服务外包业务的本地自主品牌企业，支持企业开展服务外包国际认证；加快服务外包示范园区建设，争创 3-5 家省级服务外包示范园区。

——加强出口基地建设。支持中信重工、中国一拖等出口龙头企业发挥产业集聚和拉动作用，引进、培育、壮大一批竞争优势大、带动能力强的出口基地企业，打造具有涧西特色的出口产业基地和品牌，形成外向型特色产业集群，提高涧西区出口规模和质量。

鼓励企业积极开拓海外市场。鼓励有实力的企业发挥自身优势，尤其是在工程机械和基础设施建设装备的优势，全方位务实开展域外投资、技术合作、海外劳务和服务合作，争取丝绸之路基金、亚洲基础设施投资银行、金砖国家开发银行、中国—东盟银行联合体、上海合作组织融资机构和其他国际金融机构支持，为企业承建的基础设施和项目提供充裕的资金支持。重点支持 LYC 轴承中白工业园配套轴承基地、一拖集团中白工业园东欧研发中心等项目建设。

扩大与“一带一路”沿线城市的交流合作。对接中央和地方政府针对“一带一路”的工作方案或规划，主动作为；与“一带一路”沿线节点城市开展人文交流，积极参与区域文化交流和旅游营销活动，开展旅游、会展、贸易等领域合作；建立政策、金融、科技、通道走廊和旅游品牌等优质优速共享机制，营造良好合作共建氛围；防范合作中可能出现的风险，不断提升开放的层次和水平，实现优势互补。

专栏 5-1 企业融入“一带一路”建设项目

中信重工机械股份有限公司。缅甸毛淡棉日产 5000 吨水泥生产线项目 EPC 总包项目；柬埔寨贡布日产 2500 吨水泥生产线项目 EPC 总包项目；柬埔寨日产 5000 吨水泥总包项目等。

中国一拖集团有限公司。白俄一拖技术有限责任公司“中白工业园”，建设中国一拖东欧研发中心，并使之成为技术开发、市场进入的桥头堡。

洛阳石化工程公司。哈萨克斯坦基础油加氢、阿特劳炼厂 PTA 以及斯里兰卡、缅甸、阿曼、巴林等项目。

中钢集团耐火材料有限公司。甘肃省某企业碳化硅制品生产线建设；山西省某企业高铝制品生产项目；江苏省某企业不烧砖、零膨胀硅质、轻质砖等新型高端环保材料生产项目。

洛阳 LYC 轴承有限公司。主要为“中白工业园”内装备制造企业提供优质的配套轴承，将产品辐射到白俄罗斯及附近欧洲市场。

洛阳宇航重工机械有限公司。新疆某企业矿产资源风选电气自动化项目，内蒙古某企业电解质粉末系统建设项目。

第十四节 着力申报和建设自贸区

积极参与自贸区申报，探索适应“投资贸易便利化”的措施，以开放促改革、促发展，推动先进制造业和现代服务业快速发展。

积极参与河南自贸区洛阳片区申报。充分认识自贸区建设对涧西区转型发展的战略意义，配合省、市有关部门加强与国家有关部委的沟通联系，争取支持；加强对洛阳涧西片区战略定位、优势特色的研究，加大先行先试力度，促进自贸区早日获批。

明确自贸区发展方向。依据涧西的基础，结合未来发展趋势，明确洛阳涧西片区先行先试的方向：以开放创新提升智能装备和新型材料产业发展水平；以产业链高层次融合促进现代服务业发展；以全方位开放促进国企深化改革；以体制机制创新促进政府职能转变。

及早谋划适合发展的外向型产业。河南自贸区洛阳片区获批后，将对各区块进行重新规划和定位。立足涧西区产业基础优势和自贸区担当的使命，及早谋划涧西区重点发展的外向型产业。

——**保税仓储业务。**利用已获批的一拖保税仓库积极发展

保税仓储业务，鼓励一拖集团、中信重工、中钢耐火等大型企业，充分利用保税仓库中货物出库才需要办理纳税手续的便利，扩大关键零部件的进口，提高产业发展水平；在自贸区内高标准建设有色金属保税仓库及配套物流设施，争取成为上交所期货交割仓库，同时打造有色金属现货交易中心。

——**高端装备制造**。利用涧西大厂的产业基础和技术工人优势，关注国家层面的国际合作项目，尤其是中欧合作项目，利用境外资本参与国企改革，引资、引技、引智并举，融入全球高端制造产业链。建设行业电子商务平台，深化互联网在制造领域的应用，发展基于“互联网+”的个性化定制、众包设计、云制造等新型制造模式，发展更高层次的开放型经济。

——**生产性服务业**。依托洛阳大学科技园片区，集聚国内外创新人才，加快发展研发设计、技术转移、创业孵化、融资租赁、信息技术服务、节能环保服务、检验检测认证、服务外包等生产性服务业。争取外资银行、保险公司等金融机构入驻，区内中资银行开办离岸金融业务。

——**专业服务业**。利用自贸区对从业人员的特殊规定，鼓励外资律师服务、会计服务、人才中介服务、房地产经纪服务、工程设计服务、建筑服务在自贸区建立经营场所并开展业务。

——**高端商贸物流项目**。利用工业遗产文化街区特点，发挥自贸区“先售后缴税”以及“实时快速清关”政策优势，建

设集国际贸易、保税仓储、商品展示、批发及零售等功能于一身的进口商品直销中心、保税展示中心等，促进零售业、工业会展业等发展。

——**高端医疗服务项目**。在大学科技园配套相关服务设施，利用自贸区内研发、医疗等设备可以免税进口的便利，以及外籍医疗服务人员执业便利特点，引入国外顶级医院设立外商独资医疗机构，为疑难病症和特殊消费人群提供优质医疗服务。

——**涉外旅游文化项目**。扩大旅行社业务开放，支持外资、合资旅行社经营出境游业务，推行国际通行的旅游服务标准，加快旅游企业转型升级；开发特殊旅游产品，设立外商独资的餐饮、娱乐场所，拓展文化体育竞技功能。

加快政府职能转变。充分发挥自贸区以开放促改革的作用，以体制机制上的创新为契机，建立透明而公正的市场准入制度，推动政府管理职能和管理方式转变，探索政府支持产业发展的新机制，全面释放河南自贸区洛阳涧西片区发展活力。

做好配套服务，充分发挥自贸区功能。在自贸区建设过程中，做好土地征用、依法征迁等工作；强化项目规划，保障自贸区运营后对区内道路、水电等基础设施的需求；鼓励自贸区周边配套生活服务业的发展；做好市场监管，提升自贸区经济发展整体水平。

专栏 5-2 河南自贸区洛阳涧西片区

作为中国进一步扩大开放的重要举措，2013 年上海自贸区获批，2015 年天津、福建、广东自贸区获得批准，并将进一步向中西部地区推广。目前，陕西、山东、湖北等十二个省份在“十三五”规划建议稿中都明确提出要申报自贸区。

河南自贸区以郑州为主涵盖郑州、开封、洛阳三个片区，总面积约 120 平方公里。洛阳市自贸片区初步确定总面积为 25.88 平方公里，包括洛阳高新技术产业开发区、河南洛阳工业园区、洛阳国家大学科技园、涧西高端装备制造核心区。涧西区块申报总面积 7.77 平方公里，其中传统大厂片区面积约 7.42 平方公里，洛阳国家大学科技园区面积约 0.35 平方公里，确定以智能制造业及新型材料业、楼宇经济及现代商贸服务业、科技孵化器园区等为主的现代产业发展方向。

自贸区管理模式参照上海，采用“准入前国民待遇+负面清单”管理模式；开放领域适当突破，负面清单的内容结合各地的发展情况和发展模式，突出各地方开放特色，可适当扩大试点开放领域的范围；负面清单接轨国际以国际通用的产业（或产品）分类体系为基础加以制定，以便更好地与国际标准接轨。

第十五节 强化开放招商和区域合作

坚持开放发展理念，把开放招商摆在重中之重的位置，强化开放招商，推进区域合作，加速提升涧西经济社会发展水平，实现跨越式发展。

强化开放招商。抓住国家实施“一带一路”战略、加快中原经济区建设的机遇，强化开放招商。突出重点，创新方法，

高起点谋划、超常规运作，持续深入开展开放招商行动，重点引进一批产业集聚、产业链集群项目，加快涧西区产业结构调整和优化，以大招商、招大商推动大发展。“十三五”期间，全区引进省外境内资金年均增长 10%；实际利用外资年均增长 10%。

——创新招商方式方法。突出科学谋划。紧紧围绕加快建设名副其实中原经济区副中心城市的总体战略，认真研究国内外产业转移的新趋势、新特点、新模式，超前谋划招商重点产业，高起点谋划重大招商引资项目；整合涧西区各方面的优势，精准谋划一批重大项目，加大对外推介力度；创新招商方法，坚持大员上阵，实行招商引资“二分之一”工作法；注重以商招商，充分发挥行业协会、商会、中介机构和龙头企业的作用，扩大招商渠道；组织开展经常性、多样化的企业家联谊交友活动，搭建信息平台，及时有效收集招商信息；加强与其他地区招商部门的交流互通；加强与市直部门的对接沟通，使符合条件的项目落户到涧西。

——强化重点产业招商。按照“大项目-产业链-产业集群-产业基地”的思路，以产业链整合提升、促进产业集聚为重点，重点围绕高端装备制造及新材料、信息和科技服务业、文化产业、楼宇经济等产业和方向，积极对接河海集团等战略投资者，引进一批重大产业链项目，促进产业转型升级。对清华启迪科技园、卓阳科技园、洛轴厂区开发、洛耐厂区开发改造（中国

洛阳创新港项目)、WE创智慧谷等重点项目，加大工作力度，尽快推进项目落地。借助涧西区自贸区申建确定的以高端装备制造、科技创新为重点发展方向及一拖保税仓已经申报成功契机，积极开展产业招商，加强对已落地企业的服务，推进以商招商、二次招商。力争“十三五”末，涧西区重点产业形成规模化发展，100个亿元以上重大项目落地。

——突出招大引强。“十三五”期间，按照“大项目、大企业、大产业”的思路，招商重点定位于世界500强、国内500强跨国公司、央企、省属国企、上市企业、知名民营企业。突出重点，创新方法，加大工作力度，做到“引进一个，带来一批；发展一个，辐射一片”，力争“十三五”末，引进大型央企、行业知名企业投资亿元以上重大项目达到20个以上。

——打造引资承载平台。围绕先进制造业产业集聚区主导产业定位，以产业找项目、找关联企业，有的放矢、跟踪引进产业链配套项目，拓展引进产业链下游关联项目，不断完善、延伸产业链条，提升产业集聚区的整体集聚效应；打造各具特色的产业集聚招商平台，有效发挥产业集聚区的承载集聚招商作用，实现错位发展。“十三五”期间，力争在重点产业引进一批行业骨干企业，在关键领域引进一批新技术、新工艺，吸引中小企业配套跟进、集团式发展。

积极开展区域合作。积极开展与长三角、珠三角、北京海淀区等的区域合作，全面融入中原经济区城市间合作，开展与

晋陕豫黄河金三角区的交流与合作。

——**深化洛深合作。**积极开展洛深对接，借鉴深圳成功经验，引资、引智、引技，快速提高涧西区经济社会发展水平，实现跨越式发展。学习深圳市先进经验。深圳是改革开放的排头兵、桥头堡，深圳经济特区在经济发展、创业创新、文化繁荣、生态建设、城市打造和社会管理等诸多领域创造了成功经验。“十三五”期间，积极在政府部门、产业园区、研究机构、企业管理人员等多层面开展交流、学习，学习深圳市在发展理念、发展模式、发展路径、体制机制等方面的先进经验。搭建平台、全面合作。以涧西区“十三五”规划确定的重点任务为依托，搭建平台，在重点项目招商、人才引进培养、企业孵化培育、创新创业、投融资合作等方面加大工作力度，实现更高水平合作。

——**加强长三角、珠三角、北京海淀区的区域合作。**与长三角、珠三角地区的区域合作重点放在承接产业转移上，在重要的意向承接产业转移地区建立联络点，安排专人负责，与当地建立长期合作机制；明确智能装备、新能源汽车等产业承接重点，加强与产业转出地区知名企业沟通联络，建立转出产业项目对接信息库，筛选重点承接项目，发布对接信息，增强对接实效。从珠三角地区引进新兴业态，以涧西区优势产业为基础，重点引进“强链”、“补链”功能的新型业态，优选引进需要培育的新业态，开展“建链”行动；同时，配套建设新业态

示范园区，培育引进新业态示范企业，强化新业态企业（项目）服务。针对北京海淀区重点开展科技招商、人才引进工作，促进信息产业发展壮大。

——**加强与周边区域合作。**加强与中原经济区各城市间合作，加快基础设施、交通体系、旅游、生态环境、信息资源等领域对接、实现联动发展。加强与郑州航空经济综合实验区对接，充分利用郑欧国际班列的通道优势，大力发展外向型经济；加强与晋陕豫黄河金三角区的交流与合作，促进优势互补。

坚持共建共享和集约高效的城市发展理念，创新建设融资模式，提高综合承载能力，提升城区管理水平，营造绿色低碳宜居环境，真正把涧西建设成生态良好、就业充分、生活便利的绿色宜居城区。

第十六节 创新城市建设融资模式

在《洛阳市国家新型城镇化综合试点融资规划（2015-2020）》的框架内，积极利用可行的多元化可持续的融资模式，拓展融资渠道，促进涧西区城市建设的步伐。

充分利用国家开发银行等政策性银行资金。《洛阳市国家新型城镇化综合试点融资规划（2015-2020）》由国家开发银行

河南省分行编制，国家开发银行总行已经批准实施，并明确对洛阳市新型城镇化建设的资金支持。重点支持的领域包括棚户区改造、文化产业、水利项目、产业集聚区和战略性新兴产业等。认真筛选涧西区上述领域已经列入“十三五”规划的重点建设项目，与市发改委和国家开发银行积极对接，争取国家开发银行、农发行等政策性银行资金支持。

充分利用洛阳市城镇化公共资源交易平台。《洛阳市国家新型城镇化综合试点融资规划（2015-2020）》明确提出要建立洛阳市城镇化公共资源交易平台。将涧西区“十三五”期间国有土地挂牌、政府购买公共服务项目、保障性住房项目、特许经营权等各类城镇化产品纳入公共资源交易平台统一发布，吸引全国范围具备资质的企业参与竞争，为推进 PPP 融资模式、政府采购模式创造市场基础。

积极利用洛阳市规划建设的融资平台。“十三五”期间，洛阳市将规划设立城镇基础设施建设基金，加大对基础设施的投资力度；将推动洛阳市城市发展投资集团发行市政建设收益债券。涧西区要充分利用洛阳市规划建设的融资平台，争取资金支持。

探索城市建设的新型融资模式。在充分利用洛阳市城镇化公共资源交易平台的基础上，重点推进 PPP 模式和政府采购模式试点。经营性项目和准经营性项目，如收益性基础设施、文化旅游，采用 PPP 模式；政府采购模式适用的重点领域是棚户

区改造。探索运用资产证券化、信托、保险、融资租赁等多种金融产品、多种融资模式拓展融资渠道。充分利用“一带一路”政策，尝试引进跨境低成本资金进入城镇基础设施建设领域。

专栏 6-1 新型融资模式

PPP 模式。公私合营模式的简称，是指在基础设施及公共服务领域，政府和社会资本之间基于双方签订合同/协议而建立长期合作关系，组建项目公司，共同完成基础设施/公共事业项目的投资、建设和运营，为使用者提供最优公共产品或服务。PPP 项目融资是以项目为主体的融资活动，主要根据项目的预期收益、资产以及政府扶持措施的力度而不是项目投资人或发起人的资信来安排融资。项目经营的直接收益和通过政府扶持所转化的效益是偿还贷款的资金来源，项目公司的资产和政府给予的有限承诺是贷款的安全保障。适合采用 PPP 模式的项目，具有价格调整机制相对灵活、市场化程度相对较高、投资规模相对较大、需求长期稳定等特点，一般以经营性项目和准经营性项目为重点，收益性基础设施、文化旅游均可采用此模式。

政府采购模式，政府采购模式就是通过发挥市场机制作用，把政府直接向社会公众提供的一部分公共服务事项，按照一定的方式和程序，交由具备条件的社会力量承担，并由政府根据服务数量和质量向其支付费用，此模式的还款来源为政府采购合同项下的采购资金，信用结构可采用资产抵押、股权质押、保证担保和应收账款质押等方式。棚改项目多采用此模式，政府将购买棚改服务资金逐年列入财政预算，并按协议要求向提供棚改服务的实施主体支付，最长期限可达 25 年。该模式还适用于水利、养老、学校建设等领域。

第十七节 提高城市承载能力

按照建设绿色宜居城区的要求，积极开展多元化、可持续的融资，着力推进基础设施建设、棚户区改造和城中村改造、智慧城市建设，全面提升涧西城市建设水平。

高标准规划建设城市。坚持以《洛阳市国家新型城镇化综合试点城市实施方案》为指导，统筹安排基础设施建设、棚户区改造和城中村改造，积极推进智慧城市建设，不断完善城市功能，提升城市宜居品质，努力把涧西区建成新型宜居城区。

推进城市基础设施建设。以科学规划为引领，扎实做好征地拆迁工作，提升城市承载功能和城市品位。

——完善城市道路网络。严格按照洛阳市四期总规及洛阳市路网规划，与旧城、城中村改造相结合，实施主干道和对外交通建设，合理安排城区内及对外交通流向，同时打通区属断头路、丁字路等，改善道路微循环。“十三五”时期，重点实施兴隆寨安置区规划路、浅井头村南北规划路等 20 余项道路修建（提升）工程。结合洛阳市拟规划实施的轻轨线路，配合市政府开展辖区内道路、桥梁、隧道、城际铁路等基础设施建设，提升城市区交通综合承载能力；有效整合停车资源，科学规划建设立体停车场和地下停车设施，有效改善涧西交通拥堵现状。

到 2020 年，城区人均拥有道路面积 15 平方米以上。

——加强农村公路网络建设、维护。“十三五”期间，注重农村公路网络建设，提升公路维护水平，服务农村经济社会发展。实施行政村通组入户的畅通工程，实现农村社区四级及以上公路连接，建制村通畅率达到 100%，具备条件的自然村通油（水泥）路；结合干线公路路网，重点修建服务于涧西经济发展大局的交通环线，实施服务产业集聚区工业运输的产业运输工程，实施服务旅游产业发展的旅游开发工程，实施支持农业经济发展的兴农服务工程；建立农村公路养护常态化机制，县乡公路平均公路技术状况指数达到 76，重要路段标志、标线力争全面达到标准化要求，提升农村公路安全水平。

——统筹推进电力、供热、供水、环卫等基础设施建设。推动实施大唐洛热、双源热电公司重大技改工程项目建设，实现烟气超低排放；配合供电局加快谷水输变电等 15 座变电站及相关设施建设，在主要干道统一设置电缆通道，增加供电容量；积极联系市相关部门，争取在洛阳市城区供热规划中解决涧西区热力配套设施中热源、管网设置、项目建设的同步问题；配合市政府开展企业“三供一业”分离工作，逐步将其纳入辖区基础建设规划实施；认真落实开发建设项目环卫设施配套建设要求，保障各类基础设施建设有效服务群众生产、生活。

专栏 6-2 城市基础设施建设工程项目

“十三五”期间，辖区内主要城市基础设施建设工程项目是：

一、供水管网配套工程

秦岭路供水加压站及管网工程：计划总投资 2800 万元，占地约 10 亩，新建供水管网、供水泵房，值班室、过滤水池等。

二、供热管网配套工程

涧西区老工业基地供热管网改造项目东线工程：计划总投资 6168 万元。以大唐洛热电厂为热源，敷设高温热水供热主干网 6.5 公里，供热能力 230MW，供回水设计温度 120/70℃，设计压力 1.6MPa。

随市政道路配套修建铺设规划热力管网。

三、输变电工程

220 千伏输变电工程项目。谷水输变电工程、城西输变电工程、衡山输变电工程等 3 项。

110 千伏输变电工程项目。城西 220 千伏变电站 110 千伏送出工程、谷水 220kV 变电站 110 千伏送出工程、衡山 220kV 变电站 110 千伏送出工程、陡沟—唐村 110 千伏线路改造工程、青岛路输变电工程、丽春路输变电工程、湖北路输变电工程、蓬莱路输变电工程、绿都输变电工程、天津路输变电工程、武汉路输变电工程、银川路输变电工程等 12 项。

四、区属道路修建（改建）工程

主要有：创新路修建工程、创业路修建工程、科技东路北段修建工程、科技西路修建工程、科技东路南段修建工程、科技西路（弧段）修建工程、科文路修建工程、秦岭南路修建工程、坦克路修建工程、文教路修建工程、春华秋实地块规划路及社区道路建设工程、江西南路修建工程、芳菲路修建工程、乐业路建设工程、康滇南路修建工程、樱桃沟孟津接口—三岔口道路修建工程、尤东村村北—西马沟村东山林区道路修建工程、大所村至三岔口公路改建工程、新疆路、江西路、天津路等修建工程。

五、区属人行道提升改造工程

主要有：陕西路人行道提升改造工程、青滇南路人行道提升改造、广文北路人行道提升改造工程、寨南路东段人行道提升改造工程、黔川路南段人行道提升改造工程。

六、桥梁建设工程

秦岭南路秦岭防洪渠桥建设工程：桥梁全长 26 米，横断面 31 米，计划总投资 350 万元。

七、西部生态城配套建设工程

主要有：西部生态城文艺路建设工程、西部生态城无名道路修建工程、西部生态城基础设施配套建设工程。

八、配合市建基础设施工程

市建道路工程。郑州南路（联盟路—九都路段）、浅井西路（九都路—天津路）、浅井南路（九都路—丽春路段）、孙石路（西环路—青岛路）、天津路（建设路—芳华路段）、芳华路（华山路—西出口段）、西苑路延长线（武汉路—秦岭路段）、广文南路（秦岭路—西环路段）、秦岭路（中州路—310 国道段）等。

市建立交桥工程。南昌路滨河北路立交桥建设工程，北起周山路，南至西苑桥北，道路改造长度 1381 米，规划红线宽度为 50 米。

市建隧道工程。珠江路下穿洛河隧道工程，北起寨南路北，下穿滨河北路，在积翠南北街穿出。隧道全长 1360 米，下穿洛河段双向 6 车道，总宽度 27 米。

城际铁路建设工程。主要是穿越城区西部遇驾沟、尤东、尤西等村，做好相应配合工作。

推进城市更新改造。按照“政府主导、企业实施、整体规划、分步推进”的原则，充分考虑区域经济发展水平、住房市场供求等因素，积极引导、依法征迁，科学合理实施棚户区、城中村改造。

——**积极实施棚户区改造。**按照“政府主导、市场运作”的基本原则，以城市规划为依据，以市场化运作为手段，积极开展棚户区改造工作。在落实PPP融资和政府采购模式的同时，积极探索“回迁安置房消化存量商品房”模式。“十三五”期间，积极推进一拖棚户区、洛轴棚户区等14项重点棚户区改造项目，完成棚户区改造600万平方米，建设保障性住房350万平方米，力争使4万户家庭住房条件得到改善。

——**有序推进城中村改造。**统筹规划、科学安排城中村改造。借鉴先进地区有益做法，总结近年来“政府引导、企业实施、群众满意”的城中村改造工作经验，积极有序推进城中村改造工作。探索开展“货币与实物并重，鼓励货币、消化存量”的城中村改造模式；探索城中村改造后的集体资产经营管理机制，推进集体经济股份制改革。扎实推进同乐寨、符家屯、七里河等18个城中村改造工作。积极做好兴隆寨、浅井头等村村民回迁安置工作，使村民享受到城中村改造成果，并为其他城中村改造总结经验，发挥良好的示范效应。

专栏 6-3 棚户区、城中村等改造工程项目

“十三五”期间，继续推进或启动棚户区、城中村、城郊村等改造工作，主要有：

棚户区改造主要项目。一拖棚户区改造项目、中信棚户区改造项目、洛轴棚户区改造项目、洛铜棚户区改造项目、河柴棚户区改造项目、轴研所生活区改造项目、六冶棚户区改造项目、29号街坊改造项目、热电厂生活区改造项目、南八街坊改造项目、洛耐棚户区改造项目、北企棚户区改造项目、小浪底生活区改造项目、原化工三厂地块改造项目等；

城中村、城郊村等改造主要项目。南村改造项目、兴隆寨村改造项目、浅井头村改造项目、王府庄村改造项目、小所村改造项目、同乐寨村改造项目、符家屯村改造项目、遇驾沟村改造项目、谷东村改造项目、谷西村改造项目、七里河村改造项目、洛阳西部生态城（含三岔口、西马沟、大所地块）改造项目、三村（含尤东、尤西、王湾）改造项目、唐村改造项目。

第十八节 提升城市治理能力

树立以人为本、服务为先理念，加强城市精细化管理，完善城市应急管理体系，推进河南省文明城区创建，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更安全、更美好。

加强城市精细化管理。建立健全环卫精细化、长效化管理机制，落实“横到边、纵到底、全覆盖、高标准”工作要求，全面提高道路清扫保洁质量。加强社会公德和文明卫生意识教

育，形成全民支持、全民参与、全民监督的清扫保洁长效管理工作格局。探索适合区情的生活垃圾收集、运输、处置体系，优化配置综合处理设施，提高垃圾无害化处理水平。深入推进网格化管理，下移城市管理重心，探索上下联动、左右协同的城管新格局，形成管理到位、处置及时的城市管理长效机制。建设数字化城管平台，逐步实现移动指挥科学化、业务处理智能化、考核奖惩系统化的智慧城市管理体系。提高城市管理规范化水平，强化执法人员业务培训，不断提高执法水平。

完善城市应急管理体系。完善灾害监测和预警体系，加强城市消防、防洪、排水防涝、抗震等设施 and 救援救助能力建设，提高建筑灾害设防标准，强化公共建筑物和设施应急避难功能。建设突发公共事件应急预案和应急保障体系，加强灾害分析和信息公开，开展市民风险防范和自救互救教育。

推进省级文明城区创建。“十三五”期间，以河南省文明城市测评体系为标准，坚持创建为民、为民创建，积极构建廉洁高效的政务环境、公正公平的法治环境、规范守信的市场环境、健康向上的人文环境、安居乐业的生活环境和可持续发展的生态环境；以培育和践行社会主义核心价值观为根本，继续开展“践行价值观、文明我先行”主题系列活动，不断增强人们的道德自觉自律意识，真正实现公民道德素质的提高；以社会公正公平的体制与机制建设为重点，大力推进法治建设，促进社会文明、社会和谐，提高窗口行业和职能部门的公共管理服务

水平，提升综合治安、环境卫生、诚信经营、生态居住、文化设施等创建指标。

探索推进智慧城市建设。以《洛阳智慧城市发展规划(2014—2020年)》为依据，探索、推进涧西智慧城市建设。加强数字化城市管理系统建设和运营管理，推动社区养老体系信息化建设，加强公安技防视频监控全覆盖，实现辖区“智慧城区”、“智慧社区”、“平安建设”能力提升；推动物联网、云计算、大数据等新一代信息技术与城市发展深度融合，实现城市规划、基础设施、公共服务、产业发展、社会管理智慧化。

第十九节 营造绿色宜居环境

加快节能减排步伐，推进环境综合治理，坚持绿色发展道路，把涧西建成生态良好、景观优美的绿色宜居城区。

加快节能减排步伐。加快产业结构调整，严格执行环境准入制度，实施重大项目综合抉择机制，从源头上控制环境污染和生态破坏。大力建设资源循环利用体系，推进清洁生产和发展循环经济，实施园区循环化改造示范工程，建设资源节约型社会。加快开发利用“城市矿产”，推进大宗固体废弃物、建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用。加强电力、建材高耗能行业 and 重点用能单位的节能降耗。推进新建建筑严格执行节能设计标准，推动既有建筑节能改造。公共机构、商业和居民消费领域重点推广采用高效节电照明产品及电器设备。到2020年，万元

生产总值能耗完成市下达目标任务。

强化环境综合治理。优化能源消费结构，彻底拆除辖区燃煤设施；大力推广天然气应用，积极发展清洁能源和可再生能源。扎实推进工业废气治理，推动大唐热电、双源热电按照超低排放治理标准完成除尘脱硫脱硝设施建设。加强扬尘污染治理，积极开展辖区内施工工地和混凝土搅拌站专项整治，加大餐饮油烟和工业挥发性有机物治理力度。加强秸秆禁烧和资源化利用工作，确保全区农作物秸秆综合利用率达到 95%。深化饮用水源保护区环境整治，加强饮用水源地水质监测，坚决打击污染和破坏水源的环境违法行为。实施河流清洁行动，以河流截污治污和河道生态修复为重点，全面推动辖区河流水质、河道及沿岸环境持续改善。加强环境风险防控，建设重点企业污染源自动监控体系和监管信息平台，确保企业主要污染物稳定达标。

推进生态水系建设。以秦岭防洪渠、涧河水系提升为着力点，围绕多蓄水、巧调水、防洪水、保供水、治污水、促节水“六水共治”目标，突出规划引领，全面强力推进，系统综合发力，切实构建水生态文明安全屏障，确保生态文明城市建设各项任务按期高质量完成，力争实现“水清、岸绿、景美、人水和谐”的目标。

完善绿色景观体系。继续以道路绿化、居住小区及单位绿化、新建居住区绿化、商业街区绿化、城市出入口绿化等为重

点，空地建绿、拆墙透绿、见缝插绿，实施沿涧河、秦岭防洪渠、大明渠、大学科技园、产业集聚区、西部生态城等绿地建设工程。到 2020 年，城市绿化覆盖率达到 43% 以上，人均公共绿地面积 12 平方米。

专栏 6-4 节能绿色宜居工程项目

节能减排及资源综合利用重大工程。大唐洛阳热电有限责任公司 2 × 300MW 机组烟气超低排放改造工程、洛阳双源热电有限责任公司 2 × 165MW 机组烟气超低排放改造工程、中建材城市建筑垃圾资源化利用工程；

生态水系提升工程。秦岭防洪渠涧西段提升工程（配合市政府“引洛济秦”工程对秦岭防洪渠进行提升改造，涧西段提升工程重点是“引洛济秦”后对所辖渠岸周边 30 米进行改造（北岸））；**枣园湖建设涧西区工程**（配合市政府“引黄入洛”工程，做好枣园湖建设的相应配套工作（西岸））。

坚持共享发展理念，围绕关系群众切身利益的难点、热点问题，集中力量抓好劳动就业、医疗卫生、文化教育、社会保障等普惠性、基础性、兜底性民生工作，不断提高公共服务共建能力和共享水平。

第二十章 提高居民就业水平

以建设多层次、全覆盖、重基层的公共就业服务体系为目标，着力完善就业服务体系，提高就业服务水平，构建和谐劳动关系。

完善就业服务体系。积极开发就业岗位。加强就业与产业的对接，建立产业结构调整与就业结构调整有机结合的就业促进机制，积极发展就业容量大的都市型产业以及社区服务、公共卫生等服务业，扶持发展就业渠道广、层次多的民营经济；推进重点群体就业，切实做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇适龄人员、退役军人和就业困难人员的就业工作。到 2020 年，实现城镇新增就业 10 万人，其中下岗失业人员实现再就业 3 万人，帮助 2 万名就业困难人员实现再就业，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

提高就业服务水平。加快公共就业服务社会化、制度化、专业化建设，为城乡劳动者提供优质高效均等化服务。强化就业信息平台建设，建成掌上就业服务系统，向社会免费提供及时准确的就业信息。完善面向农村转移劳动力、下岗职工、退役军人及其他就业困难人员的技能培训体系，提高劳动者就业能力。

推动创业带动就业。建立充满活力的创业机制，积极促进创业带动就业。完善并落实鼓励创业的小额担保贷款、税费减

免等各项扶持政策，简化审批手续，规范收费行为，优化创业环境。弘扬创业精神，树立一批创业典型，努力形成社会支持创业、政府激励创业、劳动者勇于创业的良好社会氛围。到 2020 年，辖区内创业培训、孵化基地和创业园区达到 10 家以上。

促进和谐劳动关系。贯彻执行《劳动合同法》，完善劳动关系协调机制、劳动人事争议纠纷调处仲裁机制和劳动监察执法机制。依法推动企业普遍开展工资集体协商，突出抓好小企业众多的区域性行业工资集体协商，进一步扩大工资集体协商覆盖面。健全劳动保障监察“网格化”管理，提高劳动人事争议仲裁案件结案率，切实维护企业和劳动者合法权益。

第二十一节 促进教育现代化发展

全面贯彻党的教育方针，深化教育教学改革，强化教育基础保障建设，促进均衡优质发展，推动教育信息化建设，促进教育现代化发展。

强化教育基础保障建设。按照教育经费投入“三个增长”、“三个优先”、“两个比例”的法定要求，加大教育投入力度，足额保障教育经费。落实《洛阳市中小学校幼儿园规划建设管理条例》，在城市改造建设中统筹规划建设相应的教育基础设施。“十三五”时期，积极实施 12 所小学新建（改扩建）工程，辖区拥有义务教育阶段的社区比例均达到 100%。

促进教育均衡优质发展。重视学前教育发展，实施第二期

学前教育三年行动计划，坚持学前教育的公益普惠性，落实城市市区住宅项目配套建设、移交幼儿园的政策措施，鼓励多渠道投入、支持多体制办园。到2020年，学前三年毛入园率达到95%。推进特殊教育发展，强化对特殊教育的投入和倾斜，提升培智学校办学水平。促进教育均衡发展，深入推行学区长制、学校强弱联合，推进学校内部和校级间岗位竞聘，促进教师合理流动，盘活教师资源，以区域内的均衡来推动全区的教育均衡。提质优化义务教育，推进“一校一品”特色学校建设，开展“一师一优课、一课一名师”活动，将德行教育和践行社会主义核心价值观融入日常教学，围绕“提升学生智力水平，促进学生全面发展”抓管理、抓教学。深化足球教学改革，形成内容丰富、形式多样、因材施教的青少年校园足球教学体系，支持建设一批校园足球特色学校。加强师德师风建设，积极开展教师职业理想教育、职业道德教育和心理健康教育，健全师德监督机制，严格考核管理，把师德考核结果作为教师聘用、评优评先的重要依据。强化教师教育培训，完善继续教育体系、教师培训体系，有针对性地对校长和教师进行多元化培训，不断提升教师的教育教学技能和职业幸福感。

深化教育教学体制改革。探索多元化办学模式，以独资、合资、民办公助等方式多元化引进教育品牌，逐步形成公办、私立、托管、教育集团并存等多元化的办学格局。深化教师队伍建设，对教师实行分类聘用、分类管理和分类考评，建立健

全教师转岗和退出机制。优化校长管理制度，继续完善公开招聘制度，允许公开聘任的校长组建校级管理团队，形成“能上能下”的选人用人机制。建立人才激励制度，对评选出的各级优秀骨干教师、优秀校长发放政府特殊津贴。强化绩效考评机制，全面启动“教育现代化进程监测评价”和“教育满意度测评”两项监测评估工作，鼓励和支持学校进行深入的绩效工资改革。到2020年，打造5所以上具有全国知名度的品牌学校，在全省率先实现教育现代化强区，巩固全国推进义务教育均衡发展先进区成果。

加快推进教育信息化。加强技术装备建设，修订教育城域网和数字化校园建设标准，推进教育城域网和校园网升级换代，提升各级各类学校技术装备水平，构建先进、高效、实用的数字化教育基础设施。提高师生信息化素养，提高校长信息化领导能力、教师信息技术的应用能力，培养学生具有良好的网络道德、健康的网络行为和优秀的信息素养。完善数字化教育资源，推进涧西区教育局门户网站、教育公共服务等平台建设，积极开发各类数字化教育资源，进一步丰富在线开放课程资源内容与形式，大力支持优质校本资源的广泛共享，形成惠及全民的公共教育信息化服务体系。

专栏 7-1 教育设施建设工程项目

“十三五”时期，教育设施重点建设项目有：华中师大洛阳附属学校建设项目、兴隆寨小学新建项目、东方三小综合楼扩建项目、东升二小丽春分部扩建项目、西苑路实验小学扩建项目、广文路小学新建项目、广文一小新建项目、升龙一小新建项目、符家屯小学新建项目、谷水小学新建项目、科技一小新建项目、景华路小学等一批足球特色学校足球场地项目等。

第二十二节 提高医疗卫生服务水平

按照保基本、强基层、建机制的要求，完善医疗卫生服务体系，加强基本公共卫生服务保障，深入推进医药卫生体制改革，提高人口计生服务水平，实现人人享有安全、有效、方便、价廉的基本医疗卫生服务。

完善医疗卫生服务体系建设。按照《洛阳市洛北城区医疗设施布局规划（2014-2020）》要求，加快对专业公共卫生服务机构办公用房改扩建。按照乡卫生院建设标准及服务人口要求，在产业集聚区建设集一般常见病、多发病的诊疗、护理、康复、居民养老和基本公共卫生服务为一体的一级综合性医疗卫生机构。

加强基本公共卫生服务保障。加大社区卫生服务机构的资金投入力度，建立健全促进医疗卫生资源向城乡社区公共卫生倾斜的配置机制。采取逐年分批招录形式不断充实专业技术人员，做好专业公共卫生专业机构人才队伍建设。依据常住人口

规模，督促城市新建和改建小区为社区卫生服务站、社区卫生服务中心提供预留场地和免费用房，切实减轻社区卫生服务机构负担。到 2020 年，每千常住人口医疗卫生机构床位达到 6 张、医护人员达到 5.64 人。

深入推进医药卫生体制改革。积极建立并完善分级诊疗模式，建立不同级别医院之间，医院与基层医疗卫生机构、接续性医疗机构之间的分工协作机制，逐步实现基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治，以形成分级诊疗秩序为目标，积极探索科学有效的医联体和远程医疗等多种方式。鼓励二、三级医疗机构主治医师以上职称医师选择相应的基层医疗机构为第二执业地点，增强基层医疗机构的服务能力和服务水平。加快社会办医步伐，形成多元办医格局，满足群众多样化、多层次医疗卫生服务需要。实施改善医疗服务行动，基本构建起和谐医患关系。

确保人口计生工作健康发展。坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略；积极应对人口老龄化趋势，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，促进人口长期均衡发展；加强宣传教育，倡导科学、文明、进步的婚育观念。依托有效的公共卫生和医疗资源，完善优生优育服务体系，开展技术服务和优生缺陷干预；加快信息化建设，推进全员人口信息录入与管理，形成高效稳定信息化体系；建立政府部门间人口信息共享、统计协商等机制，加强人口素质、结构、数量、分布及趋势分析，

为政府决策和公共需求服务；推动流动人口计划生育公共服务均等化，将计划生育工作融入流动人口管理新格局，促进流动人口与户籍人口融合发展。

专栏 7-2 医疗卫生建设项目

“十三五”时期，医疗卫生设施重点建设项目有：河科大一附院门诊综合楼项目、洛阳市第六人民医院门诊病房综合楼项目、按摩医院医疗综合楼项目、六冶医院综合楼项目、工农办卫生院重建项目、天津路社区卫生服务中心康复中心项目、湖北路社区卫生服务中心改造整修项目、南昌路社区卫生服务中心改扩建项目、长春路社区卫生服务中心综合楼改扩建项目等。

第二十三节 提升居民社会保障水平

将改善民生福祉作为首要任务，坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。

完善基本社会保障。扩大社保覆盖范围，着力做好非公经济从业人员、村改居社区等群体参保工作，努力实现“应保尽保”。提升社保保障水平，加大公共财政对社会保障投入，健全低保标准动态调整机制，合理提高低保标准和补助水平。提高社保服务水平，强化服务平台和信息平台建设，开展服务平台星级创建活动，全力打造“15分钟公共人社服务圈”。到2020年，城镇居民养老保险覆盖率达97%以上；外来务工人员养老

保险参保率 80%以上，社会保险基金征缴率达到 98%以上。

加大社会救助力度。完善社会救助体系，建立以城镇居民最低生活保障制度为基础，其它专项救助制度为辅助的社会救助体系。规范城镇低保管理，不断提高最低生活保障制度的科学性和执行力，努力实现动态管理下的“应保尽保、应退尽退”，切实维护困难群众基本生活权益。完善医疗救助制度，逐步提高救助比例和救助标准，增加医疗减免优惠政策，兼顾住院救助和门诊救助，切实缓解城镇困难群众的医疗难问题。加强临时救助工作，充分发挥“救急难”兜底保障作用，对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或其他特殊原因导致生活陷入困境，其他社会救助制度暂时无法覆盖或救助之后基本生活仍有严重困难的家庭及时给予救助。

健全养老服务体系。加强社会养老服务设施建设，新建提升社区老年人日间照料中心，建成 1 所政府示范性养老服务机构，确保到 2020 年养老服务设施覆盖所有社区。推进社区日间照料中心标准化建设，实行格调形象、基础设施、服务管理制度、工作流程、卫生服务五统一。建设养老服务信息网络，及时准确掌握老人基本信息和各类专门信息，实现区、街道、社区三级互联互通，“12349”呼叫服务实现城镇全覆盖。开展健康老龄化活动，推动医养结合，开展老年病的健康指导和综合干预。提高基层卫生服务机构为老年人提供医疗服务的能力。大力发展老年护理、康复、临终关怀等服务业，推动建立老年

长期护理保障制度。开展以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、养医相结合，功能完善、规模适度、覆盖城镇的养老服务体系建设，推动养老服务由补缺型向适度普惠型转变。到2020年，全区养老床位总数达到每千名老年人35张以上，社会力量举办或经营的养老服务机构床位数占比达到70%以上。

完善社会福利体系。建立三级儿童福利体系，实施困境儿童分类保障。完善残疾人保障和服务体系，建立健全残疾人服务机构的社社会化运作机制。贯彻男女平等基本国策，促进妇女平等就业，提高妇女社会参与程度。

第二十四节 推进文化体育事业发展

加强社会主义精神文明建设，完善公共文化服务体系，促进群众体育事业发展，满足人民群众不断增长的精神文化需求。

建设社会主义精神文明。大力弘扬和践行社会主义核心价值观，着力加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，在全社会形成共同理想理念、强大精神力量、基本道德规范。建好社会主义精神文明宣传阵地，深入开展“百姓宣讲直通车”活动，充分运用互联网、手机微信等新兴媒体，推动各种宣传方式的互相融合，广泛开展道德养成实践和群众新精神文化创新活动。宣传社会主义精神文明先进典型，推出一批先进经验，取得一批治理成果，建立一套制度机制，形成一批品牌项目，推动形成“做文明人、办文明事”的良好风尚。大力

推进志愿服务，规范志愿者招募注册，健全志愿服务激励机制，弘扬志愿服务文化，促进志愿服务制度化、规范化、常态化。

专栏 7-3 社会主义核心价值观

党的十八大提出，倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观。富强、民主、文明、和谐是国家层面的价值目标，自由、平等、公正、法治是社会层面的价值取向，爱国、敬业、诚信、友善是公民个人层面的价值准则。

完善公共文化服务体系。实施文化惠民工程，区图书馆、文化馆“零门槛”免费开放，深入开展“河洛欢歌”等广场文化活动。积极开展免费科学、文化、艺术培训服务，提高市民科学文化素质，培育现代人文精神。创新公共文化服务方式，探索建立政府购买民办科学文化培训和高雅艺术票价补贴机制。“十三五”期间，推进重大公共文化设施建设，提升区图书馆、文化馆达到部颁一级标准，筹建涧西区博物馆和美术馆，改扩建12个办事处文化服务中心和73个社区文化活动中心，95%的办事处、社区建成符合国家配置标准的公共电子阅览室。

打造特色文化景观和文化项目。按照“洛阳圣城，工业文明”形象定位，深入挖掘“前工业化”历史文化资源，将文化元素融入城市景观建设，提升城区文化品位和文化形象。围绕

涧西工业文化遗产街区，重点建设中州西路、建设路沿线一带，打造以国家 156 主题公园、苏援文化体验为核心的中国工业历史文化名街。推进特色文化演艺事业发展，着力发现、培养、引进优秀文化艺术人才和艺术团队，推广洛阳盛世唐园文化产业园项目，提升《功夫诗·九卷》的知名度和影响力，积极参加精神文明建设“五个一”工程等文艺赛事和评奖。

促进群众体育事业发展。加快体育设施建设，推进校园体育设施和场地向社会开放，基本形成区、街道、社区三级覆盖的体育健身场地设施网络。到“十三五”期末，全区人均体育场地面积达到 1.60 平方米以上，形成一批公共文化体育服务新模式和新亮点，在全市乃至全省的现代公共文化体育服务体系建设中发挥引领带动作用。完善体育组织体系，建设好区、街道、社区三级体育组织网络体系，着重向社区延伸，到 2020 年建成 2 个省级户外健身中心，争取每个社区都建立有相应的体育组织。不断提升足球运动的规模和质量，鼓励开展社会足球赛事活动，提高全民健身参与程度，新建改造足球场地，使每万人拥有 0.5—0.7 块足球场地。开展全民体育活动，分别于 2016 年和 2020 年举办全区第五届和第六届运动会，每年定期开展全民健身活动月和 8 月 8 日全民健身日活动。开展国民体质监测，每年为辖区千分之二的人群进行国民体质监测，建立国民体质数据库，为体质监测和群众体育制定相关的政策提供科学依据。

第二十五节 创新基层社会治理体系

以服务居民、造福群众为出发点，建立党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、多方沟通、平等互信的共同治理体制，全面提升基层社会治理水平。

全面加强社区建设。优化社区治理结构，充分发挥政府在社区治理中的主导作用，社会组织的协同作用、群众性自治组织的主体作用，鼓励和支持社会各方面参与社区治理；完善社区工作格局，推动形成社区党组织领导，社区居委会主导，社区服务机构为依托，社区社会组织、业主组织、驻社区单位、居民、社会工作者、志愿者等多元参与共同治理的工作格局；创新社区治理体制，以全国社区治理和服务创新实验区为突破口，加大村改居社区投入，积极稳妥推进村改居社区服务中心建设；健全社区服务体系，完善政府投入与社会投入相结合的社区服务经费保障机制，加快建立面向社区居民，主体多元、设施配套、功能完善、机制合理的社区服务体系。到“十三五”期末，初步建成较为完善的社区运行机制，基本实现社会管理和公共服务标准化、网格化。

维护社会公平正义。畅通信访诉求渠道，健全信访工作长效机制，教育引导信访人员自觉维护“依法逐级走访”程序；积极开展矛盾纠纷排查调解工作，维护群众合法权益；加强普法教育和法治文化建设，构建人人学法守法的良好社会氛围，

积极开展法律服务、人民调解、社区矫正，特殊司法群体安置帮教工作，保障公民平等地获得公正便捷的法律服务和司法保障；加强征地拆迁、医患纠纷、环境保护、企业改制等重点领域的社会稳定风险评估工作，制定风险应对策略和化解预案。对与人民群众利益相关的重大决策、重大项目、重大事项在出台或审批前，对可能影响社会稳定的因素开展科学系统的预测、分析和评估。

保障社会公共安全。积极推进“平安润西”建设，加快完善社会治安防控体系，提高社会治安综合治理能力。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，以减少事故总量、严控较大事故、杜绝重特大事故为目标，加强打非治违，排查治理隐患，努力保持全区安全生产形势持续平稳。加大基层监管机构建设力度，完善食品安全基层监管网络，形成区、街、社（村）三级食品药品安全监管网络全覆盖局面。建立健全重大决策、重大项目实施社会稳定风险评估机制和突发公共事件应急管理机制，提高突发事件预警、应急和保障能力，整合应急力量和社会资源，完善联动机制，形成社会化、专业化相结合的应急保障体系。加大公共安全投入，健全对事故灾难、公共卫生事件、食品药品安全事件、社会安全事件的预防预警和应急处置体系，不断提高公共安全管理能力和水平。

统筹推进社会事业。深化村改居社区改造，推进城镇一体化进程，实现产城融合发展，促进全区小康社会建设；扎实推

进财政税收工作，为经济发展和社会事务协调进步提供坚强保障；加强统计工作现代化建设，积极构建大数据时代“大统计”格局，提升统计工作服务经济社会发展的能力；发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，积极服务涧西经济社会发展；深入开展双拥创建活动，维护军政、军民互相支持、和谐发展的良好局面；落实党的民族政策，加强民族团结进步，做好民族宗教工作；继续做好审计、物价、地震、人防、档案、区志等工作，促进各项社会事业全面发展。

发展是党执政兴国的第一要务，要坚持和维护党的核心领导作用；加强民主法治建设，促进政府转变职能；建立完善规划实施体制机制，保障规划确定的各项目标任务顺利完成。

第二十六节 加强和改善党的领导

党的领导是实现“十三五”规划经济社会发展目标的根本保证。加强党的执政能力建设和现代化建设，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平。

加强基层组织建设。深化社区“达标创优”、“三有四化”活动和非公企业“双强六好”党组织创建活动，不断提升基层组织建设水平；加强基层基础制度建设，不断提高基层党

组织服务群众水平。加强各类经济组织中党的基层组织建设工
作，发挥政治核心作用，围绕生产经营开展工作，保证监督党
和国家的方针、政策在各类经济组织的贯彻执行。

深化干部人事改革。严格按照“好干部”标准和“以干事
为前提，凭干事用干部”的工作导向，倡导“四个优先、四个
注重和五个不用”，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢
担当、作风正的领导干部，提高领导干部整体工作能力和水平；
强化干部人事任免和任后监督工作，通过听取专项工作汇报、
开展工作评议等形式，对领导干部依法履行职责情况进行监督；
完善考核评价体系 and 奖惩机制，探索建立“能者上、庸者下、
劣者汰”干部管理机制，调动各级干部工作积极性、主动性、
创造性。

坚持全面从严治党。深入贯彻党的十八大和十八届三中、
四中、五中全会精神，严明政治纪律和政治规矩，贯彻“两个
责任”，强化监督执纪问责，落实中央八项规定精神，坚定不移
推进党风廉政建设和反腐败斗争，为全面建成小康社会，推动
全区经济社会持续健康发展提供坚强政治保证。

第二十七节 加强服务型政府建设

坚持精简、统一、效能原则，以提高行政效能和服务水平
为核心，加快转变政府职能，强化政府服务管理，推进服务型
政府建设。

转变政府职能。加强法治政府建设，以法治划分政府与市场边界，推进政企、政资、政事、政社分开，发挥市场、企业、社会组织 and 中介机构作用，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。积极推进依法行政，坚持科学民主决策，完善重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度、决策责任制度。按照“讲诚信、懂规矩、守纪律”的要求，加强政府诚信建设，推进公务员诚信管理和教育，积极发挥政府诚信建设示范作用。

强化服务意识。创新服务形式，继续精简行政审批事项；丰富完善“一站式服务”、联审联批、多证联办等行政审批程序，提高行政效率；规范行政行为，建立完善权力清单、负面清单等制度，推行政务公开、首问负责、限时办结、责任追究等规章制度，持续优化发展环境；加强作风建设，改“四风”、转作风，推动作风建设常态化长效化。

提升服务水平。把改进工作作风、提升能力水平作为加强政府自身建设的关键。加强调查研究，准确判断形势，注重战略谋划，健全决策机制和程序，推进科学决策、民主决策；加强公务员学习培训、实践锻炼和交流轮岗，增强公务员履行岗位职责、服务发展、依法行政、做好群众工作的本领。

第二十八节 推进民主法治建设

支持人大及其常委会依法行使职权，推进重大事项决策的

科学化、民主化；认真执行人大及其常委会的决议、决定，主动接受人大的法律监督、工作监督。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为协商民主主要渠道作用。

全面落实依法治国基本方略，推进依法行政，维护法制权威。依法规范社会经济秩序及市场经济主体的行为，支持合法经营、守法经营，保护经营者合法权益，治理非法经营和不正当竞争，惩处经济犯罪。实行法治惠民，维护群众利益，营造民主、公正、和谐的法治环境。积极推进法治政府建设，不断规范政府决策、管理和服务行为，提高运用法律管理经济、处理社会事务的能力。

第二十九节 强化项目推进机制

按照“谋划一批、储备一批、开工一批、实施一批”的项目滚动运作机制，加强项目前期谋划，突出建设过程管理，为我区经济快速增长提供重要保障。

加强项目前期谋划。深入研究国家产业政策和投资导向，寻找政策实施与润西实际的结合点，超前谋划，论证储备一批符合国家产业政策、近期能实施、长远有带动的大项目、好项目；主动与上级部门衔接，积极争取基础设施、社会事业、改善民生等事关全局和长远发展的重大项目。

强化项目落地实施。牢固树立“服务项目就是服务发展”

的理念，坚持“五个一”工作推进机制，切实落实项目责任，按照任务分工和属地责任，明确重大项目主管领导、责任单位和进度要求；加强项目统筹协调和跟踪服务，健全监管联动机制，完善项目督查机制，加大考核评价、监督检查、激励约束力度，集中力量保障重大项目依法依规推进。

抓好示范带动项目。发挥重大工程、重大项目的示范和带动作用，围绕加快转型发展、改善民生、加强公共服务和基础设施建设，组织实施事关全局和长远发展的重点项目。对属于政府职责的工程项目，合理利用政府财力，周密组织，科学实施。对属于市场主导的工程项目，将主要依靠产业导向、规划指引、政策支持予以推进。

第三十节 完善规划实施机制

全面实现“十三五”规划确定的各项目标和任务，必须建立健全科学规范的规划实施机制，加强规划衔接，完善评价机制，强化社会监督，确保规划顺利实施。

加强规划衔接。加强“十三五”规划与区域总体规划、土地利用总体规划之间的衔接，使各类规划在发展目标、空间布局、政策取向、重大项目等方面保持协调一致。建立健全以“十三五”规划为依据的经济社会发展年度计划实施机制，逐年分解落实规划目标和重点任务，形成中长期规划逐年落实、动态实施的机制。

完善评价机制。加强规划适时监测，通过统计分析、现场勘查、群众评议等多种方式，对规划实施情况和实施质量进行动态监测。加强规划跟踪分析，适时组织开展规划实施中期评估，分析、检查、评估规划实施效果。评估报告要提交区人大常委会审议，需要修订时，由区政府提出调整修订方案，报告区人大常委会批准。

强化社会监督。加强决策咨询机制建设，完善政府重大规划事项向人大报告和向政协通报制度；健全规划监督机制，发挥监察、审计、统计等部门对发展规划实施的监督作用；完善信息发布机制，通过新闻媒体等多种形式，加强对规划的宣传，动员全社会共同参与规划的实施工作，营造全社会共同参与和支持规划实施的氛围。提高规划实施透明度，除了涉密内容外，规划实施内容、评价结果和调整内容要及时公布，切实保障公众对规划的知情权和监督权。