

涧西区十六届人大  
五次会议文件（一）

## 政府工作报告

——2025 年 1 月 10 日在洛阳市涧西区第十六届人民代表大会  
第五次会议上

涧西区人民政府区长      王耀光

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

### 一、2024 年工作回顾

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是加快实现“十四五”规划目标的关键之年。一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，认真贯彻党中央和省、市决策部署，锚定“两个确保”，落实“十大战略”，推进“十大建设”，聚焦“建强副中心、形成增长极”，持续抓好“三项重点工作”，着力用好“三个重要抓手”，深入实施“八大提升行动”，

加快“重振涧西区、重塑高新区”，全区经济社会发展保持良好态势。

**一年来，我们负重前行、踔厉奋发，经济运行稳中有进。**外部压力加大、内部困难增多，经济运行面临众多困难和挑战。市场需求不足，房地产市场低迷，财政收入不及预期，部分企业生产经营困难，转型阵痛叠加，“三保”及历史债务清偿压力较大，区属国有公司政策性融资受限，还本付息压力增大。在多重压力下，我们迎难而上、主动担当，引入市场化投资、用足用好政策性资金，抓项目促消费，优存量扩增量，确保经济发展稳中有进。预计 2024 年全区地区生产总值增长 5.5%；规模以上工业增加值增长 7%；社会消费品零售总额增长 6.5%；固定资产投资增长 8%以上；其他营利性服务业营业收入增长 7%。主要经济指标实现逆势上扬，保持在全市第一方阵。

**一年来，我们务实重干、奋勇争先，重点工作成效明显。**树牢有解思维破难题、攻坚克难促发展，用足用活政策，坚持创新引领、项目为王，千方百计抓投资促发展。大力推进创新落在产业上，创新平台总数、入库科技型中小企业数、技术合同成交额均位居全市第一；全区新增省级首台（套）产品 7 个，占全市的 70%，增量位居全省第一；中钢洛耐李红霞团队参研耐火材料功能化项目荣获国家科技进步奖二等奖。城市提质工作克服总量大、资金少的困难，全力推动老旧小区改造和安置房建设，上海市场特色街区建设如火如荼，西苑公园、牡丹公园亲民化改造赢得群

众点赞，城市提质工作在中心城区名列前茅；社区邻里中心出新出彩，共建成邻里中心 74 个，吸引了技能培训、养老、托幼、卫生健康等服务业态入驻，群众乐享家门口“一站式”服务，工作成效被省电视台专题报道。持续深化乡村振兴“城市合伙人”发展模式，以城带乡、以工促农，迅速扭转落后局面，在供排水一体化、乡村道路、村卫生室建设提升等方面取得突破性进展，丰富了城郊型乡村振兴的涧西实践，在全市乡村振兴工作推进会上作经验介绍。营商环境持续优化，自贸区洛阳片区荣获省委、省政府“营商环境建设先进国家级功能区”称号；涧西区荣获“全市营商环境先进县区”“全市民营经济发展先进县区”称号。洛阳综保区首次参评全国综保区绩效评估，顺利获评 B 类。涧西区荣获全国科学教育实验区，为全市唯一，全省仅 2 个县区入围。全市跨境电商产业带高质量发展、中小学科学教育等 12 个省市现场会在涧西召开。

**一年来，我们全力以赴、用心用情，办成多件要事难事。**持续深化高新区改革，高新区在全国综合考核中较上一轮提升 7 个位次，实现近 5 年最大增幅；在全省开发区综合考评中被评为五星级开发区，较上年提升 13 个位次。服务大企业改革改制，洛阳轴承集团股份有限公司正式组建，营业收入较混改前增加 220%；中铝洛铜实施职业经理人改革，主要指标成功实现“三连增”；中信装备集团组建取得实质性进展，有望春节前后挂牌。先进农机装备产业集群获批国家级产业集群，一举实现全省历史性突破。中航光电、一拖入选工信部第一批卓越级智能工厂，全市仅 3 家。

持续擦亮“学在润西”教育品牌，通过集团化办学推进优质教育均衡，辛店、瀛洲、徐家营考生中考平均成绩比改革之初提升 32 分。安置房建设全面提速，实施总量占全市近三分之一；吕沟、泰和、东沙坡 1431 套闲置安置房，通过异地统筹安置得到盘活利用；7 个城中村改造项目成功争取国家政策性资金总量占全市四分之一；停滞多年的兴隆寨整村改造项目，在多方努力下让升龙集团重新启动建设。

回顾过去一年，成绩来之不易，主要做了以下工作：

### **（一）全力以赴拼经济，“进”的态势更加稳固**

坚持稳中求进、以进促稳，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。一是项目投资提速提效。实施重大项目 237 个，完成年度投资 158 亿元，盘活低效用地 1019 亩。实施“三个一批”项目 136 个，项目数、投资量均居全市前列。中航光电高端互连科技产业社区主体建筑提前两个月全面封顶，创造了项目建设新的润西速度。二是消费活力不断释放。组织开展 50 余场促消费活动，吸引客流超过 800 万人次，实现销售额 9 亿元。完成消费品以旧换新 6.65 亿元，争取补贴资金 7487 万元，位居全市前列。商务楼宇总面积增至 58 万平方米，抖音集团本地生活项目入驻国宏科创大厦。广州市场步行街业态不断丰富，上海市场片区提升改造加速推进，引入省、市首店占比超过 70%。元宇宙产业园正式开业，洛铜 1954 文化园投入运营，延安路酒咖一条街、西苑公园等潮文旅体验不断出圈。三是惠企助企多线发力。实施经营主体

培育计划，新登记市场主体 1.3 万户，总量突破 7.5 万户，企业诉求动态办结率保持在 98% 以上。认真落实减税降费政策，累计办理各项减免退税退费 33.4 亿元，让企业真正享受到了真金白银的助企纾困红利。持续强化融资保障，开展银企结对活动 34 次，累计为 205 家企业授信 15.3 亿元；大力推进知识产权质押融资，23 家企业登记金额超过 2 亿元；瑞昌国际控股正式登陆港交所，是全省 2024 年唯一港股上市的企业；全区上市企业增至 8 家、占全市一半；中船双瑞顺利通过深交所上市审议。积极推进知识产权证券化，助力全省首支知识产权证券化产品成功发行，帮助 6 家企业融资 3600 万元、占全市总量的 26.3%。

## **（二）紧盯“风口”促转型，“聚”的优势更加凸显**

坚持产业兴区、创新引领总策略，深入实施产业发展“136”工作举措，现代化产业体系加速构建。一是传统产业优势再造。落实“一转带三化”行动计划，实施“三大改造”项目 77 个，完成投资 53.8 亿元，更新数字化转型等设备 578 台（套）。高端化产品引领行业风向，中信重工、一拖、中色科技入选国家级工业设计中心，全市新增 3 家均在涧西；轴研科技成功下线世界首台 25 兆瓦级风电主轴轴承和齿轮箱轴承，实现了大功率轴承从“跟跑”到“领跑”。智能化水平稳步提升，轴承行业工业互联网协同云平台，入选工信部示范项目，“5G+矿山装备”“5G+绿色生产”“5G+AI 质检”等智能应用场景全省推广。绿色化改造全面深化，中实重机等 4 家企业入选省级数字化能碳管理中心，洛阳铜加工等 10 家企业入

选省级绿色工厂。二是新兴产业发展壮大。中科慧远标准化厂房建成投用，加速多项工业外观检测顶尖产品问世。普莱柯 P3 实验室通过农业农村部资质评审，将成为生物医药领域中部份规模最大的高能级创新平台。河柴重工、中铝洛铜分布式光伏发电项目并网发电；中航锂电产业园、麦斯克源网荷储一体化项目入选省级名单。一拖柴油机智能制造项目二期投产，建成国内首个农机行业非道路柴油发动机智能化工厂。三是创新动能更加强劲。

**创新平台扩量提质**，新增各类创新平台 110 家、占全市新增的三分之一。中信智能矿山重型装备、一拖智能农业动力装备两家全国重点实验室重组获批，留学人员创业园获评国家级优秀 A 类孵化器。中铝洛铜、洛轴、普莱柯获评省级中试基地，全市 7 家均在涧西。洛阳华和入选国家级创新平台载体技术与创新支持中心筹建机构名单，全国仅有两家民营机构入选。

**创新主体加速增长**，备案入库科技型中小企业 940 家，全市第一、全省第二；高新技术企业达到 520 家。入选省级专精特新企业 14 家，总量全市第一。视微影像、源创电气获评国家级专精特新“小巨人”企业。

**创新成果加速转化**，中科慧远、中信重工入选省科技进步奖一等奖，北玻“超级玻璃”创下多个行业记录。举办工信部“百园百校万企”创新合作等活动 23 场，完成技术合同成交额 105 亿元、占全市 55%。新增专利授权量 3985 件，同比增长 5%。

**创新人才持续涌聚**，成功举办第九届洛阳创业之星大赛、“周山汇”双创系列活动，驻深圳人才工作站揭牌，引进各类人才 4000 余名；开发“科研助理

岗”898个，实现就业与科技“双赢”，获工信部表扬。

### **（三）建管并重促宜居，“新”的颜值接续彰显**

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，深入实施城市提质“351”工作举措，城市综合承载力不断提升。一是**基础设施补短板**。孙石路、新疆路顺利打通，武汉路南延、滨河北路提升有序推进；优化交通秩序，太原路、嵩山路等8条道路完成市政微改造，广州路、陕北二路等12条道路改为单循环。积极争取上级资金支持，在全市率先试点完成120.7公里燃气管网更新改造，惠及群众1.8万户；衡山片区等5个片区雨污合流管网改造项目大头落地，城市安全韧性持续提升。二是**城市更新提质见效**。总投资约26亿元的老旧小区改造工作进入攻坚收尾阶段，累计改造小区468个，改造面积1095万平方米、改造任务量占全市的40%；加装电梯78部，位居全市前列。坚持“异地统筹+就地安置”相结合，盘活三山、华德盛景、吕沟等房源，实施浅井头三期、29号街坊B区等17个安置房项目，建成交付安置房6021套。东方沁园、栖和苑等14个保交房项目交付新房3131套；半山溪谷、全盛花园等问题楼盘化解工作平稳推进。完成《涧西工业遗产历史文化街区保护规划》、制定《涧西工业遗产历史文化街区管理办法》，使老工业基地城市更新有章可循。三是**城市管理更加精细**。“城市大管家”改革全面铺开，3大类31小项城市管理事项实现市场化运营。珠江路、安徽路等25条道路实现交通秩序智能化监管。新建停车场8个、停车位1150个，充电站31个、汽车充电桩944个；新增公厕10

座、便民服务点 26 处，在全市率先建设家长驿站 2 家，从细微之处为群众提供便利。完成了 19 处“北国花城”点位建设，实现围墙栅栏变千米花墙。

#### **（四）凝心聚力促振兴，“美”的画卷徐徐展开**

深入落实“151”工作举措和“4+2”阶段性重点工作，乡村振兴的内生动能显著增强。一是乡村产业不断壮大。完成村庄建设规划编制，划定村庄建设用地 6000 余亩。农旅融合“多点开花”，三岔口健源食用菌基地、大营现代农业产业园、董窑草莓基地建成投用；东马沟、三元等 8 个共享农场亩均收益超万元；礼乐小镇接待游客超过 15 万人次；圆满完成耕地保护五项考核指标。订单农业开拓市场，引进源泉农业、闪迅集团等企业，“菌菌轮作”、精品果蔬等特色种植规模达 4000 亩，年产值超 1.2 亿元。深化拓展“城市合伙人”模式，万邦农产品冷链物流园成功入选省级骨干冷链物流基地，为全市唯一。就业帮扶强技富民，设立技能培训基地 112 个，完成农村劳动力技能培训 1.2 万人次，带动群众新增就业 5000 余人。二是乡村建设扎实推进。人居环境持续提升，深入实施“一宅变四园”行动，37 个涉农社区实现清扫保洁、垃圾清运常态化、全覆盖。基础设施更加完善，投资 4000 余万元，提升改造主干道 42 公里；建成供排水一体化项目，惠及群众 5 万人。三是乡村治理成效明显。通过实施“三清两建”，累计清收集体资金、固定资产 5778 万元，核减村级债务 2559 万元，化解矛盾纠纷 1746 起；农村集体“三资”管理不断规范，资源资产交易平台成交额增长

452%。建成居民“三自”组织 1277 个，37 个乡里中心与 74 个邻里中心结对共建，6 大类基本公共资源、49 项公共服务、42 项政务服务下沉社区，打通便民服务最后一公里。

### **（五）改革开放添活力，“闯”的红利加速释放**

坚持以改革促开放、以开放谋发展，高质量发展优势愈发凸显。一是**开发区改革持续深化**。推动涧西、高新一体化融合发展，两区“领导统一分工、部门合署办公、一体统筹管理”的工作格局基本形成。整合涧西、高新（自贸）两个政务服务大厅功能，实现涉企事项“全流程办”，群众事项“就近办”。二是**国资国企改革稳步推进**。健全以管资本为主的国资监管体制，实施区属国有企业重组整合，加快推进平台公司向国有资本投资运营企业转型。成功组建国苑科创产业运营公司，顺利获得 AA 主体信用评级。三是**营商环境优化升级**。深入开展“万人助万企”活动，实施拖欠企业账款清理和涉企违规收费专项整治。优化“一网通办”服务能力，不见面审批率达到 96%。扎实做好惠企服务，为 103 家企业争取外经贸专项资金 1411 万元。发挥自贸区制度创新优势，打通知识产权重点企业核心专利申请快速通道，授权时间从 2 至 3 年缩减至 6 个月。四是**招商引资落地见效**。通过平台招商、产业链招商等形式，邀请 90 余批次客商来涧西考察洽谈，成功引进上海星月集团、台州筠岗铜业等企业，落地零碳动力、高端航空航天材料等项目。全年引进亿元以上项目 26 个，总投资 110 亿元。实际利用外资 1425 万美元，占全市的 80%。五是**对外开放不断扩大**。新

增外资外贸企业 85 家，实现货物进出口总值 125 亿元，服务贸易离岸外包完成 1.04 亿美元、居全市第一。自贸区洛阳片区培育形成 10 项制度创新成果，其中 4 项入选河南自贸试验区第六批最佳实践案例、4 项入选全国自贸片区创新联盟典型制度创新成果。综保区货物进出口总值同比增长 86%。东方红国际陆港全年开行“中豫号”班列、青岛宁波铁海联运等 156 列，完成国际运输 4.58 万标箱，超额完成省定目标。

#### **（六）用心用情增福祉，“惠”的力度持续加大**

坚持人民立场、人民至上，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，群众获得感和满意度不断增强。一是**就业形势保持平稳**。精准对接企业用工和居民就业需求，打造“就业菜篮子”云平台，服务就业双向需求 3 万余人次。新增城镇就业 1.6 万人，失业、困难人员就业 4200 人。完成各类技能培训 5.1 万人次，新增技能人才 2.5 万人。二是**教育品牌不断擦亮**。推进第二轮“县管校聘”改革，加快教育服务供给和优化布局，教育集团运行成效显著，航空实验学校、天津路小学两个教育集团被认定为河南省义务教育集团化办学优秀案例。投资 5000 万元，更新信息化教室 112 间、电脑 4217 台；投资 661 万元，完成东方二中等 4 所学校改造。开展“二三四”强师工程，新招聘中小学教师 186 名；新认定省名师、骨干教师 52 人，总数占全市 10%。三是**文体服务多姿多彩**。开展文化惠民、全民阅读等活动 472 场，参与群众 6.4 万人次。新建、改建社区体育公园 4 个，新增活动场地 2 万平方米，组织开展全

民健身活动赛事 160 余场，我区在全省全民健身观摩会上作典型发言。**四是养老服务扩围增效。**新建和提升 116 个养老服务中心，A 级标准达到 60 家。新增养老床位 360 个，养老助餐点 45 个，每日服务老人超万人次。**五是医疗卫生水平持续提升。**促进医疗资源优质均衡，在城市区率先探索紧密型区域“医共体”建设，按照“五室”标准完成 37 家涉农社区卫生室改造提升，医保直报实现全覆盖，涉农社区群众“看病难”问题得到大幅改善。居民医保实现应参尽参、应保尽保。**六是持续强化社会保障。**累计发放低保、特困救助等各类保障资金 2050 万元，实现困难群众兜底保障。创新开展城市困难群众帮扶工作，全区科级以上党员干部同困难群众结成对子，解决困难诉求 160 余项。

### **（七）守牢底线防风险，“稳”的质效持续巩固**

坚持底线思维、极限思维，防范化解各类风险隐患，本质安全更加稳固。**一是社会大局和谐稳定。**深入推进府院联动、府检联动，法治政府建设不断加强。开展领导干部“四下基层”活动，一大批信访积案得到有效化解。持续开展治理欠薪各类专项行动，帮助 4800 余名劳动者追回欠薪 6500 余万元。**二是安全形势整体向好。**稳步推进安全生产治本攻坚三年行动，扎实开展“五查一打五整治”，做好防灾减灾工作，徐家营街道北方社区获评“全国综合减灾示范社区”，全区未发生较大以上安全生产责任事故。坚决落实“四个最严”要求，食品药品安全得到有效保障。**三是生态环境持续改善。**打好蓝天保卫战，空气质量维持较好水平。打好碧

水保卫战，“引洛济秦·三水统筹”EOD 项目成功入选国家库，为全市首例；国家、省级水质断面全部达标。打好净土保卫战，受污染地块全面落实风险管控措施。**四是金融风险化解有力。**攻坚处置非法集资案件，累计兑付资金 3108 万元。稳妥化解存量隐性债务，严控新增政府债务，牢牢守住了不发生区域性金融风险的底线。

#### **（八）转变方式提效能，“实”的作风持续强化**

我们在区委的坚强领导下，坚决扛牢政府系统全面从严治党主体责任，真正使讲政治、守规矩、重实干、勇担当成为政府系统的主旋律。严格落实“过紧日子”要求，强化风险监测预警，加强财政预算管理，切实兜牢民生底线。认真组织开展党纪学习教育，驰而不息纠治“四风”；全面落实省委巡视反馈问题整改，开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，持之以恒正风肃纪。严格依法行政，认真履职尽责，自觉接受区人大、区政协和社会监督，认真办理人大代表议案建议、政协提案，承办的 226 件人大代表建议、207 件政协提案全部按时办复。

军地合力建设国防动员体制更加完善，退役军人服务保障持续提升，双拥工作走在全市前列，圆满完成第五次经济普查，大力支持工会、共青团、妇联等群团组织发挥作用，审计、史志、慈善、民族宗教、妇女儿童、残疾人工作等都取得了新成绩。

**各位代表**，回顾过去的一年，我们克服了前所未有的困难、应对了超乎想象的挑战，保持了经济社会稳定发展，成绩殊为不

易。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，还得益于全区人民团结奋进、攻坚克难和各方面的鼎力支持。我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向所有参与、关心、帮助润西发展的干部群众、驻润部队、公安政法干警、消防指战员、离退休老领导、老同志、社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

**各位代表**，在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，受内外部环境和深层次矛盾交织影响，政府工作中还存在着一些问题和不足。传统产业转型升级步伐不快，新兴产业发展后劲不足，产业结构还不够优化；重大项目储备不足，市场主体增资扩产意愿不强，部分企业生产经营困难；城市更新任务较重，城乡基础设施和公共服务欠账较多；政府债务、安全生产、非法集资等重点领域风险依然存在；部分党员干部拼抢意识、创新能力、担当精神不强，与新时代干部队伍建设要求存在差距。对此，我们一定高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

## 二、2025 年目标任务

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，全面落实省委、市委、区委全会暨经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，坚持以推动高质量

发展为主题，坚持围绕“两个确保”、落实“十大战略”、推进“十大建设”，聚焦“建强副中心、形成增长极”，锚定“重振润西区、重塑高新区”总目标，坚持“产业兴区、创新引领”总策略，持续扭住“三项重点工作”、用好“三个重要抓手”，深入实施“八大提升行动”，更加注重抢抓政策机遇，更加注重统筹产业发展和改革创新，更加注重提振消费和提高投资效益，更加注重稳定企业生产经营、促进群众就业增收和防范化解重大风险，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，以优异成绩迎接建区七十周年！

主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右，规模以上工业增加值增长 8%，固定资产投资增长 8.5%，社会消费品零售总额增长 7%，进出口总值稳定增长，一般公共预算收入增长 3%以上，居民收入增长与经济增长基本同步，研发经费投入强度达到 6%，新增创新平台 100 个，新认定高新技术企业 100 家，新备案科技型中小企业 1000 家，新增各类市场主体 1 万户，城镇新增就业 1.3 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，单位生产总值能耗与“十四五”目标相衔接。

万般艰辛，始终心怀人民；雄关漫道，毅然勇往直前。今年是实现“十四五”规划目标任务的收官之年。展望新的一年，挑战前所未有，机遇也前所未有。虽然发展面临的环境依然复杂严峻，多重压力叠加显现，但我们要看到，中央及省、市系列稳增长促

发展的政策措施将落地发力，我区经济发展潜力大，工业底子厚，创新能力强，项目投资持续加力，消费加速恢复，建设领域遗留问题逐步化解，各项事业正朝着好的方向发展。做好 2025 年政府工作，关键在于准确把握大局大势，增强信心和底气，抓住有利机遇，稳中求进、以进促稳，除险固安、强企富民，推动各项工作争先创优、走在前列，努力以更多创造性实践、突破性进展和标志性成果，奋力夺取经济社会高质量发展的新胜利！

### 三、2025 年重点工作安排

围绕今年发展目标，重点抓好以下八个方面工作。

#### **（一）抢机遇、抓政策，巩固经济增长基本盘**

把强力拼抢政策机遇作为重中之重，坚定不移推动国家存量政策和一揽子增量政策落地见效，确保经济运行在合理区间。一是**积极扩大有效投资**。紧盯中央预算内投资计划和“两重”建设项目清单两个大盘子，落实“两新”政策，扎实做好立项审批等前期工作，做到“手续等政策、条件等资金、钱到即开工”。谋划实施 241 个区级重大项目，力争年度完成投资 210 亿元，其中省市重点项目 33 个，力争年度完成投资 110 亿元。突出市场化运作，通过投贷联动、资源配置等，鼓励支持社会资本参与产业升级、城市提质和乡村振兴，促进社会化投资活起来、热起来、强起来。二是**精准招商引资**。抢抓国家重点产业向内地转移战略机遇，发挥 6.2 平方公里未来产业先导区能够承接大项目的优势，重点围绕“四新一装备”，积极承接长三角、大湾区等产业转移项目，力争全年

引进亿元以上项目 26 个以上，总投资超过 100 亿元。三是持续挖掘消费潜力。促进新消费业态和传统商圈融合互促，以南昌路—西苑路为主轴，谋划布局特色街区经济带。围绕青年消费优供给。大力实施特色商业街区建设，持续提升广州市场、牡丹广场地下商业中心活力，加快推动 E953 城市综合体项目，确保上海市场街区“十一”前全面开街运营。推进文商旅融合，围绕文娱经济、赛事经济、酒店经济等，充分发挥元宇宙产业园、栋能魔王健身公园等载体作用；支持传统商业综合体转型二次元潮玩文化聚集地、超级 IP 首发地；活化利用工业遗产，融入“机械、国潮、青年、AI”等元素，着力营造让游客“有感觉、想打卡、愿传播”的消费场景。加快洛阳喜来登酒店和洛阳大酒店提升改造，确保年内开业运营，新增床位 900 个，星级酒店总床位数达到 2798 个；新增 24 小时餐饮店、便利店等 20 家以上，总数达到 78 家，激发夜经济活力。围绕“银发”经济拓服务。顺应“9073”的养老新要求和我区老龄化趋势，引入市场机制，鼓励物业、家政、医疗、文旅、体育、地产等行业融合发展养老产业，布局医、康、养结合和“互联网+养老”“制造业+养老”“旅居+养老”等新模式，因地制宜扩大养老服务供给。围绕“首发”经济促转型。聚焦商贸零售、社会服务等板块，拓展“首发+”应用场景，落地具有引领性的国内外品牌，新开首店不低于 80 家，不断催生消费新潮流。鼓励企业推出新业态、新模式、新服务、新技术，带动上下游产业及相关领域发展。四是精准服务保障要素。坚持区级领导分包重点项目、首席服务

官、专班服务、推进例会等机制，落实联审联批、容缺办理等服务。**聚焦“融资难”问题**，做好金融“五篇文章”，特别是围绕科技金融、普惠金融，紧盯知识产权金融服务，开展政银企对接不低于 20 场，解决融资需求不低于 16 亿元；用足用好国债、专项债等政策性金融工具，力争落地专项债券项目 25 个以上。**聚焦“用地难”问题**，积极做好土地储备工作，深入实施产业用地“承诺制+标准地”出让，优先解决科技创新型企业扩产投资需求，盘活利用低效用地 1000 亩以上。**聚焦“用工难”问题**，持续叫响“涧西高工”培训品牌，加强产教融合、校企合作、工学结合，重点开展工业自动化、机器人操作等高级技工培训项目，逐步形成用人单位“按需下单”、学校“订单式”培养人才的用工模式。

## **（二）促转型、抢风口，构筑集群强链新优势**

围绕发展新质生产力，大力推进新型工业化，全力以赴再造新优势、制胜新赛道。**一是改造升级传统产业**。全面落实“一转带三化”行动，积极争取设备更新专项再贷款，加快推动工信部已过审的 23 个重大设备更新项目落地实施。谋划实施总投资 145 亿元的 66 个“三大改造”项目，加快推动中信重工智能矿山重型装备全国重点实验室、双瑞冷热联供产业化基地等项目落地实施。积极引入社会资本参与项目运营，探索建立核心团队持股跟投机制，综合运用资产证券化手段，盘活存量做增量。**二是培育壮大新兴产业**。紧盯“四新一装备”产业“风口”，推动产业集群发展。**聚焦新能源产业**，重点发展动力电池、源网荷储等领域，大力支持中航

锂电突破航空动力电池技术，抢占行业领先地位；积极推进氢氨发动机、北方易初 5.95 兆瓦分布式光伏等项目，服务保障好瑞昌环境智能工厂项目，确保四季度竣工投产。

**聚焦新材料产业**，重点发展新型半导体、非金属复合材料、高温耐火材料、铜基新材料等领域，加快推进国科钛合金、金鹭 3D 打印新材料、尖端技术研究院复合材料、洛阳铜加工高强高导铜合金材料等项目，力争中钢洛耐新材料研发中心、725 所船舶新材料产业研究院 6 月底前建成投用。

**聚焦新一代信息技术产业**，重点发展光电元器件、新型显示等领域，加快建设中南高科人工智能智荟产业园、凯迈系企业增资扩产等项目，力争中航光电高端互连科技产业社区二季度竣工投产，麦斯克年产 240 万片 8 英寸硅抛光片年内开工建设。

**聚焦智能装备产业**，重点发展先进农机装备、高端轴承、航空航天装备、专用车辆等领域，力争年产 5000 辆专用车项目二季度建成投用。以建设国家级先进农机装备产业集群为新的起点，紧盯“一大一小”整机领域及核心部件，加快推进一拖非道路国五柴油机、高端智能拖拉机等项目；对标国际一流农机装备集群，整合产业链优质企业，培育壮大产业集群，着力在农机装备“红海”中拓展新“蓝海”，激发农机装备行业营收年增长 20% 以上。加快组建中信装备集团，高效整合优质资源，科学谋划绿色智慧矿山装备等核心板块，打造国际一流千亿级装备集团。

**三是破冰抢滩未来产业**。按照“发展有基础、市场有需求、增长有空间、未来可支撑”原则，积极抢占制高点，培育竞争新优势。

**加快壮大氢能与储**

**能产业**，积极推动清洛科技、双瑞精铸、氢沅等企业，与河南省氢能与燃料电池汽车产业研究院加强技术合作，加快燃料电池发动机技术、氢气储运加注技术等研发应用，着力打造规模化、商业化、低成本终端应用场景。**积极培育大数据和智能机器人产业**，推动中科慧远、百克特、德平科技等企业深化“人工智能+”创新应用；引进培育数据分析、数据训练等新业态，支持中信重工加快拓展无人井下巡检、高空作业、人形机器人等领域。重点推进轴研科技康复机器人、视距智能输电线路巡检机器人等项目，进一步拓展融合应用范围，构建产业创新生态。**大力发展生物制品和健康服务产业**，依托普莱柯国家级 P3 实验室高能级生物安全创新平台，加快突破重大动物疫病疫苗、高效复方制剂等关键技术，探索向宠物疫苗、合成生物等方向延伸。推进普泰体外诊断试剂生产基地、中科基因 5G+动物疫病远程智慧诊疗、奥科生物器官芯片、生命科技园干细胞等项目竣工投产。**探索发展低空经济产业**，强化与西北工业大学航空学院洛阳航空产业研究院合作，与安阳错位卡链，引进细分领域头部企业，重点推进航空动力电池、硬件检测、高性能隐身材料等创新技术孵化，积极筹建低空经济产业园，竞逐低空经济新蓝海。

### **（三）重培育、强引领，激活科技创新新动能**

切实走好以创新引领发展之路，以创新能力提升促进产业核心竞争力提升。一是**推动创新平台提质扩量**。用好“智慧岛+”运营模式，完善智慧岛“三空间两平台一示范”布局建设，构建“科技+

产业+生活+公共服务”生态服务体系；积极融入全市“一院两室两区”总体布局，构建重点实验室、产业研究院等创新矩阵，力争高端轴承、先进耐火材料两家国家重点实验室成功重组，全年新增各类创新平台 100 个以上。

**二是推动创新主体梯次成长。**开展企业梯度培育计划，筛选一批成长性好、发展潜力足的优秀企业进入高新技术企业培育库；落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策，力争全年新认定高新技术企业 100 家以上、科技型中小企业超过 1000 家。

**三是抓好创新人才引育留用。**瞄准产业发展需求，大力实施“河洛英才计划”“百名科技人才入企计划”，全年开发“科研助理岗”1000 个以上。健全人才激励和保障机制，力争通过“柔性引才”引进人才 300 名以上，支持青年科技人才在重大科技任务中“挑大梁”“当主角”。全方位打造“周山汇”双创服务品牌，依托西安交大、上海交大、天津大学等院校资源和创业导师，联合本地院校，面向企业需求定制化开展指导服务不低于 30 场。

**四是加速创新成果转化利用。**以郑洛新自创区入选国家自创区“揭榜挂帅”名单为契机，坚持以产业发展为需求凝练科研课题，运用“揭榜挂帅”“赛马制”等模式，引导科研机构、高校、企业开展科研攻关，实施中央引导地方专项、省市重大专项、重点研发等各类科技计划项目 50 个以上。持续谋划开展成果转移转化对接活动，力争技术合同登记总额超过 100 亿元；积极融入中原科技创新港建设，依托河科大科创基地、中科院自动化所，开展“校地协同创新直通车”“院校企业面对面”活动，促进高校院所科研成

果转移转化。

#### **（四）补短板、提品质，推进城市功能新升级**

抢抓国家重大基础设施建设政策机遇，全面推进城市更新和安全韧性提升行动，打造更有调性的品质城区。一是**持续完善城市基础设施**。多措并举争取上级资金，实施郑州路片区易涝点排水管网建设、大明渠和秦岭防洪渠片区雨污混接3个管网改造项目，进一步提高城市排水防涝效能，着力打造韧性城区。完成木棉路、白杨街、渠南路修建和武汉路南延，实施天津路断面改造，对中州路武汉路口、衡山路建设路口等5处路口实施渠化改造，提升道路通行能力。新建停车场8个、停车位700个，充电站6个、汽车充电桩600个以上，改造垃圾中转站4座、公厕8座，不断提升群众生活便利度。二是**打好住房保障组合拳**。以群众安居为目标，加快同乐寨一期、新唐村等7个安置房项目建设，确保交付安置房4466套；积极申报第二批城中村改造借款，在政策资金到位情况下，力争年度实现交付安置房7000套以上，全区在外过渡期满群众基本实现安置。加快推进全盛花园、旭辉尊府、华阳峰渡二期等保交房项目建设；积极推进配售型、配租型保障性住房建设，为新市民、低收入群体提供住房保障。引进市属企业投资，推进洛铜、洛轴苏式建筑保护性改造，统筹解决洛轴13、14、15号街坊、洛铜36号街坊居民住房改善和文物保护问题，探索工业遗产保护和活化利用新路径，打造城市更新新模式。三是**提升城市服务新质效**。以我市成功入选“国家城市社区嵌入式服务

设施建设城市”为契机，深入推进邻里中心、养老中心、健身中心、健康服务中心和市集“4+1”社区服务体系建设，让群众在家门口享受更加优质的公共服务。深入实施“城市大管家”项目，借鉴深圳城市管理改革经验，打造“管理+服务+运营+智慧”的城市高效管理新体系。聚焦“公园+”新模式，丰富西苑公园、牡丹公园、周山森林公园业态布局，创建面向不同年龄群体的多元活力公园。持续开展“北国花城”建设，鼓励引导企业、商户、群众参与共建，打造“满城皆花”的城市环境。

### **（五）兴产业、抓融合，谱写乡村振兴新画卷**

深入学习运用“千万工程”经验，以城带乡、以工促农，着力推动城郊型乡村振兴涧西实践。一是**集中连片抓好乡村产业**。编制乡村产业发展规划，按照“近郊特色种植、城郊宿集休闲、城市产业配套承接”3个产业方向，打破社区和办事处界限，通过土地流转、高标准农田建设、适度规模经营等，持续扩大优势产业集中连片规模。**让农业向市场靠拢**，依托延秋、寺沟等6个社区，组团连片发展近郊高效农业；依托昌沟、柳行等5个社区，组团连片种植精品果蔬，提升农产品附加值。发挥大张、丹尼斯、万邦物流农产品交易中心等市场优势，发展“城市合伙人”订单农业，丰富“菜篮子”、充实“果盘子”。**让农业同文旅融合**，依托三岔口、引驾沟等4个社区，组团连片发展远足骑行、露营越野和赏花摘果等休闲业态；依托土桥沟、吕沟等7个社区，打造微度假综合体，勾画都市近郊农文旅新图景。**让农村同城市共赢**，依托西马

沟、大所等 6 个社区，承接城市产业功能外溢，深度参与园区企业交通物流、劳务外包、物业后勤等居间服务，促进集体增收、群众致富。二是城乡融合优化乡村建设。实施农村道路基础设施提升工程，探索“社会捐助、群众参与、政府补贴”模式，建设提升通户道路，改造一批民心路、产业路、生态路。做好供排水一体化市场运营，实现长效管护运行。持续抓好农村人居环境改善，打造更多“和美村”“富美村”“洁美村”。三是接续发力推进乡村治理。深化乡里中心与邻里中心结对共建、联动运营，引导“三自”组织互动、社会服务联动、产品供销流动，促进服务提升、资源共享。巩固“三清两建”成果，加强农村集体资产监管利用。

#### **（六）抓改革、促开放，持续激发发展新活力**

坚定不移把深化改革作为转型发展的重要法宝，把开放作为发展的最大变量。一是深入推进开发区改革。突出开发区项目建设、企业服务、科技创新等职能，全面提升园区综合承载能力、要素供给能力和产业孵化能力，更好发挥开发区主阵地、主战场、主引擎作用。推动涧西、高新一体化融合发展，形成系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系。二是持续优化营商环境。优化政务环境，巩固提升“万人助万企”活动成果，落实区级领导分包定期走访、行业主管部门联动服务、属地办事处常态对接、服务企业 24 小时热线等机制；抓好营商环境综合配套改革，完善企业诉求闭环解决机制。深化“放管服效”改革，全力推进“高效办成一件事”，切实降低企业时间成本。优化市场环境，保障各类市

市场主体合法权益，强化知识产权全方位保护，为培育发展新质生产力蓄势赋能。优化法治环境，深入开展“提升行政执法质量三年行动”，推行轻微免罚、首违不罚；严格规范涉企行政检查，探索“综合查一次”模式，切实减轻企业负担。优化人文环境，完善医疗、教育、休闲娱乐等设施，建立企业和人才关怀机制，解决其后顾之忧，给足“情绪价值”，增强“润西”归属感。

**三是扩大高水平对外开放。**深入实施自贸区提升战略，以自贸区、综保区提级管理为契机，持续树牢“企业有需求、创新有回应、制度能突破、案例可推广”工作思路，落实好国家自贸区改革试点任务，全年培育形成 10 项制度创新成果。积极探索自贸区制度创新成果“共建、共享、共用”，帮助企业加快融入“一带一路”。在自贸区集聚涉外法律服务机构，设立涉外公证、仲裁等窗口，为市场主体提供一站式、菜单式、多元化的涉外法律服务。实施通关便利化改革，创新药食同源监管方式。推动综保区与东方红国际陆港“区港联动”，拓展“铁路+航空（海港）”双开放通道，开拓东盟、南美、中亚等新兴国际市场。加快润西区跨境电商产业园建设，争创国家级产业园。

**四是不断激发市场主体活力。**大力支持民营经济，建立完善政企沟通协调工作机制，强化惠企政策宣传，落实《公平竞争审查条例》，让各类市场主体公平参与市场竞争，不断提高中小企业在政府采购中的份额。加速推动企业上市，按照“培育一批、辅导一批、申报一批、上市一批”的工作思路，有计划、分阶段推动 29 家上市后备培育企业加快上市进程。确保中船双瑞一

季度成功上市，推动盛龙矿业、洛轴集团年底前完成 IPO 申报；推进硕力信、众智软件等企业北交所上市；加快中科慧远、视微影像等冲刺科创板。

### **（七）惠民生、暖民心，书写群众幸福新答卷**

坚持“民有所呼、我有所应”，量力而行、尽力而为，全面完成各类民生实事。一是**全力稳就业保就业**。加强就业帮扶，确保新增城镇就业 1.3 万人，安置下岗失业人员再就业 2500 人以上。推进产教融合高技能人才创新实训基地建设，围绕先进装备制造业等特色产业，加强高端技能人才培养。完成各类技能培训 2 万人次，新增技能人才 1.2 万人、高技能人才 6000 人。二是**持续提升教育教学条件**。推进集团化办学 2.0 版改革，加快联盟型向紧密型办学模式转变，推进教育资源优质均衡发展。实施学校后勤管理服务改革。完成教育信息化二期校园网提升项目。在完成文物审批的基础上，加快推进东升一小南院建设，可新增学位 1080 个。完成珠江路、建设路幼儿园二期工程建设，新增普惠性幼儿园 5 所，新增学位 1350 个，有效解决“入园贵”问题。三是**健全养老服务体系**。加快三级养老服务网络建设，大力发展嵌入式社区养老服务设施、互助性养老服务站，启动瀛洲、辛店 2 个街道级养老服务中心提升改造项目，推进长安路青一社区等 11 个社区级养老服务中心提升改造，新增养老床位 400 张；盘活利用涉农社区 5 处闲置资源，建设“集中+居家”养老服务站。推进周山医院、河柴医院、景华医院等医养结合项目，确保医养结合床位达到 900 张

以上。加快推进龙鳞路东侧 60 亩土地利用，打造高端养老项目。

**四是丰富托幼业态。**采取公建民营、民办公助等方式，大力发展社区嵌入式托育，探索托育综合服务中心、用人单位办托、家庭托育点等多种模式，做优全日托、半日托、临时托、计时托等服务业态，持续增加普惠托育供给，新增托位数 300 个以上。**五是促进医疗资源均衡配置。**持续深化医药卫生体制改革，高水平运营紧密型区域“医共体”，探索开展城市“医联体”建设，推进分级诊疗，加快辛店街道卫生服务中心建设，促进全区医疗资源均衡布局。梯次推进社区卫生服务中心一体化管理，确保 2025 年公有化率达到 70%。创新开展“便民就医服务”系列微改革，实现检验检查结果线上互认，持续擦亮“涧西家庭病床”服务品牌。**六是持续抓好文化体育事业。**加快实施文化惠民工程，强化非遗传承保护，组织认定一批非遗项目，建成一批非遗工坊。提质基层文化阵地，开展文化惠民演出 20 场以上。加强体育公共服务供给，积极推进周山体育公园、秦岭体育公园建设，凌波体育公园、华夏体育公园全面投入使用。组织开展各类全民健身活动不少于 100 场，争创全国全民运动健身模范区。

#### **（八）守底线、防风险，筑牢安全稳定防火墙**

高效统筹发展和安全，牢牢守住不发生系统性风险底线。一是**防范化解经济领域风险。**统筹推进债务风险防范化解工作，通过用好国家增加地方政府债务限额、置换存量隐性债务等政策，持续优化债务结构；通过强化预算约束、盘活闲置资产、培植优

质税源等壮大可偿债财力规模；坚决遏制新增隐性债务，切实做到“花钱必问效、无效必问责”，守牢政府债务风险底线。硬性压减非刚性非重点支出，兜牢“三保”底线。加快推动区属平台公司向国有资本投资运营企业转型，积极推进债务化解。**二是坚决守牢安全生产底线。**持续深入开展安全生产治本攻坚三年行动，常态化抓好重点场所、重点领域隐患排查治理，深化施工动火作业、城镇燃气、电动车充电、人员密集场所等重点领域专项整治。统筹抓好防灾减灾，防范应对极端天气，坚决防范安全生产责任事故发生。全方位守护食品安全，开展“你点我检，你送我检”食品安全快速检测活动。**三是全力保障社会平安稳定。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，践行“浦江经验”，推进信访工作法治化，落实领导干部“四下基层”制度，注重基层调解，提升社会矛盾纠纷化解水平；运用法治思维和法治方式妥善化解非法集资、问题楼盘、企业债务等存量问题；加强宣传引导，防范网络电信诈骗，严厉打击各类违法犯罪行为，全力守护城市安全、社会安定、百姓安宁。**四是巩固生态环境保护成果。**深入推进污染防治攻坚，持续提升工业企业治污水平，确保工业企业达标排放；加大河渠“清四乱”力度，扎实做好雨污分流管网提升改造工作，为黄河流域水生态保护提供有力水环境支撑；深入推进“无废城市”建设，严格落实土壤污染风险管控。落实最严格耕地保护制度，坚决遏制各类农地“非农化”、防止耕地“非粮化”，坚决守牢耕地保护红线。

新的一年，我们将继续大力支持国防和军队建设，统筹抓好国

防动员、退役军人服务等工作，提升新时代双拥工作水平。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用，推动统计、审计、民族宗教、史志、残疾人工作、慈善事业等再上新台阶。

目标在前，重任在肩。面对新征程，我们将自我加压、接续奋斗，坚决把决策变为行动、把目标变为现实，持之以恒加强自身建设，努力打造人民满意政府。**坚决做到立场坚定、对党忠诚。**坚持把旗帜鲜明讲政治贯穿政府工作全过程，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保中央、省、市决策部署和区委工作要求条条落实、件件落地，用实干实绩诠释对党绝对忠诚。**坚决做到依法行政、秉公用权。**深入贯彻习近平法治思想，全面建设法治政府，严格执行政府工作规则，完善重大行政决策程序，切实做到科学民主、依法决策；全面推行权责清单制度，做到法定职责必须为、法无授权不可为；推动府院联动、府检联动常态化运行，增强公益诉讼联合处置能力；主动接受区人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受区政协、民主党派和社会各界监督，高质量办好人大代表建议和政协提案，全面提升政务公开质效，让权力始终在阳光下运行。**坚决做到勤政为民、实干担当。**坚持人民至上，始终如一为民用权、为民谋利、为民尽责，把定下的事项落实好，把承诺的事情兑现好，真正让群众看到变化、见到成效、得到实惠。强化“有解

思维”和“务实重干”，把抓落实作为政府工作的关键点，以钉钉子精神推动各项工作落地见效。**坚决做到作风过硬、廉洁从政。**始终把纪律规矩挺在前面，驰而不息纠治“四风”，持之以恒正风肃纪，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，不断强化对财政资金、公共资源、国企国资等重点领域的监管，推动政府系统全面从严治党向纵深发展。常态化“过紧日子”，践行“再紧不能紧民生、再难不能难群众”理念，继续压减一般性支出 10%，把有限的财力更多用在推动发展和改善民生上，切实以政府的执守简朴换取群众的安居乐业。

**各位代表！**梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，秉承愚公移山的毅力，保持滴水穿石的韧劲，逢山开路、遇水架桥，高质量、高标准完成今年各项任务，共赴时代之约、共践人民之盼，奋力谱写中国式现代化涧西建设新篇章！

## 《政府工作报告》名词解释

**两个确保：**确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南。

**十大战略：**创新驱动、科教兴省、人才强省战略，优势再造战略，数字化转型战略，换道领跑战略，文旅文创融合战略，以人为核心的新型城镇化战略，乡村振兴战略，绿色低碳转型战略，制度型开放战略，全面深化改革战略。

**十大建设：**技能河南建设、设计河南建设、标准河南建设、信用河南建设、书香河南建设、体育河南建设、法治河南建设、平安河南建设、美丽河南建设、清廉河南建设。

**三项重点工作：**产业发展、城市提质、乡村振兴。

**三个重要抓手：**科技创新、改革开放、激励干部担当作为。

**八大提升行动：**现代产业支撑力提升行动、科技创新驱动力提升行动、城市发展承载力提升行动、城乡一体化融合发展提升行动、改革开放质效提升行动、社会治理效能提升行动、营商环境优化提升行动、干部能力作风优化提升行动。

**“136”工作举措：**以发展“风口”产业为主线，锚定打造国家创新高地、全国重要先进制造业基地、全国沉浸式文旅目的地“三大目标”，着力抓好科技创新平台建设、高新技术企业倍增、高成长性企业培育、优势产业集群打造、沉浸式文旅项目建设、产业投

融资“六项举措”。

**三大改造：**高端化、智能化、绿色化改造。

**源网荷储一体化：**指在电力系统中将电源、电网、电荷和电能储存等多个组件进行整合，形成一个协同工作的系统。通过智能化技术，对电源、电网、电荷和电能储存进行全面监测、控制和协同运行，以实现能源的高效利用和系统的稳定运行。这种一体化的电力系统更具有适应性，能够更好地集成可再生能源，减少电网的波动性，提高电能的可再生比例。

**“专精特新”企业、“小巨人”企业：**指具有专业化、精细化、特色化、新颖化特征的中小企业；指创新能力强、发展质量好、成长潜力大的优质中小企业。

**周山汇：**围绕洛阳周山智慧岛和周山汇路演中心，依托孵化载体、创新主体、创新平台，汇聚各类创新要素与创业资源，倾力打造的创新创业服务品牌。

**科研助理岗：**从事科研项目辅助研究、实验（工程）设施运行维护和实验技术、科技成果转移转化以及学术助理和财务助理等工作的岗位，同时包括各企事业单位、社会组织、政府投资项目设立的科技相关见习岗位。

**“351”工作举措：**聚焦打造平台型创新城市、全国文明典范城市和青年友好型城市“三大目标”，以交通枢纽建设工程、城市风貌提升工程、青年安居乐业工程、社区文明创建工程、城市治理工程“五大工程”为载体，通过深化城市规划建设管理体制改革激

发城市建设活力。

**城市大管家：**以城市公共服务职能管理为载体，将环卫保洁、市政维护、园林绿化、公园管理等与城市管理有关的城市公共服务职能进行“市场一体化运营”，最终实现“管理+服务+运营”的高效统一，提高城市治理水平，推动城市管理工作高质量发展。总体而言，“城市大管家”就是对城市进行更“科学化、精细化、智能化”的管理和服务，让更多的城市公共服务职能由社会资源参与供给，实现城市“更安全、更干净、更有序”的目标。

**“151”工作举措：**“一条底线、五个抓手、一项保障”。即持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚守防止返贫底线，以“三清两建”为抓手推进乡村治理，以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业，以乡村运营为抓手推进乡村建设，以集镇建设为抓手促进城乡融合发展，以“三变”改革为抓手激发乡村发展活力，以加强党的领导为保障推动各项工作落实落细。

**“4+2”重点工作：**“4”是四项重点工作，分别是特色产业发展、乡村建设两提升一整治（提升城乡供排水一体化运营水平、提升农村生产性道路建设水平、开展“空心村”整治）、乡里中心建设、劳动力技能培训；“2”是两项保障性措施，分别是村集体经济发展、农村金融。

**菌菌轮作：**指在同一特定的种植区域，按照一定的时间顺序和生产周期，轮流种植不同种类的食用菌，以优化资源利用和提高经济效益。

**城市合伙人：**在传统分销渠道的基础上融合了粉丝经济、会员经济、合伙人制度等一系列中心思想从而形成的新的商业模式。

**一宅变四园：**引导群众整理废弃宅基地、拆墙增绿，把房前屋后打造成花园、菜园、果园、游园。

**三清两建：**清资产、清“村霸”、清矛盾，建强农村经济合作组织、建强群众自治组织。

**万人助万企：**对各领域重点企业，聚焦企业发展重点难点堵点痛点问题，组织万名机关事业单位干部走进万户企业，帮助企业解决实际问题，提振企业发展信心，激发企业内生动力和创新创造活力。

**“二三四”强师工程：**“二”指成立专家学术委员会和成长特别行动委员会，针对学校的学校管理、特色办学、学校发展等方面进行驻校指导；“三”指强力推进三个层面的工程：“强校工程”“三领工程”“三名工程”；“四”指打造“四养”项目，构建覆盖新教师到教育家型教师的“四养八阶”教师发展体系。

**五室：**诊断室、治疗室、公共卫生室、药房和健康教育室。

**四个最严：**最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

**EOD：**生态环境导向的开发模式，以生态保护和环境治理为基础，特色产业运营为支撑，区域综合开发为载体，通过产业链延伸、联合经营、组合开发等方式，推动公益性强但收益性差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业有效融合。

**两重：**国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

**两新：**推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

**金融“五篇文章”：**科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。

**一转带三化：**通过数字化转型带动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

**四新一装备：**新能源、新材料、新 IT、新文旅、智能装备。

**智慧岛+：**河南省大力推动建设的标准化双创中心。

**三空间两平台一示范：**指初创企业、科创团队的集聚空间，天使、风投、创投基金的集聚空间，人才的集聚空间；信息共享服务平台、科技金融产业的撮合平台；科技创新政策先行先试的示范区。

**一院两室两区：**河南高等研究院，龙门实验室、中原空天材料与应用实验室，产业承载区和服务配套区。

**揭榜挂帅：**为解决目标明确、应用亟需、最终用户明确的跨部门、跨区域、跨领域的产业发展关键核心技术难题制定发布“榜单”，不论资历、不设门槛，组织社会力量揭榜攻关。

**赛马制：**是一种竞争机制，在科技成果转化项目的实施过程中，针对同一目标或者类似技术需求，支持多个主体（如科研团队、企业等）开展平行研究或者转化工作，这些主体相互竞争，最终根据各自的成果质量、转化效率、经济效益等指标来筛选出最优秀的项目给予重点支持。

**北国花城：**力争用 3 年时间建设成为北方地区独具特色、富有魅力的花园之城、生态之城、花卉产业之城。

**千万工程：**即“千村示范、万村整治”工程。是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，以农村生产、生活、生态的“三生”环境改善为重点，开启了以改善农村生态环境、提高农民生活质量为核心的村庄整治建设大行动，深刻改变了浙江农村面貌。

**四下基层：**领导干部“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。”

**清四乱：**在全国范围内对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清理整治行动。