

洛阳市教育局文件

洛教〔2022〕1号

签发人：于晓峰

洛阳市教育局 关于印发2022年教育工作要点的 通知

各县区教育局，市直各学校（含民办学校），机关各科室及二级机构：

现将《2022年教育工作要点》印发给你们，请结合本地、本单位实际，认真贯彻落实。

2022年3月4日

2022 年教育工作要点

2022 年是党的二十大召开之年，也是洛阳加快建强副中心、形成增长极的关键一年，学习宣传贯彻党的二十大是贯穿全年工作的主线。全市教育工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记关于教育的重要论述，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，坚持改革发展，稳中求进的工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持和加强党对教育工作的全面领导，认真落实市委、市政府部署，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，以推动教育高质量发展为主题，以深化改革为动力，统筹疫情防控、事业发展和安全稳定，聚焦抓改革、优布局、促提升，不断完善德智体美劳全面培养体系，加快推进教育现代化，办好人民满意的教育，在“建强副中心，形成增长极，重振新辉煌”中争先进位、更加出彩，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加强党对教育工作的全面领导

1. 学习宣传阐释党的创新理论。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述。开展全市学校迎接、学习、宣传党的

二十大专项行动，统筹线上线下全力做好学习宣传贯彻。深化“四史”教育，巩固拓展教育系统党史学习教育成果，常态化长效化开展党史学习教育。

2. 始终把政治建设摆在首位。及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示批示精神，严格执行“第一议题”制度，推进重大决策部署落地。压紧压实意识形态工作责任制，强化季度研判制度，加强风险隐患排查化解。深入推进学校国家安全教育。

3. 扎实开展“能力作风建设年”活动。引导教育系统党员干部围绕“五个明显增强”目标任务，落实市委坚持以创新引领发展主战略，重点提升“五种能力”，锻造“四种作风”，全面深化教育教学改革，为实现“建强副中心、形成增长极”，实现“两个确保”贡献力量。

4. 提升基层党组织建设质量。推动落实中小学校党组织领导的校长负责制，加强党对中小学校的全面领导。开展第四批“中小学校党建工作示范校”，“一校一品”党建文化品牌创建活动。持续加强民办中小学校党建工作，推进党建内容进民办学校章程，市直民办学校党建工作管理体制全面理顺，选优配强民办学校党组织书记，加强党建工作指导员选派管理，推进党组织和党的工作全覆盖。加强对社会组织党建工作的指导。

5. 推动统战工作高质量发展。指导学校深入学习贯彻《中国共产党统一战线工作条例》。围绕喜迎党的二十大胜利召开，在各级各类学校深入开展“中华民族共同体意识宣传教育月”活动，

聚焦铸牢中华民族共同体意识工作主线，持续抓好民族团结进步创建。

6. 坚定不移推进全面从严治党。科学运用监督执纪“四种形态”，坚持“治未病”和“治已病”一起抓，把“治未病”摆在首位。持之以恒坚持严的主基调，压实管党治校政治责任。认真贯彻落实《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》精神，严格执行履行全面从严治党主体责任清单，压实压紧责任链条。坚决破除形式主义、官僚主义，深入整治教育领域群众身边腐败和不正之风，推动中央八项规定精神走深走实，不断增强人民群众的教育获得感幸福感。深入贯彻落实《关于全市教育系统一体推进不敢腐不能腐不想腐深化以案促改的实施意见》，巩固深化以案促改，构建一体推进“三不”同向发力的有效机制。召开2022年全市教育系统全面从严治党工作会议。

二、落实立德树人根本任务，促进学生健康成长成才

7. 全面推动学校思政课建设。持续推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑，发挥思政课铸魂育人主渠道作用。推动思政课教学改革，争创一批实践教学基地，发挥好实践育人作用。推动领导干部上讲台开展思想政治教育，逐步实现领导干部上讲台制度化常态化。统筹推进大中小学思政课一体化建设，落实《关于推进大中小学思政课一体化建设的实施意见》，依托洛阳大中小幼思政课一体化建设联盟，与洛阳师范学院开展“手拉手”集体备课和“一月一主题”大中小学思政课教师教学

展示活动。用好《习近平新时代中国特色社会主义思想工作学生读本》，做好各学段教师的使用培训等工作。进一步加强思政课教师队伍建设，组织好骨干教师培训，提升思政课教师素质能力。推荐参评河南省思政课名师工作室，围绕“上好思政课”，开展全市学校思政课教师“大练兵、大比武、大展示、大提升”活动。

8. 完善中小学德育工作体系。持续构建区域特色“五育并举”的育人体系，争创省级“五育”并举典型实验区、实验校。指导各学校“一校一案”落实《中小学德育工作指南》，评选推广典型案例，将德育内容融入渗透到中小学教育教学全过程。继续实施中小学班主任素养提升工程。开展全市中小学喜迎党的二十大主题教育系列活动。落实《家庭教育促进法》，构建家校社协同育人机制。协同加强未成年人保护工作。

9. 加强和改进学校思想政治工作。深化思想政治工作提升工程和“三全育人”综合改革，“一校一策”推动思想政治工作高质量发展。会同市文明办组织文明校园评选推荐和年度复查。持续开展“两创两争”“感动中原”年度教育人物评选推介活动。开展“青春使命”“学习新思想做好接班人”“开学第一课”“豫见新一代、奋进新征程”等主题教育活动。

10. 持续加强中小学生学习心理健康教育。健全科学识别、实时预警、专业咨询、妥善应对和追溯回访的心理健康教育工作机制。进一步指导学校用好《心理健康教育指导手册》，采取心理讲座、主题班会、团队活动、个别心理干预等多种形式，认真开展学生

心理健康教育 and 心理疏导。优化“全面覆盖、无缝对接、及时有效、动态跟踪”的心理危机预防干预机制，指导成立学生成长服务中心。持续创建市级中小学心理健康教育示范校，全面提高中小学生学习心理健康水平。

11. 做好新时代语言文字工作。贯彻落实全省语言文字会议精神，加强语言文字工作队伍建设。推进语言文字达标校建设，落实《普通话水平测试管理规定》。利用全国推广普通话宣传周活动等平台，做好推普助力乡村振兴等工作。

12. 加强体育、卫生、艺术和劳动教育。继续推进学校阳光体育大课间、每天一节活动课，确保每天一小时校园体育锻炼时间。以青少年校园足球为引领，推进校园篮球、排球、网球和冰雪运动等项目持续开展。做好学生体质健康标准抽测复核工作。推动出台我市全面加强和改进新时代学校体育、美育工作的实施方案。继续开展学校美育浸润行动计划，以中华优秀传统文化课程体系建设为牵引，推动建立美育教学评价体系。传承弘扬中华优秀传统文化，持续开展“诵读洛阳经典、传承河洛文明”经典诵读活动、洛阳市中小学生毛笔临帖大赛、“洛阳市中小学书法教育周”等特色活动。扎实推进儿童青少年近视防控工作，做好省级考核评议。推进中小学劳动教育，提升劳动教育实践基地建设，争创一批省级中小学劳动教育示范课堂、示范校。做好国防教育工作，增强青少年国防观念、培塑民族精神，推荐中小学创建国防教育示范校。

三、坚持以人民为中心，不断提升教育获得感幸福感

13.持续打好“双减”攻坚落实战。继续把“双减”工作作为重中之重，推动教学质量提升、师资水平提升“双提”，教材改革、教学方法改革“双改”，完善中考改革、高考改革“双考”，教学质量评价、育人质量评价“双评”，实现赢得人心、赢得人才“双赢”。成立洛阳市“双减”工作领导小组，健全工作机制，实现部门之间协调联动机制有效发挥。加强义务教育学校“五项”管理，提高作业设计、课堂教学水平，保证课堂“减负增效”。根据省级部门要求，开展“校外培训治理攻坚年”活动，坚持集中整治和专项巡查相结合，联合相关部门严厉打击校外违规培训行为，坚决做好防反弹、防变异工作。对违规校外培训问题进行曝光，不断规范校外培训机构培训行为，始终保持彻查严处的高压态势。指导中小学学科类校外培训机构党的建设。建立校外培训执法队伍，完善执法工作规范，加强执法人员管理。利用“双减”工作监测平台，持续跟踪监测相关指标数据，切实提升信息化管理水平。加强舆论宣传引导，引导家长形成科学的教育观念，形成全社会支持“双减”的浓厚氛围。

14.持续完善课后服务体系。在坚持做好“全覆盖、广参与”的基础上，更加注重“上水平、强保障”，提高课后服务水平。发挥市县两级课后服务工作领导小组作用，鼓励引导各中小学校开展假期托管服务，着力构建以体育活动和艺术课程为主体的课后服务体系。健全课后服务保障机制，确保逐县逐校落实到位，不

断提升课后服务品质和社会满意度。

15. 统筹推进乡村教育振兴和教育振兴乡村工作。认真落实巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的各项重点任务，强化义务教育控辍保学责任，切实做到动态清零。建立健全家庭经济困难学生帮扶机制，做到应助尽助，阻断家庭贫困代际传递。持续改善农村办学条件，推动农村教育总体发展水平稳步提升，城乡教育差距进一步缩小，逐步实现乡村教育振兴和教育振兴乡村的良性循环。持续推动实施农村义务教育学生营养改善计划，让受益学生吃上放心的“营养餐”。

16. 提高特殊教育服务能力。贯彻落实《“十四五”特殊教育发展提升行动计划》，提高残疾儿童少年义务教育普及水平，推动特殊教育向两端延伸发展。鼓励 20 万人口以上县建设特殊教育学校，推动孤独症学校建设。健全特殊教育保障机制，推进特殊教育资源中心和普通学校资源教室建设，加强学校无障碍环境建设，全面推进融合教育。

四、全面提升服务能力，为构建新发展格局提供坚强支撑

17. 深入实施“十四五”教育事业发展规划。出台《洛阳市“十四五”教育事业发展规划》，建立完善组织实施机制，高质量高标准推动规划落地落实。发挥教育事业统计服务教育决策作用，推动统计数据数字化技术改革应用。

18. 提升学前教育普及普惠水平。实施第四期学前教育行动计划，落实普惠性幼儿园补贴政策。2022 年，完成新建、改扩建

18所公办幼儿园，新增公办学位3000个，进一步扩大公办幼儿教育资源。推动各县区优化县域普惠性资源布局规划，增加地区普惠性资源，办好乡镇公办中心园。推动各县区落实并逐步提高公办园生均财政综合拨款标准和普惠性民办园奖补标准。实施幼小科学衔接攻坚行动计划，全面推进幼儿园和小学实施入学准备和入学适应教育。巩固无证园治理成效，遏制幼儿园“小学化”倾向。

19. 加快义务教育扩优提质。积极推进县域义务教育优质均衡创建工作，将推进义务教育优质均衡发展纳入市县 governments 重要工作内容，加快开展指标评价先期评估，按照成熟一地推荐一地的原则，督促各县区加大经费投入、提升办学条件，逐步缩小城乡之间、地区之间、校际之间的差距。贯彻落实《河南省关于进一步提高义务教育学校教育教学质量的实施方案》，实施教育教学提质工程。采取“名校+薄弱校”“名校+乡村校”“名校+新建校”等多种形式，进一步扩大义务教育集团化办学覆盖面。推荐第三批义务教育标准化管理示范校和特色校。持续做好“基础教育精品课”遴选、乡村温馨校园建设、消除大班额等工作。

20. 推进普通高中特色多样化。积极推动《洛阳市推进高中课堂教学改革意见》《洛阳市打造优质高中行动方案》落实落细，探索普通高中优质化、多样化、特色化发展模式，加快消除普通高中大班额，全面改善适应新高考普通高中办学条件，巩固提升高中阶段教育普及水平。

21. 推动职业教育创新发展高地建设。召开全市职业教育大会，推动现代职业教育高质量发展。开展职业教育综合改革课题研究，激发职业教育办学活力。以“双高”建设，市级高水平专业（群）建设，职教集团、产教融合实训基地、技能名师工作室等建设为抓手，全面提升人才培养质量。扎实推进中等职业学校标准化建设工程，年底 35% 的学校实现达标。强化职业院校招生宣传、校企合作、实习就业规范管理。开展职业教育宣传年活动，承办 2022 年河南省职业教育活动周启动仪式。推进职业学校 1+X 证书制度试点工作全面开展，普遍成立职业院校职业技能等级认定机构，高质量推进“人人持证、技能洛阳”建设。

22. 推动高等教育高质量发展。实施高水平大学建设工程，支持河南科技大学“双一流”建设、洛阳师范学院省特色骨干学科建设、洛阳理工学院高水平应用型大学建设、洛阳职业技术学院及洛阳科技职业学院争创职业本科大学。实施“引校入洛”工程，加快推动河南科技大学与俄罗斯乌拉尔大学合作举办洛阳乌拉尔大学。深化高校对外开放和合作，提升驻洛高校办学水平。

23. 构建更加完善的终身教育体系。全面推进城乡社区教育，加强社区学院和老年大学建设工作。举办全民终身学习活动周，开展省、市级社区教育示范区、示范性社区学校建设和终身教育学习之星、终身教育学习品牌评选推荐工作。

五、深化教育综合改革，持续为教育发展注入强大活力

24. 加快推进县管校聘改革和校长职级制改革。落实区域内

教师编制“总量控制、动态调整”，教师岗位“总量控制、统筹使用”，教师“按岗聘用、合同管理”。在全市15个县区完成“县管校聘”改革基础上，总结梳理经验，健全完善机制，2022年，全市各县区全部完成“县管校聘”改革。启动校长职级制改革工作，探索建立单独的校长职务序列，实行选聘任期制管理，形成“职务能上能下、待遇能高能低、流动能进能出”的校长队伍管理机制。

25. 深化教育评价改革。贯彻落实《河南省“十四五”时期教育综合改革指导意见》，充分发挥各级教育工作领导小组统筹协调作用，增强改革的综合性、系统性和协同性。大力推进教育评价改革试点工作，推动建立以学生综合素质评价为基础的五维增量评价体系，将学生评价结果与教师评价、学校评价挂钩，推动基础教育评价由模糊评价、状态评价和一般性评价向精准评价、过程评价和数据性评价发展。

26. 深化基础教育教学改革。加强教学方式改革，实施“互动式、启发式、探究式、体验式”课堂教学模式，不断提升教育教学质量。改进教学教研机制，选取一批示范性学校作为教研培训基地，组织参训教师以实地观摩、现场听课、座谈研讨等方式开展驻点教研活动。围绕新高考改革，在“走班制”教学和特色化办学基础上，做好高中课堂教学改革的顶层设计，将新高考课程目标落实到课堂教学中。督促指导各县区按照教育部新修订中小学课程标准，开足开齐开好国家规定课程，并积极开发选修课程，满足学

生个性化需要。深化幼儿园教育改革，完善幼儿园质量评估实施方法，全面提高幼儿园保教质量。落实义务教育阶段三类特学校课程标准和部编教材，组织实施新课标教材培训。探索开展体育美育“教会、勤练、常赛（展）”的教学模式改革。

27. 深化招生考试制度改革。全面落实义务教育免试就近入学全覆盖政策，进一步落实公民办义务教育、普通高中同步招生工作。做好随迁子女等特殊群体就学工作。推进实施中招体育考试改革。积极应对新高考制度带来的新变化，逐步提高高中分配生比例。落实职业教育考试招生改革实施方案，健全“文化素质+职业技能”的考试招生办法。启动高考综合改革，根据省级要求制定洛阳市高考综合改革实施方案，召开全市高考综合改革动员会议。

28. 深化教育督導體制机制改革。把“双减”督导作为教育督导“一号工程”，加大督办、通报、约谈和问责力度。深入开展《河南省教育督导条例》的宣传学习和贯彻落实，进一步提升我市教育督导的规范化水平。做好县域学前教育普及普惠省级评估验收，助力县域学前教育普及普惠水平提升。认真总结全市县域义务教育基本均衡督导评估工作，制定县域义务教育优质均衡发展督导评估工作方案，做好首批县（市、区）试点评估。优化市级人民政府履行教育职责评价方案，强化对县级人民政府履行教育职责评价，继续把“双减”“两个只增不减”和落实义务教育教师工资收入“不低于”情况作为评价重点，督促县区政府落实教育优

先发展地位。深化督学管理和聘用改革，健全督学培训机制，完善督学履职尽责的考核评价体系。

29. 优化调整中小学校布局。积极稳妥推进农村基础教育学校布局调整、资源整合，增强中心镇集聚能力，实现学生就学由“就近就便”向“就优”转变，2022年新建、改扩建农村寄宿制学校41所。扎实推动城市区高中学校迁建工作，通过梯次补位办学和规划建设持续缓解中心城区学位短缺问题，2022年上半年全面开工建设第一批8所现代化高中学校，做好第二批高中建设筹划工作。

30. 规范民办教育发展。全面贯彻落实民办教育各项法规政策，积极稳妥推进规范民办义务教育专项工作，加快优化义务教育结构，确保义务教育学位主要由公办学校和政府购买服务方式提供。进一步规范民办义务教育学校各项办学行为，强化民办学校年度检查，促进依法依规规范办学。深化民办学校内涵建设，提升民办学校办学水平，引导民办教育有序健康高质量发展。

六、把教师作为教育发展的第一资源，建设高素质专业化创新型教师队伍

31. 加强教师思想政治和师德师风建设。抓好《关于加强和改进新时代师德师风建设的实施意见》、《中小学 幼儿园教师违反职业道德行为处理办法》及实施细则的贯彻落实。开展新时代师德师风楷模人物学习宣传活动、师德教育主题征文和师德师风优秀案例评选活动等师德主题教育系列活动，开展教师职业行为准则专题

培训，评选师德标兵，举办师德巡回宣讲报告会。做好第 38 个教师节庆祝工作，评选并宣传推介“2022 洛阳最美教师”的先进事迹，弘扬尊师重教的社会风尚。

32. 全面夯实教师发展之基。深化新时代教师培训体系改革，构建市、县、校三级中小学教师专业发展体系，加快建设市县两级教师发展中心。强化乡村首席教师队伍建设。实施基础教育教师能力素养提升行动计划，促进培训与学历教育相衔接，支持乡村教师在职提升学历。精准实施“国培计划”“省培计划”、义务教育薄弱环节改善暨中小学教师素质提升工程，继续实施中小学教师信息技术应用能力提升工程 2.0。实施教师培训提升工程，与北京师范大学合作开展“洛阳市美丽园丁公益行动”，为洛阳教育培养领军人才。推进人工智能助推教师队伍建设试点工作。深入实施新时代基础教育攀升体系建设计划，做好中原名师、省市级名师、省市级骨干教师遴选培育工作。

33. 持续加大人才引育力度。坚持引育并举，逐步提高直招比例，把非师范类双一流大学毕业生纳入直招范围，将竞赛教练、学科骨干教师等作为单独序列纳入“河洛英才”计划，认真落实人才相关政策待遇，全力营造教育系统一流创新生态和人才发展环境。深入实施新时代中小学教师梯队攀升体系建设计划，积极推动教育人才评价改革，推进人才称号回归学术性、荣誉性。在各类人才计划、项目中，突出创新质量和贡献，破除“五唯”倾向，确保评审科学规范。

34. 完善教师管理与待遇保障。做好“特岗计划”招聘工作、优师计划等公费师范生就业安置工作。继续做好教师资格考试认定和定期注册工作。引导各地建立稳定有效的乡村教师补充机制，优化农村教师资源配置，2022年，建设农村教师周转宿舍350套，补充农村特岗教师500名，健全教师工资保障机制，做好教师减负工作，为广大教师潜心教书育人营造良好的环境。

七、进一步提升保障能力，维护学校安全稳定

35. 提升经费保障和财务治理能力。建立教育投入监测、会商、通报、约谈制度，推动市县落实教育支出责任，确保实现“两个只增不减”。完善市县财政体制改革模式下教育财务管理体制。加强预算绩效管理，强化绩效评价结果运用。开展政府采购专项治理，加强局属单位财务监管。持续深入做好教育乱收费治理工作。推动市域内高中收费调整工作，完善高中教育经费保障机制。继续推进中小学校舍灾后恢复重建。完善内部审计制度，增强审计监督整体效能。协同联动，持续形成治理教育乱收费的高压态势。进一步做好学生资助资金管理工作，提高资助精准化水平。

36. 加强教育新型基础设施建设与应用。深入贯彻落实中办、国办《关于推进“互联网+教育”发展的意见》，研究制定洛阳市教育信息化“十四五”专项规划。全面实施教育信息化2.0行动计划，推动“互联网+教育”深度融合。促进优质教育资源共享，帮助农村薄弱学校“开齐课、开足课、开好课”。运用互联网提升教学管理水平，培育师生互联网思维，把大数据运用到教学管理、

校园管理、政务管理等方面，根据数据分析掌握学生认知特点，设计个性化的学习方案，探索差异化教学，真正实现因材施教。2022年，80%以上中小学校达到河南省中小学校数字校园评估标准。

37. 全面推进依法治教。深入学习贯彻习近平法治思想，不断推动习近平法治思想入脑入心。贯彻落实市委市政府法治政府建设目标任务，大力推进依法行政。落实教育系统“八五”普法规划，深入开展以宪法学习宣传为核心的法治宣传教育活动。参加第七届全省学生“学宪法 讲宪法”比赛，持续开展“宪法晨读”“宪法卫士”等活动。全面推进依法治校，推动建立现代学校制度。

38. 加强模范型机关建设。全面落实市委、市政府关于市直事业单位重塑性改革总体意见部署要求，加快推进局属事业单位改革。开展全市教育系统“三转三优”行动，2022年底前建立一整套全程可控的标准化运行体系，打造全市领先的模范型政治机关。统筹推进局机关“放管服”改革，配合推进政务服务改革、事权下放及权责清单动态调整、优化营商环境、“证照分离”改革等工作，做好局机关“双随机、一公开”监管抽查事项清单动态调整。深入开展文明单位创建工作，全力创建全国文明城市。积极引导“五老”发挥作用，进一步加强和改进新时代老干部服务管理工作，加强教育系统关工委建设。

39. 统筹疫情防控和安全稳定。坚持“人民至上、生命至上”，

牢固树立安全发展理念，切实扛牢平安建设和安全工作责任，抓好“外防输入、内防反弹”各项工作，筑牢校园疫情防线，落实好大中小幼疫情防控技术方案，守护好广大师生的生命安全和身体健康。以“零上访零事故零案件”为主要内容，深入开展“平安校园”创建，深化校园安全专项整顿成果，全面加强安全教育，做好基础防范、消防、校舍、校车、食品、危险化学品、反恐、扫黑除恶及预防未成年人溺亡、校园欺凌等安全管理工作。进一步畅通信访诉求表达渠道，努力化解特定利益群体和其他群体信访事项。

